

# REPUBLICA DOMINICANA ESTRATEGIA DE COOPERACION PARA DESARROLLO DE PAÍS

AÑO FISCAL 2014-2018

Diciembre 2013

Esta publicación fue producida para la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Preparado por USAID/República Dominicana.

Este documento fue escrito en inglés y la traducción libre fue revisada por la USAID, en caso de discrepancia la versión inglés prevalecerá.

# CONTENIDO

Resumen Ejecutivo .....	3
Contexto de Desarrollo .....	6
Panorama General del País y Retos para el Desarrollo.....	6
Alineamiento con la Política Exterior de los Estados Unidos .....	11
Alineamiento con las Prioridades de Desarrollo del País Receptor.....	12
Hipótesis de Desarrollo.....	13
Meta: La República Dominicana Mejora la Seguridad Ciudadana para Promover el Crecimiento Económico.....	13
Objetivos de Desarrollo 1: Prevención del Crimen Fortalecida .....	17
Resultado Intermedio 1.1: Reducción en la Participación de los Jóvenes en Actividades Criminales .....	20
Resultado Intermedio 1.2: Habilidades de Lectura entre Estudiantes de Escuelas Primarias Aumentadas en Áreas Metas.....	24
Resultado Intermedio 1.3: Fortalecimiento de las Instituciones del Sistema Judicial Penal	27
Objetivo de Desarrollo 2: Resiliencia de las Personas Aumentada frente al Impacto del Cambio Climático. ....	33
Resultado Intermedio 2.1: La Planificación del Uso del Suelo Reduce el Impacto Negativo del Cambio Climático .....	36
Resultado Intermedio 2.2.: Implementación de Medidas para Reducir Los Riesgos Producidos por el Cambio Climático.....	38
Objetivo de Desarrollo 3: Avance Hacia Una Generación Libre de SIDA .....	43
Resultado Intermedio 3.1: Mejoría de la Calidad de la Respuesta al VIH .....	44
Anexos .....	54
Anexo 1: Marco de Resultados .....	54
Anexo 2: Acrónimos .....	55
Anexo 3: Lista de Referencias .....	56
Anexo 4: Consultas USAID/República Dominicana.....	58

## Resumen Ejecutivo

La nueva estrategia de desarrollo y cooperación de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) en la República Dominicana para los próximos cinco años (2014-2018) se elaboró a través de un amplio proceso de consulta con diversos sectores de la sociedad dominicana y se armonizó con las prioridades de la Estrategia Nacional de Desarrollo (END 2019-2030) de la República Dominicana. La estrategia tiene como meta principal “Mejorar la Seguridad Ciudadana para Promover el Crecimiento Económico en la República Dominicana”. Para alcanzar esta meta, la USAID se enfocará en los siguientes objetivos de desarrollo: fortalecer la prevención del crimen, aumentar la resiliencia de las personas frente al impacto del cambio climático y avanzar hacia una generación libre de SIDA.

El enfoque geográfico de esta estrategia será el corredor urbano, conocido como corredor Duarte, que va desde Santo Domingo Norte hasta Puerto Plata. Sin embargo en el caso del objetivo de VIH/SIDA su enfoque geográfico dependerá de la ubicación de la población meta.

A través del objetivo de desarrollo “Fortalecer la Prevención del Crimen” se trabajará un acercamiento tripartito hacia la prevención del crimen en la República Dominicana. En primer lugar, se trabajará con la juventud en situación de riesgo en las áreas urbanas más pobres, más violentas y más pobladas del país. Por otro lado, se mejorarán los hábitos de lectura de los estudiantes en vecindarios pobres seleccionados. Por último, se implementarán también reformas al sistema de justicia criminal.

Este objetivo busca disminuir la vulnerabilidad de la juventud en situación de riesgo al fomentar que continúen o vuelvan a las escuelas y participen en programas de educación vocacional que les permita conseguir empleos decentes en los sectores económicos donde se proyecta crecimiento. Para mantener a los niños en las escuelas la estrategia de la USAID se centrará en mejorar esas escuelas en lugares seleccionados y en trabajar con el Gobierno dominicano para que éste expanda, a nivel nacional, el programa nacional piloto de “Escuelas Efectivas”. Este programa ha generado un aprendizaje mayor entre los participantes de las escuelas donde se implementa que en aquellas en donde no se ejecuta el programa por lo que ha obtenido el apoyo del sector privado y el gobierno. Complementando el programa del Ministerio en las escuelas primarias, La USAID también complementará el programa de lectura mejorada con programas de lectura complementaria y de recuperación en las comunidades seleccionadas.

La USAID trabajará con el Gobierno de la República Dominicana para implementar reformas claves de la policía y fortalecer las instituciones claves de justicia. Las mejoras sistemáticas del sistema judicial, que a su vez produce una mejor respuesta del sector justicia a las necesidades de los ciudadanos, combinadas con un descenso en el crimen en los vecindarios con la más alta tasa de criminalidad en el país, deberá ayudar a crear una sensación de seguridad entre la ciudadanía.

Bajo el Objetivo de Desarrollo “Aumentar la resiliencia de las personas frente al impacto del cambio climático” la USAID trabajará para reducir la inseguridad física y las pérdidas económicas causadas por los impactos del cambio climático, tales como las inundaciones más severas, el aumento del nivel del mar y tormentas más intensas. Durante esta estrategia, la USAID apoyará el desarrollo y la mejora de la aplicación de planes de ordenamiento territorial

municipal para integrar la información del cambio climático y aumentar la adopción de medidas de adaptación a nivel local, con un enfoque particular en la protección de las fuentes de agua y la reducción del riesgo de desastres relacionados al cambio climático en Santo Domingo y Santiago, las dos ciudades más pobladas del país. Además, trabajará en dos o tres ciudades costeras, a ser seleccionadas, donde la industria del turismo ya está en riesgo debido a los impactos del cambio climático, y en áreas rurales seleccionadas que ya han sufrido los impactos de desastres y los cambios climáticos globales.

A través del tercer objetivo de desarrollo “Avanzar hacia una Generación libre de SIDA”, la USAID implementará programas para prevenir la diseminación del VIH/SIDA. De igual manera se enfocará en mejorar el cuidado para las personas con el VIH/SIDA, reducir con el estigma y la discriminación hacia las víctimas del VIH/SIDA y la comunidad de gays, lesbianas, bisexuales y transexuales (LGBT), y reducir la violencia de género. Estos esfuerzos ayudarán a aumentar la seguridad personal para estos grupos vulnerables.

Para la preparación de esta estrategia, el personal de la Misión se reunió con representantes del Gobierno de la República Dominicana, la sociedad civil, los socios implementadores, el sector privado, los donantes bilaterales y multilaterales, las fundaciones dominicanas del sector privado, las iglesias y otras agencias del Gobierno estadounidense. En adición, la Misión se reunió con los beneficiarios directos de nuestros programas en los hospitales públicos, en los centros de tratamiento para el VIH/SIDA, y en los bateyes; con líderes comunitarios y jóvenes en barrios urbanos y con los usuarios de las casas de justicia. De igual manera, la USAID acudió a los grupos vulnerables, en particular a personas con discapacidad, la comunidad LGBT, y las mujeres y juventud en situación de riesgo para escuchar, de primera mano, sus necesidades y prioridades. Durante este proceso de consultas la seguridad ciudadana fue identificada por los dominicanos como un reto significativo al crecimiento económico y al desarrollo en la República Dominicana.

A través de la consulta también se determinó que hay dos temas transversales que afectan todos los sectores: 1. Transparencia y rendición de cuentas y 2. La necesidad de satisfacer las necesidades de las poblaciones marginadas. La USAID apoyará un número limitado de reformas claves sistemáticas para promover la transparencia a través de los ministerios y ha identificado dentro de cada objetivo de desarrollo áreas potenciales donde las inversiones de la USAID pueden contribuir a una mayor transparencia y proteger los derechos de las poblaciones marginadas, incluyendo a las mujeres, personas indocumentadas, la comunidad LGBT, y a las personas con discapacidad.

Para el año 2018 los resultados esperados que la USAID pueda alcanzar e impactar son:

- Ayudar a más de 80,00 jóvenes en edades comprendidas entre los 11 y 24 años a terminar la escuela, obtener entrenamiento vocacional, encontrar trabajo, y desarrollar mejores habilidades.
- Ayudar a más de 60,000 personas a enfrentar el crimen a nivel comunitario.
- Mejorar las habilidades de lectura de 100,000 estudiantes en 400 escuelas públicas primarias;
- Habilitar cuatro municipios (incluyendo las principales ciudades de Santo Domingo y

Santiago) para incorporar la información del cambio climático dentro de sus planes para el uso de la tierra, reduciendo la vulnerabilidad a los desastres;

- Alcanzar a 60,000 jóvenes en situación de riesgo a través de programas de salud para la prevención del VIH y la salud sexual reproductiva.
- Reducir la tasa de transmisión del VIH de la madre al hijo por debajo de un dos por ciento.
- Reducir la incidencia de la tasa prevalente del VIH en las poblaciones claves por debajo de un tres por ciento.

Los resultados de la estrategia de USAID se conseguirán a través de un diálogo político con sectores claves del Gobierno dominicano y el sector privado. Este diálogo estará basado en una sólida relación, construida a lo largo de cincuenta años de cooperación, fundamentada en intereses y visiones compartidos. A su vez, cada objetivo estratégico de desarrollo incluye e implementará una agenda de diálogo político específica a su sector.

La habilidad de la USAID para iniciar el diálogo político de forma simultánea en muchos frentes es una prueba de esfuerzos acumulados y la influencia de todo el personal de la USAID que ha trabajado durante los últimos cincuenta años para el beneficio del pueblo dominicano. Durante el curso de esta estrategia, vemos la relación de la USAID con el Gobierno de la República Dominicana continuamente evolucionando como una relación de socios, dedicada a la seguridad mutua y a la prosperidad económica de ambas naciones.

## Contexto de Desarrollo

### Panorama General del País y Retos para el Desarrollo

La República Dominicana es la economía más grande de la región del Caribe, con un producto interno bruto (PIB) en 2012 estimado en US\$98.74 mil millones (tres veces más que el de Guatemala). La economía dominicana, la cual ha experimentado un crecimiento impresionante durante muchos años, se ha desacelerado desde 2011, de una tasa de crecimiento de 4.5 por ciento en 2011 a 3.9 por ciento en 2012, y con una tasa de crecimiento proyectada de un tres por ciento en el 2013<sup>1</sup>. La tasa de crecimiento proyectada para la República Dominicana (3 por ciento) en el 2013 es más baja que la proyectada para el Caribe (3.5 por ciento) y más baja que la tasa de crecimiento proyectada para Haití (6 por ciento), Nicaragua, Chile y Bolivia (5 por ciento), Ecuador (3.5 por ciento), Honduras (3.3 por ciento) y Guatemala (3.2 por ciento)<sup>2</sup>.



Fuente: Unidad de Inteligencia del Economista

## Desigualdad

La República Dominicana está clasificada como una nación con ingresos de clase media alta. Sin embargo, el progreso económico del país encubre altos niveles de desigualdad que permean la sociedad dominicana. El cuarenta por ciento de la población recibe menos del 10 por ciento de las riquezas del país, mientras que el 10 por ciento de los más ricos representan más del 40 por ciento de los ingresos del país<sup>3</sup>. Más del 40 por ciento de los dominicanos vive en pobreza. El coeficiente Gini, método que mide la igualdad de ingresos de un país (en una escala de 0-100, mientras más alto el número más desigualdad), fue de 47.2<sup>4</sup> en el 2012 para la República Dominicana, mejor que el número 52 que ocupó en el año 2000, pero peor si se compara con otros países en América Latina: El Salvador 46.9; Perú 46.0; Argentina 45.8; Nicaragua 40.5<sup>5</sup>.

La prosperidad de una nación también se correlaciona con el nivel de paridad entre los hombres

<sup>1</sup> Agencia Central de Inteligencia (CIA), World Factbook 2012. [www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/dr.html](http://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/dr.html).

<sup>2</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Económico Actualizado en América Latina y el Caribe, 2012.

<sup>3</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Panorama Social de América Latina, 2012, artículos de prensa 28 de noviembre, 2012.

<sup>4</sup> CIA World Factbook 2012.

<sup>5</sup> Ibid.

y las mujeres, y en la República Dominicana existe todavía una significativa desigualdad en cuanto a género. En el 2012, la República Dominicana recibió una puntuación general de 89, entre 135 países, en el Índice de Brecha de Género<sup>6</sup> del Foro Económico Mundial (WEF, por sus siglas en inglés). La clasificación de la República Dominicana ha ido cayendo de manera progresiva desde el 2009, cuando clasificó en el 67avo lugar entre 134 países. Según el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) también existe una brecha de género de un 16 por ciento en salarios, lo que indica que las mujeres reciben sueldos más bajos por el mismo trabajo realizado por los hombres.

## **Desempleo**

La brecha de género también existe en cuanto al desempleo. Desde el 2003 a 2011, la tasa promedio de desempleo entre hombres era de un 9.9 por ciento, mientras que para las mujeres fue de un 25.3 por ciento<sup>7</sup>. En el 2011, el 14.6 por ciento de los 4.5 millones de trabajadores del país, o 668,000 personas, estaban desempleadas<sup>8</sup>. En el 2012, la tasa nacional de desempleo se redujo ligeramente a un 13 por ciento, pero el desempleo entre los jóvenes superó el 30 por ciento.

## **Crimen y Violencia**

El temor a la criminalidad es palpable en la República Dominicana. En el 2012, el 65 por ciento de la población reportó que se sentía menos segura de que lo que se sentía cinco años atrás<sup>9</sup>. Las estadísticas de crimen validan y justifican este temor. Las tasas de homicidio en la República Dominicana prácticamente se duplicaron entre el 2002 y el 2012, de un 14 a 24 por 100,000 personas, convirtiendo al país en el cuarto más violento del Caribe. Según la encuesta del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP, por sus siglas en inglés), el 25 por ciento de los ciudadanos de la República Dominicana aseguran haber sido víctimas de robos o asaltos durante el pasado año<sup>10</sup>.

Las pandillas y las drogas también son grandes preocupaciones. En la encuesta LAPOP de 2012, la República Dominicana ocupó el primer lugar entre todos los países de América Latina y el Caribe en cuanto a personas que reportaron que sus barrios estaban siendo afectados por pandillas (48.6 por ciento en la República Dominicana vs. 29.6 por ciento en Honduras). Mientras que las características, poderío y acciones de las pandillas varían de manera dramática en la región, esta situación representa una percepción problemática para los dominicanos. En el 2012, el 27.9 por ciento de la población dominicana reportó haber presenciado la venta de drogas en sus barrios, del 18.4 por ciento registrado en el 2008. Según la Oficina del Procurador General de la República, durante el periodo 2005 a mayo de 2012, el 40.6 por ciento de los crímenes reportados estaban vinculados a las drogas. En el 2009, más de 24,000 arrestos vinculados a las drogas fueron realizados en la República Dominicana, del cual el 70 por ciento

---

<sup>6</sup> World Economic Forum, 2012 Gender Gap Report.  
[http://www.weforum.org/docs/WEF\\_GenderGap\\_Report\\_2012.pdf](http://www.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2012.pdf).

<sup>7</sup> Oficina Nacional de Estadísticas.

<sup>8</sup> Banco Central de la República Dominicana.

<sup>9</sup> Barómetro de las Américas 2012.

<sup>10</sup> DR1 Resumen de Prensa, 21 de junio, 2011. <http://www.dr1.com>.

(17,000) eran menores de edad.

El narcotráfico también se ha incrementado. Según la Dirección Nacional de Control de Drogas (DNCD), las incautaciones de narcóticos se triplicaron durante el 2008 y el 2012 y, para el 2013, en sólo tres semanas, las incautaciones estaban en un 25 por ciento por encima de los niveles reportados en el 2012. Aunque esto pueda indicar que las interdicciones han mejorado, también podría ser el resultado de mayores niveles de narcotráfico en las rutas del Caribe y la presencia cada vez mayor de las organizaciones criminales transnacionales de México, y Centro y Sur América en territorio dominicano.

## **Violencia Contra la Mujer**

Aunque no existen estadísticas nacionales sobre la violencia de género, los dominicanos han expresado su percepción y preocupación de que la incidencia en casos de violencia de género es generalizada y en aumento. En diciembre de 2012 el Procurador General declaró que el número de querellas presentadas en Santo Domingo por violencia de género ese año se había prácticamente duplicado en relación con el 2011, y que el 85 por ciento de estas querellas habían sido presentadas por mujeres entre los 18-35 años. Según la Encuesta Demográfica y de Salud (ENDESA), 2007, el 9.7 por ciento de las mujeres entre los 15-49 años experimentó violencia física y el 10.1 por ciento experimentó violencia sexual en el 2007<sup>11</sup>. Además, el 29.8 por ciento de las mujeres entre los 15-49 años reportaron que en algún momento de sus vidas fueron víctimas del abuso doméstico. Entre aquellas que habían experimentado violencia sexual, el 38.5 por ciento sufrió su primera agresión antes de los 20 años, con el 6.5 por ciento de los encuestados indicando que tenían menos de 10 años de edad cuando sufrieron por primera vez la violencia sexual<sup>12</sup>.

La República dominicana es también identificada como país generador, de tránsito y de destino para la trata de personas y trabajo forzado por el Departamento de Estado de los Estados Unidos en el Informe de Trata de Personas de 2012. La trata en la República Dominicana es de gran escala, y se han detectado víctimas en (o se han repatriado de) 18 países alrededor del mundo, específicamente en las Américas y Europa. Entre el 2007 y el 2010, las víctimas dominicanas representaban un uno por ciento de las víctimas detectadas en Europa Central y Occidental y alrededor del tres por ciento de las víctimas fueron detectadas en las Américas<sup>13</sup>.

## **Exclusión y Discriminación**

En la República Dominicana los pobres, las personas con discapacidades, las personas infectadas con o afectadas por el VIH, los dominicanos y haitianos indocumentados, las mujeres y los miembros de la comunidad de gays, lesbianas, bisexuales y transgéneros (LGBT) sufren discriminación y la exclusión de la sociedad dominicana.

---

<sup>11</sup> Encuesta Demográfica y de Salud 2007. <http://www.measuredehs.com/what-we-do/survey/survey-display-291.cfm>.

<sup>12</sup> Ibid.

<sup>13</sup> “Global Report on Trafficking in Persons 2012.” United Nations Office of Drugs and Crime, Dic. 2012. Web. Junio 24 2013. [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/Trafficking\\_in\\_Persons\\_2012\\_web.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/Trafficking_in_Persons_2012_web.pdf).



El número estimado de haitianos que reside en la República Dominicana varía grandemente, oscilando entre los 450,000 hasta 1.2 millones de personas<sup>14</sup>. Los haitianos indocumentados en la República Dominicana se han quejado de que viven con el temor de ser deportados, abusados por las autoridades, explotados por los empleadores y sin la posibilidad de registrar e iniciar sus propios negocios. Los niños indocumentados, incluyendo aquellos de descendencia haitiana, pueden asistir a la escuela primaria, pero no pueden asistir a la secundaria. Existe un reconocimiento de que los haitianos, o los dominicanos de descendencia haitiana, son discriminados y no tienen acceso equitativo a muchos de los servicios sociales. La Encuesta LAPOP del 2012 reportó que el 60.6 por ciento de los dominicanos cree que los inmigrantes deberían tener acceso a los servicios públicos dominicanos.

Otro grupo excluido es el de las personas con discapacidades. Existe una significativa población de dominicanos con algún tipo de discapacidad. El Censo Dominicano de 2010 indicó que el 12.3 por ciento de la población, o 1.1 millones de personas, tiene algún tipo de discapacidad. Muchas de estas personas con discapacidades no trabajan y su acceso a la educación ha sido severamente limitado porque la mayoría de los edificios y escuelas no cuentan con facilidades físicas para estas personas. Un estudio realizado por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, Ciencia y Cultura (UNESCO), publicado en diciembre de 2012, reportó que el 70 por ciento de los niños con discapacidades no estaba asistiendo a la escuela.

Estos grupos vulnerables, que representan un importante porcentaje de la población dominicana, viven al margen de la sociedad dominicana. Si se toma en consideración la población que ha sido marginada (ya sea porque tienen una discapacidad, son indocumentados, jóvenes desempleados, dominicanos que viven por debajo de la línea de pobreza, miembros de la comunidad LBGT, o son personas afectadas e infectadas por el VIH/SIDA) se concluirá que una porción importante de la población dominicana está directamente afectada por temas de seguridad ciudadana, una situación que va más allá de ser una simple víctima de un crimen. La exclusión de estos grupos de los beneficios que generalmente disfrutaban otros dominicanos plantea sus propios temas de seguridad ciudadana y de estabilidad.

### **Pobre Ambiente de Negocios**

Hoy, la República Dominicana está posicionada en el lugar 137 entre 185 economías del mundo en cuanto a facilidades existentes para iniciar un negocio<sup>15</sup>. La calificación de libertad económica en la República Dominicana fue de 60.2 en el año 2012, ubicando su economía – en cuanto a una economía libre – en la posición 89 entre 161 países analizados en la región de Centro y Sur América y el Caribe, la República Dominicana se colocó en el lugar 18avo entre 29 países. La gráfica que aparece más abajo, reproducida de la Evaluación de Democracia, Derechos Humanos y Gobernabilidad de la República Dominicana 2013, demuestra varios obstáculos que dificultan la inversión. Los obstáculos comunes mencionados en ambos estudios son la corrupción y el crimen.

### **Grafica 4.1.8-2, OBSTÁCULOS A LA INVERSION Y REALIZAR NEGOCIOS EN LA**

<sup>14</sup> Unión Europea, UNFPA, Oficina Nacional de Estadística, Primera Encuesta Nacional de Inmigrantes en la República Dominicana ENI-2012, 2012.

<sup>15</sup> World Bank. Doing Business 2013 Country Profile for Dominican Republic.

## REPUBLICA DOMINICANA

<b>ENCUESTA DE CLIMA DE INVERSION DEL BANCO MUNDIAL, 2005</b>	<b>INFORME SOBRE COMPETITIVIDAD GLOBAL, 2012-2013</b>
Electricidad	Corrupción
Corrupción	Burocracia gubernamental ineficiente
Crímen	Acceso a financiamiento
Inestabilidad macroeconómica	Impuestos
Políticas y regulaciones inseguras	Mano de obra con educación inadecuada
Políticas anti-competitivas informales	Crímen
Acceso a y costo de financiamiento	Regulaciones laborales restrictivas
Fuentes: Banco Mundial, Foro Económico Mundial. Nota: Los temas que aparecen en cada encuesta aparecen en orden de importancia.	

### **Corrupción**

En la encuesta LAPOP 2012, el 78 por ciento de los dominicanos indicó que la corrupción era un problema. El Foro Económico Mundial clasificó a la República Dominicana como el peor país en el mundo en cuanto a despilfarro en los gastos gubernamentales (144 entre 144 países), y en el 142avo lugar en cuanto al desvío de fondos públicos<sup>16</sup>.

### **Sistema Energético Poco Fiable**

La República Dominicana tiene los precios más altos de la tarifa eléctrica de toda la región. El flujo ineficiente de electricidad y la débil gobernabilidad del sector retrasan el crecimiento económico en la República Dominicana<sup>17</sup>.

### **Impactos Negativos del Cambio Climático**

La República Dominicana es uno de los 10 países más vulnerables en relación con el impacto del cambio climático. Está expuesto a una variedad de desastres naturales incluyendo huracanes, terremotos, inundaciones y derrumbes, los cuales pueden tener un gran impacto en una economía pequeña. El incremento en los niveles del mar, las temperaturas más calurosas, y las frecuentes inundaciones son síntomas de los cambios climáticos globales que ya han empezado a afectar a la República Dominicana y que continuará impactando de manera negativa en los proyectos de desarrollo. Un estudio predijo que debido a los incrementos en los niveles del mar, para el 2030 la República Dominicana podría perder un 29 por ciento de las playas de Bávaro, en Punta Cana, uno de los destinos turísticos más rentables del país<sup>18</sup>.

### **La Salud y el VIH**

<sup>16</sup> World Economic Forum's Global Competitiveness Report 2012-2013.

<sup>17</sup> USAID Inclusive Growth Diagnostic: Dominican Republic, 2012.

<sup>18</sup> German Watch's Global Climate Risk Index 2013.

La salud materno-infantil, los embarazos entre adolescentes, la tuberculosis (TB) y el VIH, específicamente entre la población de más alto riesgo, incluyendo las mujeres con bajos niveles de educación, son todas prioridades críticas en el sector de salud pública. En el 2012 se estimó que en el país había unas 44,000 personas con VIH<sup>19</sup>. La epidemia del VIH afecta, de manera desproporcionada a algunas poblaciones, incluyendo a las trabajadoras sexuales, hombres que tienen sexo con hombres, usuario de drogas y los residentes de los bateyes.

## **Pobre Calidad de la Educación**

La oferta de una educación pública de calidad es uno de los retos más importantes de la República Dominicana. La República Dominicana ocupa el 143avo lugar en la calidad de educación primaria y la posición 137 en cuanto al sistema educativo en general, entre 144 países a nivel mundial<sup>20</sup>.

## **Alineamiento con la Política Exterior de los Estados Unidos**

La República Dominicana es importante para el avance de los intereses de la política exterior de los Estados Unidos por una variedad de razones. La República Dominicana es un importante socio comercial de los Estados Unidos y existe un impresionante número de dominicanos en los Estados Unidos<sup>21</sup>. La República Dominicana es también un punto de tránsito para las drogas ilegales, el tráfico de migrantes y la trata de personas hacia los Estados Unidos, lo que representa un peligro para la estabilidad, bienestar y seguridad de los ciudadanos dominicanos y estadounidenses.

La estrategia de la USAID/República Dominicana es consistente con las políticas fundamentales de desarrollo regionales y globales del Gobierno de los Estados Unidos: la Estrategia de Seguridad Nacional, la Directiva de Política Presidencial sobre el Desarrollo Global, la Revisión de Desarrollo y Diplomacia del Cuadrienio, y la Estrategia del Gobierno de los Estados Unidos para el Cumplimiento de las Metas de Desarrollo del Milenio. Esta estrategia también está alineada con las prioridades estratégicas regionales del Gobierno estadounidense<sup>22</sup>, incluyendo la promoción social y oportunidad económica, la energía limpia y efectos mitigantes del cambio climático, la seguridad de los ciudadanos del hemisferio, y el fortalecimiento efectivo de las instituciones de gobernabilidad democrática.

Asimismo, la estrategia también está alineada con las políticas de la USAID sobre la igualdad de género y el empoderamiento femenino, la discapacidad y la juventud. Estas políticas del Gobierno estadounidense y de la USAID están unidas por el marco de políticas de la USAID para el 2011-2015, el cual guía la programación de la USAID a través del mundo. Los objetivos de desarrollo para la República Dominicana, descritos en esta estrategia, apoyan los siguientes objetivos básicos delineados en el marco de políticas:

---

<sup>19</sup> The CARIBSAVE Climate Change Risk Atlas: Climate Change Risk Profile for the Dominican Republic, 2012.

<sup>20</sup> UNAIDS World Epidemic Update 2012.

<sup>21</sup> World Economic Forum 2012-2013 Report.

<sup>22</sup> Tal y como se describe en la página electrónica del Departamento de Estado:  
<http://www.state.gov/p/wha/rt/index.htm>.

- Promover un crecimiento económico amplio y sostenible.
- Ampliar y sostener la clasificación de Estados democráticos estables y prósperos.
- Construir resiliencia, y reducir el impacto del cambio climático.
- Promover la salud global y sistemas sólidos de salud.

Bajo la Iniciativa de Seguridad de la Cuenca del Caribe (CBSI, por sus siglas en inglés), la USAID/República Dominicana provee asistencia crítica para apoyar dos de tres objetivos fundamentales de esta Iniciativa: incrementar la seguridad pública a través de programas que buscan reducir el crimen y la violencia y fortalecer la justicia social a través de programas diseñados para promover la reforma del sector judicial, combatir la corrupción gubernamental y asistir a las poblaciones expuestas a ser reclutadas por organizaciones criminales. La programación bajo esta iniciativa también apoyará la estrategia sobre democracia, derechos humanos y gobernabilidad de la USAID.

Bajo la Iniciativa del Cambio Climático Global, la USAID/República Dominicana contribuirá a avanzar la política estadounidense sobre el cambio climático global y la política de desarrollo global de la Administración Obama ayudando a los socios del país receptor a evaluar y manejar el cambio climático de una manera que pueda promover el liderazgo nacional sobre estos temas. Asimismo, fortalecer la gobernabilidad y la planificación de procesos inclusivos para la resiliencia climática. Las actividades del Cambio Climático Global, vinculadas con la protección y el uso de los recursos acuáticos, también avanzarán los objetivos de la Estrategia de Agua de la USAID y se alinearán con la Política de la USAID sobre Guías Programáticas sobre Cómo Construir la Resiliencia a Crisis Recurrentes.

Esta estrategia también avanzará la Meta Ejecutoria de Alta Prioridad de la Administración Obama para la Salud Global, que busca reducir la mortalidad materna y de niños menores de cinco años, prevenir millones de embarazos no programados, reducir las nuevas infecciones del VIH, y eliminar algunas enfermedades tropicales para el 2015. La programación de la USAID/República Dominicana contribuirá a alcanzar la meta global de apoyar la prevención de más de 12 millones de nuevas infecciones del VIH, ofreciendo apoyo directo a más de cuatro millones de personas que reciben tratamiento, y ofreciendo cuidado a más de 12 millones de personas a través del Plan de Emergencia del Presidente para la Lucha contra el SIDA (PEPFAR, por sus siglas en inglés). El programa contra el VIH de la USAID/República Dominicana también apoya la Meta 6 del Desarrollo del Milenio de “detener para el 2015 y hacer retroceder la propagación del VIH/SIDA”.

La estrategia de la USAID/República Dominicana también apoya la Meta Uno de la Estrategia de Educación de la USAID 2011-2015: Mejorar la destreza en lectura para 100 millones de niños en escuelas primarias para el 2015, y la Meta 2 del Desarrollo del Milenio, ofreciendo acceso universal a la educación primaria para todos los niños para el año 2015.

### **Alineamiento con las Prioridades de Desarrollo del País Receptor**

En el 2010, el Gobierno dominicano adoptó su primera Estrategia Nacional de Desarrollo (END 2010-2030), una guía sobre las prioridades de desarrollo del país. La estrategia destacó los

siguientes objetivos de alto nivel:

1. Un Estado democrático con instituciones transparentes y éticas, socialmente responsable y participativo y que garantiza la seguridad y promueve la igualdad y la gobernabilidad;
2. Una sociedad con derechos igualitarios y oportunidades; educación, salud y servicios públicos de calidad garantizados a la población; y promoción de la reducción en los niveles de pobreza y desigualdad;
3. Una economía desarrollada por territorio y sector, innovadora, diversificada y sostenible en cuanto al medioambiente; y que genera crecimiento alto y sostenido, con igualdad y con trabajos decentes; incremento en la competitividad global;
4. Una sociedad sostenible que protege el medioambiente y los recursos naturales, y promueve la adaptación a los cambios generados por el cambio climático.

En el proceso de desarrollar esta Estrategia de Cooperación, la USAID/República Dominicana organizó varias reuniones con diversos ministerios del país y con su personal técnico. En total, la USAID/República Dominicana celebró más de 40 reuniones con sus socios del Gobierno dominicano, la sociedad civil, los socios ejecutantes, el sector privado, los donantes bilaterales y multilaterales, las fundaciones del sector privado dominicano, iglesias, y socios del gobierno estadounidense. La USAID/República Dominicana realizó esfuerzos especiales para conversar directamente con los beneficiarios, reuniéndose con ellos en hospitales, en centros de tratamiento para el VIH/SIDA, bateyes, con líderes comunitarios y jóvenes en barrios urbanos marginados; y con usuarios de las casas comunitarias de justicia. La USAID/República Dominicana se acercó, de manera proactiva, a los grupos vulnerables en particular, a personas con discapacidades, a miembros de la comunidad LGBT, y a los jóvenes en situación de riesgo, para escuchar de primera mano cuáles eran sus prioridades de desarrollo.

## **Hipótesis de Desarrollo**

### **Meta: La República Dominicana Mejora la Seguridad Ciudadana para Promover el Crecimiento Económico**

Indicador:

- Percepción ciudadana de la inseguridad

Incrementar la seguridad ciudadana, y por ende promover el crecimiento económico requiere que la población de la República Dominicana no esté amenazada por el crimen y la violencia, que las comunidades tengan la capacidad de prevenir y responder ante el impacto del cambio climático y que la población sea saludable y esté libre de estigmas, discriminación y exclusión. La hipótesis de desarrollo se basa en que el fortalecimiento de la lucha contra el crimen, el incremento en la resistencia del pueblo frente al impacto del cambio climático y la reducción del impacto del VIH producirá una República Dominicana que gozará de ciudadanos más seguros y prósperos. Esto a su vez conllevará a una mayor seguridad ciudadana y mayor desarrollo económico. Debido a que este enfoque abarca muchos aspectos de la sociedad dominicana, una respuesta efectiva para mejorar la seguridad ciudadana y promover el desarrollo económico

requiere de un enfoque multisectorial.

## **Enfoque Estratégico**

### **Enfoque Sectorial**

Tomando en consideración el sinnúmero de retos de desarrollo, las prioridades del país receptor, las iniciativas del Gobierno de los Estados Unidos, los fondos disponibles, un análisis de los pro y los contra, y la ventaja comparativa de la USAID, la USAID/República Dominicana identificó tres Objetivos de Desarrollo para la estrategia del año fiscal 2014-2018: Prevención de Crimen, Cambio Climático Global (CCG), y el VIH/SIDA. La estrategia se enfoca en mejorar la seguridad ciudadana para garantizar que el incremento en los niveles de criminalidad, violencia y corrupción no converja para destruir más de 50 años de crecimiento económico y desarrollo en la República Dominicana.

### **Enfoque Geográfico**

La prevención del crimen y el Cambio Climático Global (CCG) (OD 1 y 2) se enfocará geográficamente en el corredor que va desde Santo Domingo hacia Puerto Plata. Este corredor incluye seis de las 32 provincias del país, abarcando un 70 por ciento de la población nacional, y el 63 por ciento de su juventud. Las ciudades donde los niveles de criminalidad son los más altos están ubicadas en este corredor<sup>23</sup>. Enfocar la atención en las regiones más pobladas a lo largo de este corredor ayudará a concentrar los esfuerzos y maximizar el impacto. Dentro de este corredor, la USAID/República Dominicana definirá aún más su objetivo para garantizar que sus programas lleguen a las jóvenes de alto riesgo en comunidades específicas. El análisis de datos tales como niveles de consumo de drogas, estadísticas de crimen en los barrios, narcotráfico, número de jóvenes arrestados, número de jóvenes que participan en pandillas, tasa de embarazos entre adolescentes y tasas de deserción escolar, contribuirá a un enfoque programático mejor enfocado.

La Misión trabajará para coordinar los programas en diversos sectores a través de intervenciones múltiples y complementarias. Por ejemplo, los esfuerzos de la USAID/República Dominicana para prevenir la criminalidad podrían enfocarse en comunidades con altos niveles de pobreza y violencia al tiempo que se mejoran las oportunidades laborales para jóvenes en alto riesgo, se mejora el acceso de los pobres a la justicia, se provee salud y asesoría reproductiva a jóvenes en riesgo, se previenen inundaciones y se mejoraría la seguridad física de las familias pobres que viven en esas mismas comunidades.

---

<sup>23</sup> Las comunidades con las tasas más altas de criminalidad se identifican aquí. Robos: Distrito Nacional, Puerto Plata, Santiago, San Cristóbal y Santo Domingo. Asaltos: Distrito Nacional, La Romana, San Cristóbal, Santiago y Santo Domingo. Secuestros: Distrito Nacional, San Cristóbal, Santo Domingo, La Vega. Violación: Barahona, Peravia y Santo Domingo.



**La línea azul destaca el corredor**

Aunque la mayoría de los recursos relacionados con los Objetivos de Desarrollo uno (DO1) y Objetivo de Desarrollo dos (OD2) se concentrarán en esta región geográfica, ésta no será exclusiva. En algunos casos, algunas actividades fuera de la región se financiarán como por ejemplo, el trabajo en las ciudades costeras sobre el tema del cambio climático. En cuanto al VIH/SIDA (OD3), la ubicación de poblaciones claves determinará dónde se harán las inversiones y se ofrecerán los servicios vinculados a este sector. Tal y como mencionamos más arriba, algunas de estas poblaciones claves (jóvenes en riesgo y usuario de drogas) pudieran estar concentradas en este mismo corredor urbano pero otras poblaciones claves (gente que cruza la frontera y los/las trabajadores/as sexuales en las zonas turísticas) no necesariamente lo estarían. Por ende, mientras que OD3 podría tener actividades comunes con el OD2 y el OD1 a lo largo del corredor Santo Domingo-Puerto Plata, el OD3 no se limita geográficamente al corredor Duarte.

### **Temas Transversales**

Durante el proceso de diseño de esta estrategia surgieron dos temas transversales: la transparencia y la rendición de cuentas, y la atención a las poblaciones marginadas. Estos dos temas se han incorporado en cada uno de los ODs. Sin embargo, existen algunos aspectos críticos cuyo manejo requiere de una cantidad limitada de recursos que sobrepasan los ODs para asegurar que nuestros niveles de inversión son apropiados, y poder capitalizar las inversiones multisectoriales que ya ha realizado la USAID/República Dominicana. Más abajo se detallan las áreas específicas donde la USAID/República Dominicana propone hacer inversiones.

Para atender las necesidades de las poblaciones marginadas, se necesitan datos confiables. Durante la preparación de esta estrategia se contó con limitadas estadísticas nacionales sobre violencia de género o de personas con discapacidades. Consecuentemente, la USAID/República Dominicana propone conducir, conjuntamente con otros donantes, ONGs, y socios gubernamentales, sondeos nacionales sobre violencia de género y de personas con

discapacidades. Con los datos generados por estos sondeos podremos, de manera adecuada, destinar programas hacia estos dos grupos.

En las áreas de transparencia y rendición de cuentas, la USAID/República Dominicana ha trabajado con el Gobierno dominicano para aunar los esfuerzos que se realizan para reestructurar los procesos de adquisiciones y presupuestos gubernamentales. Estos esfuerzos cubren varios ministerios y tienen un impacto amplio y sistémico en la mejoría de la transparencia, responsabilidad y eficiencia, y la reducción de oportunidades de corrupción. Debido a que estos esfuerzos trascienden los tres ODs de esta estrategia, una tremenda oportunidad se perdería si los programas de transparencia de la USAID/República Dominicana estuviesen limitados al VIH, CCG y prevención del crimen, por lo que los recursos limitados serán programados para capitalizar y trabajar en estos esfuerzos continuos sobre transparencia.



## Objetivos de Desarrollo 1: Prevención del Crimen Fortalecida

Indicador:

- Porcentaje de población que reportó ser víctima de asaltos o robos durante el pasado año.

La USAID/República Dominicana seguirá con un enfoque tripartito para la prevención del crimen en la República Dominicana. La Agencia trabajará con (1) jóvenes en alto riesgo en las zonas urbanas más pobladas, pobres y violentas; (2) mejorará las habilidades básicas de lectura de estudiantes en barrios pobres seleccionados; e (3) implementará reformas sistémicas al sistema de justicia criminal. El objetivo es disminuir la vulnerabilidad de los jóvenes en riesgo manteniéndolos o reinsertándolos en las escuelas, así como ayudándolos a obtener empleos bien remunerados a través de una oferta de educación técnica en áreas se espera crezcan dentro de la economía dominicana.

En educación, la USAID/República Dominicana trabajará con el Ministerio de Educación, el sector privado y donantes para ampliar el Programa de Escuelas Efectivas (PEE), iniciativa que ha sido exitosa en la enseñanza de estudiantes de escuela primaria. La USAID/República Dominicana se enfocará en fortalecer las escuelas en los barrios elegidos, mientras se lleva a cabo la transición del PEE al Gobierno dominicano para fines de replicarlo a nivel nacional. La USAID/República Dominicana también apoyará un programa de lectura complementaria en los barrios seleccionados con el objetivo de mejorar las herramientas básicas de lectura. Finalmente, la USAID/República Dominicana trabajará con el Ministerio de Educación para promover la inclusión de los estudiantes con necesidades especiales en las escuelas públicas.

La USAID/República Dominicana también trabajará, a nivel sistémico, con el Ministerio de Educación a través de la Iniciativa Dominicana para la Educación de Calidad (IDEC), auspiciada por la USAID/República Dominicana. Esta iniciativa promueve la transparencia, la rendición de cuentas y el profesionalismo dentro del Ministerio de Educación. La asistencia al Ministerio de Educación para la implementación de las recomendaciones hechas por la Iniciativa, podría incluir el fortalecimiento de los sistemas de planificación y entrenamiento para maestros del Ministerio. La asistencia a la IDEC también podría incluir el apoyo continuo a la coalición de organizaciones de la sociedad civil y del sector privado para que continúen monitoreando, ofreciendo análisis independientes y abogando por la reforma educativa.

En cuanto a la reforma del sistema judicial penal, se le brindará apoyo al gobierno dominicano para que implemente reformas policiales claves y mejore los servicios ofrecidos por el Ministerio Público. Específicamente, la USAID/República Dominicana ofrecerá entrenamiento y asistencia técnica para fortalecer la transparencia, rendición de cuentas, la profesionalidad y la capacidad institucional en general de la Oficina del Procurador General de la República y de la Policía Nacional. Fortalecer estas instituciones del sistema judicial penal incrementará la capacidad de la policía para responder a las actividades criminales, a que sea respetuosa de los derechos de los ciudadanos, a recolectar evidencia y completar investigaciones de calidad, a mejorar la capacidad de los fiscales para llevar a feliz término los casos criminales y, por ende, a prevenir y reducir el crimen.

La USAID/República Dominicana también facilitará el entrenamiento y asistencia técnica para seleccionar las ONGs que participaron en la formulación y revisión del Plan Nacional de Seguridad Ciudadana del gobierno dominicano y que contribuyeron de manera significativa a la Ley de Reforma Policial, aún pendiente. La participación continua de estas organizaciones de la sociedad civil en las deliberaciones y toma de decisiones del gobierno dominicano garantizará la protección de los derechos humanos al mismo tiempo que fortalecerá la ejecución policial y judicial.

La combinación de mejoras sistémicas dentro del sistema judicial y las oportunidades que se le ofrecerán a jóvenes en alto riesgo para obtener un trabajo legítimo y bien remunerado debe conllevar a una reducción en los niveles de crimen en estos barrios, una mejoría percepción de seguridad ciudadana y un incremento en la confianza en el sistema judicial y en la Policía Nacional.

Al final de esta estrategia de cinco años, bajo el Objetivo de Desarrollo, las intervenciones de la USAID/República Dominicana lograrán:

1. Ayudar a más de 80,000 jóvenes entre edades de 11-24 años, terminar la escuela, obtener entrenamiento vocacional, encontrar trabajo y desarrollar mejores habilidades;
2. Ayudar a leer a 100,000 estudiantes de escuela primaria;
3. Reducir los embarazos en adolescentes y el reclutamiento de pandillas en los barrios elegidos;
4. Establecer seis nuevas Casas Comunitarias de Justicia, las cuales le ofrecerán a 125,000 personas de bajos ingresos, en barrios urbanos marginados, un mejor acceso a los servicios de justicia, incluyendo acceso a la Resolución Alternativa de Conflicto y mediación de conflictos;
5. Ofrecer asesoría a 60,000 jóvenes en riesgo sobre la prevención del VIH y la salud sexual y reproductiva;
6. Mejorar el manejo de casos en la Procuraduría General de la República; y
7. Contribuir a implementar las reformas en la Policía Nacional y en la Oficina del Procurador General de la República.

### **Poblaciones Vulnerables**

En el diseño e implementación de estas actividades se adoptarán provisiones especiales para incluir a los grupos vulnerables, incluyendo a personas con discapacidades, a los grupos de LGBT, a personas de descendencia haitiana, mujeres y niñas. En cuanto a personas con discapacidades, la mayoría de las escuelas en la República Dominicana no tienen facilidades de acceso para los estudiantes con discapacidades. La mayoría de los niños sordos o ciegos asisten a escuelas especiales, o simplemente no asisten porque los maestros en las escuelas públicas no están entrenados para darles clases. Un estudio de la UNESCO, publicado en diciembre de 2012, reportó que el 70 por ciento de los niños con discapacidades no asisten a la escuela. Promover la inclusión dentro del sistema escolar será una parte integral de los programas de educación de la USAID/República Dominicana y, donde sea necesario, los programas especiales recibirán los fondos necesarios para garantizar que la educación sea, en realidad, para todos.

## Violencia de Género

De gran preocupación es la tasa registrada de femicidios. En el año 2000 hubo 118 femicidios. En los últimos ocho años, entre 2005 a 2012, los femicidios fluctuaron entre el punto más bajo, 173 casos - registrado en el 2006 – y un máximo de 233, en el 2011. En el año 2012, ese número disminuyó a 196. Las mujeres enfrentan retos particulares cuando solicitan protección bajo las leyes existentes y, por ende, el tema de la violencia de género es sumamente importante para alcanzar los objetivos delineados bajo la prevención del crimen. En el sector de justicia penal hay muchas áreas donde los temas de género deben ser tratados de manera específica.

El proceso de reportar, investigar y procesar judicialmente los casos de violencia de género está plagado de prácticas discriminatorias y con frecuencia suelen revictimizar a las mujeres que presentan cargos. Con frecuencia las mujeres tienen que viajar desde la zona rural a Santo Domingo para reportar y someter sus casos ante la justicia. Los casos que son reenviados a las provincias para enjuiciamiento con frecuencia son desestimados antes de llegar a los tribunales debido a tecnicismos administrativos o falta de interés y sensibilidad de los funcionarios locales.

Asimismo, no existe una base nacional de datos para darle seguimiento y monitorear los casos o identificar a los reincidentes de violencia intrafamiliar lo que con frecuencia permite que los reincidentes sean puestos en libertad. En el 2012 se introdujo un protocolo en la Oficina del Procurador General de la República, basado en la Ley 24-97 (Criminalización de la Violencia Intrafamiliar y Violencia Contra la Mujer) para el tratamiento de casos sobre violencia intrafamiliar y violencia doméstica contra la mujer, que requiere que los casos de violencia sean agilizados. El Procurador General ha sancionado a los fiscales que no han cumplido con las fechas establecidas.

El Procurador General también estableció, en junio de 2013, una nueva red de fiscales que trabajarán únicamente con los casos de violencia de género, creando 17 unidades integradas sobre violencia de género e intrafamiliar, y de delitos sexuales<sup>24</sup>. Estas unidades cuentan con equipos especializados que incluyen trabajadores sociales, sicólogos y abogados para atender las necesidades de las víctimas. Esta iniciativa ha sido replicada por la Policía Nacional de la República Dominicana (PN), que también ha establecido unidades especializadas para violencia de género y familiar con el objetivo de mejorar el cumplimiento de la ley en esta área. En los tribunales, la Comisión de Igualdad de Género ha entrenado a los jueces en funciones y ha incluido estos entrenamientos en el currículum básico de los centros de entrenamientos judiciales para aquellos que ingresan por primera vez al sistema judicial.

Para tratar los temas de violencia de género la USAID/República Dominicana trabajará con el Procurador General, la Policía Nacional y con otras entidades judiciales para mejorar el procesamiento y presentación de los casos ante los tribunales, optimizar la coordinación de los casos del sector judicial entre la policía, los fiscales y los jueces y trabajar con el Ministerio de Salud para referir a los pacientes que podrían ser víctimas de violencia intrafamiliar al sistema judicial penal. A nivel de la comunidad, la USAID/República Dominicana ampliará la red de

---

<sup>24</sup> “Procuraduría Inaugura Nuevo Centro”. ElDia.com.do. N.p., 28 de junio 2013. Versión en línea Junio 2013.

servicios ofrecidos por las Casas Comunitarias de Justicia para, de manera explícita, incluir a personal entrenado para manejar con efectividad y llevar ante los tribunales los casos de violencia de género y de violencia doméstica.

### **Resultado Intermedio 1.1: Reducción en la Participación de los Jóvenes en Actividades Criminales**

Indicador:

- Número de jóvenes arrestados.

Para reducir el número de jóvenes involucrados en actividades criminales, esta estrategia se enfocará en los jóvenes de alto riesgo, especialmente aquellos que tienen una o más de las siguientes características: (1) provenientes de hogares o comunidades social o económicamente en desventaja; (2) han abandonado la escuela o tienen un retraso de uno o dos años en rendimiento académico; (3) pertenecen a comunidades plagadas por altos niveles de criminalidad, abuso de drogas y/o tráfico, violencia juvenil, altas tasas de embarazos, y/o pandillas. Los jóvenes en la República Dominicana están sujetos a diversas formas de comportamiento arriesgado. Algunos de estos factores, incluyendo el desempleo, podrían estar parcialmente fuera de su control. Otros, sin embargo, están bajo su control, como la deserción escolar, embarazarse, o pertenecer a una pandilla. Estos factores de riesgo contribuyen a la susceptibilidad a involucrarse en o ser víctima de actividades criminales.

#### **Sub-RI 1.1.1: Vulnerabilidad Económica Disminuida en Jóvenes en Riesgo**

Indicadores:

- Número de jóvenes graduados de programas de entrenamientos técnicos empleados
- Número de estudiantes inscritos en escuelas primarias o secundarias y/o el equivalente de centros no-académicos.

El análisis de pobreza del año 2006 del Banco Mundial plantea que una de las cinco razones principales de la continuación de los altos niveles de desigualdad y pobreza en la República Dominicana es la baja productividad laboral, provocada por la incapacidad del sistema de educación para enseñar las habilidades más básicas requeridas por el mercado laboral<sup>25</sup>. Los jóvenes salen de las escuelas sin las herramientas necesarias para buscar un trabajo, carecen de un entendimiento claro sobre las oportunidades laborales disponibles y no tienen los conocimientos y las herramientas requeridas para alcanzar los empleos que desean. Otro obstáculo potencial que enfrentan los jóvenes en riesgo es que la obtención de un empleo depende a veces de relaciones sociales, que la mayoría de los jóvenes de los barrios marginados no tienen. Los empleadores no necesariamente son receptivos a emplear a jóvenes, especialmente si provienen de comunidades pobres. Por ende, se hace necesario trabajar con el gobierno dominicano y el sector privado para desarrollar programas e identificar oportunidades de empleos para jóvenes en riesgo lo cual es crucial para proveer una alternativa a la actividad

---

<sup>25</sup> Análisis de Pobreza, 2006. <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/LACEXT/O.,contentMDK:21092870-pagePK:146736-piPK:146830-the SitePK:258554,00.html>.

criminal.

La República Dominicana tiene una alta tasa de deserción escolar, y los niños suelen desertar a niveles más altos que las niñas por lo que los niños son más susceptibles al crimen y al reclutamiento por parte de las pandillas<sup>26</sup>. En un estudio realizado en la República Dominicana en el 2001, grupos focales usados revelaron que los estudiantes no percibían que sus ingresos mejorarían si completaban sus estudios secundarios. Sin embargo, cuando a los padres y estudiantes se les mostraron estadísticas que mostraban ingresos de un ocho por ciento por cada año que permanecían en la escuela, los niños se quedaron en las escuelas muchos años más. Asimismo, una significativa mejoría en retención escolar se reflejó entre los estudiantes más pobres<sup>27</sup>. Por ende, el garantizar que los padres y estudiantes entiendan con claridad los beneficios de permanecer en la escuela tendrá un efectivo positivo en las tasas de retención escolar.

Una causa importante del crimen en la República Dominicana es el limitado número de empleos disponibles para los jóvenes, especialmente para aquellos jóvenes provenientes de familias de bajos ingresos. En la República Dominicana, el 34 por ciento de los jóvenes no trabaja ni asiste a la escuela. Según una encuesta del Banco Central de 2011, el 30 por ciento de los dominicanos entre las edades de 18-29 años estaba desempleado. Muchos jóvenes dominicanos carecen de las herramientas y de la educación necesarias para obtener empleos y ganarse la vida, como resultado de la pobre calidad de la educación y la deserción escolar<sup>28</sup>. La USAID/República Dominicana presume que si se les da la oportunidad y si los ingresos ganados fuesen relativamente igualitarios, los jóvenes en riesgo elegirían un empleo legal por encima de un involucramiento en actividades ilegales.

La USAID/República Dominicana, a través del Programa Alerta Joven, realizó un sondeo del mercado laboral para identificar las necesidades laborales en las comunidades seleccionadas y en la economía en general. Este programa se inicia identificando los empleos disponibles o los que serán creados dentro de los sectores público y privado para luego analizar la ‘cadena de suministro’ y diseñar programas de educación técnica que satisfagan la demanda del mercado.

En dicho estudio, realizado en el 2012 por cuatro organizaciones locales, 10 sectores fueron claramente identificados por tener una tasa de crecimiento proyectada hasta el 2020 y una capacidad de absorber los nuevos integrantes de la fuerza laboral, especialmente los jóvenes. Estos sectores incluyen la cinematografía, las telecomunicaciones, farmacéuticas, la tecnología, manufactura, construcción, minería y electricidad. Este estudio fue subsecuentemente validado por tres asociaciones industriales, incluyendo la Cámara Americana de Comercio de la República Dominicana (AMCHAM/DR). En conclusión, se confirma que los negocios están creando empleos, específicamente a nivel técnico, pero no encuentran personal calificado para ocupar estos empleos.

Las empresas del sector privado también han estado invirtiendo su tiempo y dinero

---

<sup>26</sup> Informe Final: DR Cross-Sectoral Youth Assessment, 2010.

<sup>27</sup> Jensen, Robert “The Perceived Returns to Education and the Demand for Schooling.” The Quarterly Journal of Economics, 2010.

<sup>28</sup> “El 34% Abandona las Aulas y no Trabaja en RD”, El Dia, 8 de noviembre, 2012.

entrenando/reentrenando a personas que se han graduado de escuelas técnicas/vocacionales pero que aún no están preparadas para llenar ciertos puestos técnicos. .

Se ha puesto mucho énfasis en el entrenamiento de los dominicanos en carreras profesionales, lo que ha dado como resultado un excedente de doctores y abogados, pero una escasez en técnicos especializados. Los sectores donde los jóvenes podrían tener oportunidades de empleo son: los centros de llamadas, las áreas técnicas (electricistas, plomeros), enfermería, turismo comunitario, agricultura y minería. Los centros de llamadas, por sí solos, están creando unos seis mil empleos por año, pero tienen dificultades ubicando personal dominicano que tengan un buen manejo del idioma inglés.

Asimismo, la USAID/República Dominicana proveerá fondos para actividades que contribuyan a mantener a los jóvenes en las escuelas o motivarlos a regresar a ellas. Estas actividades pueden incluir programas de repaso escolar que les permita a los estudiantes mejorar sus habilidades académicas y así poder continuar con su educación formal según su edad. Al mismo tiempo, se informará a los padres y estudiantes sobre la relación entre permanencia en la escuela y mayor ingreso. Se trabajará conjuntamente con los líderes comunitarios, padres y funcionarios de los planteles escolares para identificar a aquellos estudiantes que todavía están en la escuela pero que, por múltiples razones, están luchando por mantenerse en la misma. La tarea consistirá en ayudarles a superar los retos para que no abandonen la escuela y proveer a los jóvenes y sus padres con información sobre los grandes peligros que significa involucrarse en actividades ilícitas.

En el área de educación técnica, la USAID/República Dominicana trabajará conjuntamente con otros donantes, el sector privado, las universidades y las ONGs para desarrollar una educación técnica amplia y efectiva, así como programas sobre herramientas de vida para aquellos jóvenes que han abandonado las instituciones educativas formales y que probablemente no estén interesados en retornar la escuela. La USAID/República Dominicana ayudará a los jóvenes a desarrollar habilidades mercadeables y a encontrar empleos a tiempo completo en los sectores público y privado, al tiempo que les ofrecerá consejería continua. La USAID/República Dominicana contribuirá a prevenir crímenes al construir una base de evidencia sólida de “lo que funciona” y “lo que no funciona” en cuanto a entrenamiento vocacional y colocación laboral de jóvenes en riesgo.

### **Sub-RI 1.1.2: Vulnerabilidades Sociales Disminuidas en Jóvenes en Riesgo**

Indicadores:

- Tasas de embarazos juveniles en áreas determinadas
- Número de jóvenes en áreas determinadas que son miembros de una pandilla.

Los factores sociales que complican la falta de empleabilidad y hacen que los jóvenes de alto riesgo sean aún más vulnerables son los embarazos entre adolescentes y el involucramiento en pandillas, entre otros.

Los embarazos entre adolescentes están en aumento. En un artículo publicado el 12 de julio de

2013, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) indicó que la tasa de embarazo entre adolescentes para la República Dominicana en el 2012 fue de 22.1 por ciento. En el 2011 esa tasa se registró en un 19 por ciento y en el 2007 en un 14.8 por ciento<sup>29</sup>. En la actualidad el Ministerio de la Mujer busca reducir la tasa de embarazos entre adolescentes de un 22.1 por ciento a un 18 por ciento. Los embarazos entre adolescentes tienen un impacto negativo a largo plazo ya que con frecuencia obliga a las niñas a interrumpir sus estudios, obstaculizando su desarrollo académico, personal y social, y limitando sus oportunidades futuras de conseguir un empleo y recibir un salario.

Una de las razones principales por la que las niñas abandonan las escuelas, casi siempre alrededor del octavo grado, es el embarazo. En el 2004, el 18 por ciento de las jóvenes en edades entre 14 y 17 años mencionó el embarazo como la razón principal por la cual abandonó la escuela. En el 2012, un promedio de un 40 por ciento de las niñas dominicanas ya estaba casada a los 18 años de edad<sup>30</sup>. La ENDESA de 2007 reveló que de las mujeres que completaron cuatro años o menos de educación primaria, el 43.8 por ciento se embarazó durante su adolescencia, comparado con el 13.3 por ciento entre las mujeres que completó la secundaria o educación superior. Claramente, mantener a las niñas en las escuelas las ayudará a frenar el incremento en los embarazos y los efectos negativos que esta situación provoca en la salud y bienestar de la madre y el niño. La introducción a temprana edad a la vida sexual, especialmente entre mujeres de las zonas rurales y entre las que no terminan la escuela primaria, es un tema importante vinculado a las altas incidencias en embarazos entre adolescentes y el VIH<sup>31</sup>. El actual currículo de las escuelas públicas le presta atención limitada a los temas de género y a la salud reproductiva y sexual, y las enseñanzas tradicionales tienden a reforzar los estereotipos de género, incluyendo una falta de equidad en la responsabilidad ante la actividad sexual, que prácticamente recae en su totalidad en las niñas, responsables de “cuidarse”.

La participación de jóvenes en pandillas también se ha ido incrementando. El sondeo de 2012 de la LAPOP colocó a la República Dominicana en el primer lugar entre todos los países latinoamericanos, por encima de Honduras, al momento de reportar que sus barrios estaban siendo impactados por las pandillas. En la República Dominicana se reportó un 48.6 por ciento de esta actividad, en comparación con un 29.6 por ciento en Honduras. Estos datos podrían reflejar el hecho de que los dominicanos utilizan una definición diferente de lo que constituye una ‘pandilla’, en comparación con otros países. Del 63 por ciento de los jóvenes residentes en zonas urbanas, aquellos que viven en barrios pobres, con altos índices de criminalidad, corren un mayor riesgo de pertenecer a una pandilla criminal. Para muchos jóvenes, su participación en las pandillas podría proveer la red de apoyo que no han logrado encontrar en otros lugares, debido a la exclusión que enfrentan por un amplio sector de la sociedad dominicana.

La USAID/República Dominicana trabajará con socios, incluyendo el gobierno dominicano, las ONGs, otros donantes, el sector privado, los gobiernos municipales y centrales, iglesias y organizaciones comunitarias para replicar programas que han tenido un impacto en la reducción de embarazos entre adolescentes y la participación en pandillas. Esto podría incluir consejería

---

<sup>29</sup> Dominicana en Cifras 2012. Página 40. Oficina Nacional de Estadística.

<sup>30</sup> [http://www.unfpa.org/webday/site/global/shared/swp/2012/EN\\_SWOP2012\\_Report.pdf](http://www.unfpa.org/webday/site/global/shared/swp/2012/EN_SWOP2012_Report.pdf).

<sup>31</sup> Encuesta Demográfica y de Salud 2007.

entre jóvenes y trabajar con ex miembros de pandillas para poder ‘alcanzar’ la población objetivo.

### **Resultado Intermedio 1.2: Habilidades de Lectura entre Estudiantes de Escuelas Primarias Aumentadas en Áreas Metas**

Indicadores:

- Número de estudiantes con mejores calificaciones en lectura.
- Proporción de estudiantes que, al finalizar la escuela primaria, puede leer.

Uno de los retos de desarrollo de la República Dominicana es superar su incapacidad de proveer a sus niños con una educación pública de calidad. La República Dominicana ocupó el 143avo lugar entre 144 países encuestados en cuanto a la calidad de la educación primaria, según el Informe Global de Competitividad del Foro Económico Mundial 2012-2013.

En el 2011, según el Informe del Banco Mundial sobre Indicadores de Desarrollo<sup>32</sup>, un 89.4 por ciento de los niños está inscrito en escuelas primarias en la República Dominicana comparado con el 94 por ciento de los niños en países similares. En la República Dominicana un día escolar típico es sólo de 2 horas y 40 minutos y, aunque por ley los niños deben recibir mil horas de clases por año, en realidad sólo reciben 500 horas. En las escuelas públicas con más de 500 estudiantes (representando el 68 por ciento de todas las inscripciones en las escuelas públicas), el promedio de estudiantes-maestros es de 78:1. Esta sobrepoblación afecta severamente la capacidad de los maestros de responder a las necesidades individuales de los estudiantes. Además del problema de la sobrepoblación, la mediocridad en la enseñanza contribuye a tasas altas de repetición y deserción, dando como resultado más estudiantes retrasados y de sobre edad en cada curso sucesivo. El número de estudiantes que termina el octavo grado sigue siendo bajo pese a la mejoría significativa de un 23 por ciento en el 1988 a un 53 por ciento en 1998, siendo un 64 por ciento para niños y un 74 por ciento para niñas en el 2007<sup>33</sup>.

Según los patrones similares que se observan en la región del Caribe, los logros educativos promedios entre niñas es mayor que entre los niños<sup>34</sup>. Como resultado de los bajos niveles educativos, es posible que los jóvenes varones sean, de manera desproporcionada, analfabetos, constituyendo un 59 y un 69 por ciento de aquellos que no saben leer ni escribir dependiendo del grupo de edad<sup>35</sup>.

Las bajas tasas de finalización de la escuela primaria, y las bajas tasas de inscripción en las escuelas secundarias también son importantes factores de riesgo que contribuyen a la

---

<sup>32</sup> World Development Indicators, en: <http://data.worldbank.org/indicator/SE.PRM.NENR/countries/DO-XJ-XT?display=graph>.

<sup>33</sup> USAID/República Dominicana. Dominican Republic Cross Sectoral Youth Assessment, 2010.

<sup>34</sup> En el 2008-09, la inscripción en las escuelas primarias fue de 89%, mientras que en la secundaria es dramáticamente mucho más bajo en un 50%. (Fuente: MINERD, 2010: Boletín de Indicadores: Año Lectivo 2008-2009). Por cada 100 niños inscritos en escuelas primaria, secundaria, universidad y politécnicos hay 93, 127 y 159 mujeres inscritas, respectivamente (Fuente: Evaluación de Género).

<sup>35</sup> Banco Central: Base de Dato de Encuesta Nacional Laboral, Segundo Semestre 2008.



participación de los jóvenes en pandillas y en el tráfico de drogas<sup>36</sup>. Amplios estudios ahora indican que el fortalecimiento de las técnicas de lectura en la primaria contribuye a que los jóvenes permanezcan en las escuelas<sup>37</sup> y sienta las bases necesarias para que tengan un futuro económico exitoso y movilidad social<sup>38</sup>. La lectura en los primeros grados es un importante factor que contribuye a reducir el riesgo de involucramiento en un comportamiento violento o criminal más tarde en la vida<sup>39</sup>.

No ha de sorprender, sin embargo, que en términos de éxitos estudiantiles, los resultados de la República Dominicana en el área de la educación están muy por debajo del nivel esperado en una nación de ingresos medianos. El Programa para la Evaluación de Estudiantes Internacionales de 2006 reveló que sólo el 26 por ciento de los estudiantes dominicanos, en el área de matemáticas, 46 por ciento en lectura y 50 por ciento en las ciencias, alcanzaron un primer nivel, el estándar mínimo de aprendizaje que todo estudiante debe alcanzar. Sólo uno de cada 240 estudiantes dominicanos pudo alcanzar la puntuación promedio de estudiantes en los países de la Organización para la Cooperación Económica y de Desarrollo. Para reforzar este hallazgo, en el Segundo Estudio Regional Comparativo y Explicativo de 2008 (SERCE), la República Dominicana se colocó en el más bajo nivel entre 16 países latinoamericanos en matemáticas, lectura y ciencias naturales de tercer y sexto cursos. La Universidad Autónoma de Santo Domingo reportó en el 2011 que el estudiante entrante promedio tiene un puntaje en los exámenes de un sexto curso. Esto significa que en la República Dominicana lograr un sexto grado toma 12 años<sup>40</sup>.

Aunque el 88 por ciento de los maestros dominicanos está certificado, a una tasa por encima de países como Ecuador y Costa Rica, aún no han logrado alcanzar resultados educativos similares. Según un estudio realizado por la Gallup en 2008, los maestros asistieron al 92 por ciento de las clases, lo que indica que el ausentismo entre los maestros no es un factor que contribuye a un bajo rendimiento. Esto sugiere que los maestros tal vez no tengan la capacidad de enseñar las clases asignadas. Un estudio (González, González, Tapia y Domínguez 2007) indicó que los maestros de matemáticas en escuelas seleccionadas entendieron sólo el 42.28 por ciento del material que estaban supuestos a enseñar. Es posible que esto no sea un ejemplo representativo, sin embargo, indica que hay problemas serios con la enseñanza de parte de los maestros, lo cual es consistente con otros hallazgos que indican que existía muy poca diferencia entre el desempeño de los estudiantes de las escuelas públicas y privadas.

Las escuelas privadas no parecen funcionar mejor que las escuelas públicas. Los resultados del

---

<sup>36</sup> McClean Hilker, Lindsay, y Erika Frasesr. Youth Exclusion, Violence, Conflict and Fragile States. Informe preparado por DFID Equity and Rights Team. Social Development Direct, 2009.

<sup>37</sup> Patrinos, H.A. y Velez, E. (2009). "Costs and benefits of bilingual education in Guatemala: A Partial Analysis." International Journal of Educational "Development 29(6): 594-598.

<sup>38</sup> Hanushek, E. y L. Woessmann. Do Better Schools Lead to More Growth? Cognitive Skills, Economic Outcomes, and Causation. NBER Working Paper 14633. National Bureau of Economic Research, 2009.

<sup>39</sup> Cunningham, Wendy, et al. Youth at Risk in Latin America and the Caribbean: Understanding the Causes, Realizing the Potential (Washington DC: World Bank, 2008).

<sup>40</sup> Construyendo un Mejor Futuro para la República Dominicana: Herramientas para el Desarrollo, Marzo 2011. [http://www.hks.harvard.edu/var/ezp\\_site/storage/fckeditor/file/pdfs/centers-programs/centers/cid/growth/dominican/CID-RD?Informe\\_Tecnico.pdf](http://www.hks.harvard.edu/var/ezp_site/storage/fckeditor/file/pdfs/centers-programs/centers/cid/growth/dominican/CID-RD?Informe_Tecnico.pdf).

estudio SERCE y del Laboratorio Latinoamericano para la Evaluación de la Educación de Calidad confirman que existe poca diferencia entre los resultados de los exámenes de los estudiantes de escuelas públicas y privadas, un hecho reconfirmado en un informe por el Instituto de Harvard para el Desarrollo Internacional, el cual reportó que no existía diferencia estadística entre los resultados de exámenes entre las escuelas públicas y privadas, y entre las escuelas rurales y urbanas<sup>41</sup>.

La falta de fondos ha sido parte del problema. Los gastos del gobierno dominicano en educación han sido históricamente bajos, alrededor de un 2.5 por ciento del PIB. En el año fiscal 2011, las organizaciones de la sociedad civil fundaron la Coalición para una Educación Digna. Esta coalición incluyó a más de 200 organizaciones de la sociedad civil que cabildearon para que el gobierno dominicano cumpliera con la Ley de Educación, que requiere que el cuatro por ciento del PIB sea destinado a la educación. La coalición pudo lograr un compromiso público de cada uno de los candidatos en las elecciones presidenciales de mayo 2012 para que cumplieran con el requisito del cuatro por ciento.

A la fecha, la USAID/República Dominicana ha enfocado gran parte de sus programas sobre Educación Básica a entrenamientos para maestros en ejercicio a través de un programa implementado por la Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra (PUCMM). El bajo nivel de los maestros es el factor que más contribuye a un bajo desempeño académico de los estudiantes. El programa de la USAID/República Dominicana en educación básica ha producido un incremento demostrado en las habilidades en lectura y matemáticas entre los grados primero y cuarto. Los resultados obtenidos en el Programa de Escuelas Efectivas (PEE) en el 2012 demuestran que el número de estudiantes cuyos profesores recibieron entre uno y tres años de entrenamiento y usaron el material de apoyo de la USAID/República Dominicana, estuvieron cuatro veces por encima del promedio si se compara con los estudiantes cuyos profesores no fueron entrenados por medio de programas apoyados por la USAID/República Dominicana. Esto demuestra que mejorar el entrenamiento tendrá un efecto positivo en el rendimiento estudiantil y que el modelo apoyado por la USAID está funcionando. En los años fiscales 2011 y 2012 la USAID/República Dominicana trabajó con el gobierno dominicano y con fundaciones privadas con el objetivo de reproducir este modelo en otras escuelas.

La USAID/República Dominicana se enfocará, en sintonía con la Estrategia Global de Educación de la USAID, en mejorar las puntuaciones de lectura. Al trabajar con el Ministerio de Educación y otros donantes multilaterales y privados, la USAID/República Dominicana identificará, pondrá a prueba y fortalecerá las prácticas para mejorar la lectura en los cursos de primaria. También trabajará para identificar socios que puedan complementar los programas de lectura auspiciados por la USAID/República Dominicana con materiales y entrenamiento en ciencia y matemáticas. La USAID/República Dominicana también trabajará con estos socios para crear ambientes escolares que sean seguros e inclusivos. Finalmente, el programa de educación de la USAID/República Dominicana motivará la participación de los padres y de la comunidad para fomentar la asistencia de niños con necesidades especiales a las escuelas y proveer a los maestros con el entrenamiento y los materiales de enseñanza que necesitarán.

---

<sup>41</sup> Ibid.

### **Sub-RI 1.2.1 Mejoría en la Calidad de la Enseñanza de Lectura en Áreas Metas**

Indicadores:

- Proporción de aulas en escuelas primarias que utilizan con efectividad materiales educativos y métodos de enseñanza de alta calidad.
- Tiempo designado para la enseñanza de lectura.

La USAID/República Dominicana trabajará con el Ministerio de Educación para ampliar el enfoque, tanto en alcance como en calidad, del PEE, con énfasis en la mejoría de las habilidades de lectura de los estudiantes en barrios pobres. Implementado como piloto por la USAID/República Dominicana, el PEE ha generado mejores resultados entre los estudiantes que han participado en el programa que entre los que no han participado y el PEE ha recibido apoyo del sector privado al igual que del gobierno dominicano. Este apoyo incluye la creación/adaptación de materiales de enseñanza y apoyo para el entrenamiento de maestros para así crear una masa crítica de entrenadores necesarios para ampliar el PEE a nivel nacional.

### **Sub-RI 1.2.2 Aumento en las Oportunidades para Aprender a Leer en Áreas Metas**

Indicadores:

- Número de padres y grupos comunitarios que apoyan los programas tradicionales y alternativos para enseñar a leer.
- Número de programas extracurriculares disponibles.

Además del apoyo al entrenamiento de maestros y desarrollo de materiales didácticos, la USAID también proveerá programas suplementarios de lectura, basados en investigaciones, que se enfocarán, aunque no de forma exclusiva, en las áreas elegidas por el Programa Alerta Joven para jóvenes en riesgo. Estos programas serán lo suficientemente flexibles para ser administrados por un maestro entrenado, técnico, o asistente como un programa extracurricular o como un programa de recuperación de lectura durante el horario de clases, o durante un programa escolar ampliado y extracurricular. Las actividades incrementarán el número de padres y grupos comunitarios que apoyan los programas estudiantiles tradicionales y alternativos de lectura, e incrementarán el número de programas extracurriculares de lectura disponibles para los estudiantes de primero a cuarto grados.

### **Resultado Intermedio 1.3: Fortalecimiento de las Instituciones del Sistema Judicial Penal**

Indicadores:

- Tiempo desde el momento del arresto hasta el juicio
- Confianza en el sistema judicial
- Número de personas que reciben servicios de las casos comunitarias de justicia

Comparado con otras naciones de América Latina y el Caribe, la República Dominicana ocupa un bajo séptimo lugar en cuanto a confianza en el sistema de justicia. En el 2012, la encuesta

Barómetro de las Américas reflejó un 45.1 por ciento en cuanto a confianza en el sistema judicial, por debajo de Guatemala. El Informe del Foro Económico Mundial de 2012 ubicó a la República Dominicana en el penúltimo lugar (de 144 países) en cuanto a calidad de los servicios policiales.

Los dominicanos pobres y marginados tienen dificultad en acceder a los servicios legales y, por ende, tienen muy pocos medios para darle seguimiento a casos judiciales o manejo de disputas. Fortalecer las instituciones judiciales, en particular la Oficina del Procurador General y de la Policía Nacional, para que puedan proteger mejor a los ciudadanos más pobres que viven en los barrios plagados por la criminalidad, mejorará la seguridad ciudadana y la confianza de los ciudadanos en sus instituciones judiciales.

A nivel de la comunidad, la USAID/República Dominicana apoyará la expansión y el fortalecimiento de las Casas Comunitarias de Justicia, donde los fiscales y los defensores públicos trabajarán conjuntamente con la sociedad civil, los funcionarios municipales, y representantes del sector privado para incrementar el acceso a la justicia. Actualmente, hay cuatro Casas Comunitarias de Justicia en la República Dominicana. Todas fueron iniciadas con fondos de la USAID/República Dominicana. Estas casas han facilitado el acceso anual a la justicia a más de 15,000 personas, en su mayoría de escasos recursos. En total, se han atendido 75,000 personas. La Procuraduría General, las ONGs, y los funcionarios municipales proveen apoyo financiero y han facilitado personal y locales para la instalación de estas Casas de Justicia. Aproximadamente el 75 por ciento de las Casas Comunitarias de Justicia manejan sus gastos con fondos provenientes de otras fuentes que no son de la USAID/República Dominicana.

### **Sub-RI 1.3.1 Fortalecimiento de la Capacidad de los Fiscales**

Indicadores:

- Número de casos enjuiciados (desagregados por tipo de crimen, incluyendo casos de violencia de género).
- Número de condenas (desagregados por tipo de crimen, incluyendo casos de violencia de género).
- Número de Resolución Alternativa de Conflictos (RAC)/Conciliación vinculante completados (desagregados por tipos de casos, incluyendo casos de violencia de género).

Sólo el cinco por ciento de los arrestos realizado en la Provincia de Santo Domingo concluyen con una condena. La USAID/República Dominicana fortalecerá la capacidad institucional de la Oficina del Procurador General y algunas fiscalías para así poder manejar los casos criminales con más transparencia y eficiencia. Asimismo, se coordinarán las investigaciones con la Policía Nacional dominicana y se integrará el seguimiento, administración y manejo operativo de los casos.

### **Sub-RI 1.3.2 Fortalecimiento de las Capacidades de la Policía Nacional de la República Dominicana**

Indicadores:

- Confianza ciudadana en la policía nacional
- Número de reformas implementadas

La confianza ciudadana en la Policía Nacional es baja. De acuerdo a la encuesta LAPOP 2012, sólo el 34.9 por ciento de la población tenía confianza en la policía, la tercera más baja calificación entre las naciones de América Latina y el Caribe, y se experimentó una caída significativa de los niveles de confianza alcanzados en el 2008 de 46.6 por ciento. La baja confianza pública en la policía es agravada por la fragilidad organizacional e institucional de la Policía Nacional.

La asistencia de la USAID/República Dominicana se enfocará en mejorar las herramientas estratégicas de planificación de la Policía Nacional, su capacidad para reclutar, entrenar y evaluar el comportamiento de su personal de manera transparente y objetiva, y de manera efectiva asignar personal para cumplir con esta misión. La asistencia de la USAID/República Dominicana también fortalecerá la capacidad de la Policía Nacional para realizar investigaciones internas y administrar las acciones disciplinarias necesarias. Aumentar los niveles de transparencia de la Policía Nacional, en cuanto a manejo de presupuesto y compras, y mejorar el cumplimiento con el libre acceso a la información para los ciudadanos también son partes fundamentales del fortalecimiento institucional que conllevará a la confianza de la ciudadanía en la Policía Nacional. Se espera que esta mejoría en la transparencia y en la rendición de cuentas dentro de la Policía Nacional, tanto en sus operaciones financieras y administrativas como en su compromiso con los ciudadanos, mejore la confianza por parte del público en la Policía Nacional así como su efectividad en la prevención del crimen, el arresto de los criminales y la investigación con efectividad de dichos crímenes, para mejorar así la seguridad ciudadana.

### **Diálogo Sobre Políticas**

La realización de un diálogo sobre políticas a seguir con la Presidencia de la República, con la Procuraduría General de la República y con el Congreso jugará un papel importante en el éxito de las metas de la estrategia de cooperación en el área de justicia y de seguridad ciudadana. La USAID trabajará de cerca con estos actores para fortalecer el marco legal de la seguridad ciudadana y la reforma policial, asegurar el apoderamiento por parte del gobierno dominicano y la canalización de fondos para el acceso a iniciativas críticas para prevenir el crimen y tener acceso a la justicia tales como el programa de las Casas Comunitarias de Justicia. El diálogo, a este nivel, también será crítico para garantizar que los componentes del desarrollo juvenil y humano de la agenda sobre seguridad ciudadana de la Misión sean cumplidas. En este sentido, la USAID/República Dominicana trabajará con el Ministerio de Educación y el sector privado para adoptar el modelo de PEE a nivel nacional, promoverá las pruebas a estudiantes a nivel nacional, incrementará las oportunidades educativas para los jóvenes en riesgo y los estudiantes con necesidades especiales, y promoverá la tolerancia y la creación de un ambiente seguro para el aprendizaje en todas las escuelas. La USAID/República Dominicana también trabajará muy de cerca con el Ministerio de la Juventud para crear conciencia entre la ciudadanía sobre la Ley de la Juventud 49-00, y promoverá las políticas públicas que responden de manera específica a las

necesidades de la juventud dominicana.

## **Socios**

### *1. Gobierno dominicano*

El 7 de marzo de 2013 el Gobierno dominicano adoptó una Estrategia Nacional para la Seguridad Ciudadana y está reubicando fondos dentro del presupuesto nacional para implementar esta estrategia. El plan es un enfoque holístico a la seguridad ciudadana que incluye la reforma policial y judicial, la prevención de crimen y la educación. Una nueva ley para la reforma policial también fue introducida al Congreso, diseñada para reestructurar y fortalecer la Policía Nacional y transformarla en una institución moderna y profesional. Las principales prioridades del gobierno dominicano sobre la reforma policial incluyen:

- La creación y adopción de un sistema de reclutamiento basado en el mérito y un sistema de carrera policial.
- Fortalecer la transparencia y la independencia de los asuntos internos y las funciones disciplinarias.
- Integrar el presupuesto y sistema de compras de la Policía Nacional a los sistemas de gestión financiera nacional.
- Reducir la empleomanía de la Policía Nacional y eliminar el pluriempleo de los policías como guardianes de seguridad choferes y otros empleos.
- Aprobación de la Ley Orgánica de la Policía Nacional.

Con el fin de responder directamente a las necesidades de los ciudadanos, el Procurador General y la Fiscalía Nacional han comprometido a su personal y sus propios para la asignación de un fiscal en cada una de las Casas de Justicia apoyadas por la USAID/República Dominicana. Estos recursos han sido complementados por la Oficina de Defensoría Pública y las autoridades municipales por medio de la donación de espacio para oficinas. Los fiscales y los defensores públicos trabajarán conjuntamente para proveer asesoría en justicia penal así como servicios de resolución de conflictos a más de 15,000 personas anualmente. Conjuntamente con organizaciones locales de mujeres y organizaciones de salud, la USAID/República Dominicana también ofrecerá asesoría en el área de violencia de género en Santiago, debido a los altos niveles de casos de violencia de género y violencia intrafamiliar que se reporta en la región.

Bajo la supervisión de la Suprema Corte de Justicia se han establecido cuatro Casas de Justicia, con el apoyo de la USAID/República Dominicana, en Santo Domingo, La Vega, y Santiago. Durante la implementación de la Estrategia de Cooperación se ampliará el número de Casas Comunitarias de Justicia en la República Dominicana a 10 y se fortalecerá su apoyo para prevenir y responder a los casos de violencia de género. La USAID/República Dominicana también incrementará la disponibilidad de servicios de consejería en casos de violencia de género e intrafamiliar, disponibles a través de las Casas de Justicia para así garantizar la cobertura en las áreas de mayor necesidad y fortalecer la capacidad institucional y organizativa de los fiscales nacionales y provinciales para investigar y combatir la violencia de género.

En el área de educación técnica el gobierno dominicano, a través de los Ministerios, incluyendo

el Ministerio de la Juventud, ya está invirtiendo sus propios recursos entrenando jóvenes, trabajando conjuntamente con un clúster local de centros de llamadas para copatrocinar el entrenamiento en el idioma inglés, enviando a los Estados Unidos 1,200 estudiantes para recibir entrenamiento en energía renovable y enfermería y creando un fondo de US\$500,000 para ofrecer microcréditos a los agricultores jóvenes.

En educación, el Ministerio de Educación ha expresado su interés en ampliar el Programa de Escuelas Efectivas de la USAID/República Dominicana y ya está trabajando con el Banco Interamericano de Desarrollo y la Fundación INICIA para llevarlo a cabo. La USAID/República Dominicana también trabajará con el Ministerio para producir materiales de lectura accesibles que se enfocarán en las herramientas básicas de alfabetización para que todos los estudiantes, incluyendo aquellos con retos de aprendizaje, tengan una oportunidad para aprender.

El Gobierno de Danilo Medina también ha convertido en una prioridad la reducción de la violencia en contra de la mujer. En noviembre de 2012 se inició una campaña nacional en contra de la violencia de género. Las Fuerzas Armadas, la Policía Nacional, la Policía Turística, las escuelas, la Vice Presidencia de la República, sociedad civil, los medios de comunicación, los donantes y el sector privado coordinaron esfuerzos comunes. La reducción en los femicidios durante el 2012 fue posible, en parte, por esta campaña comprensiva. La USAID/República Dominicana trabajará de cerca con la Procuraduría General, la Policía Nacional, la Fiscalía Nacional, y la sociedad civil para avanzar estos esfuerzos y otros temas vinculados a la prevención de crímenes de género y la respuesta a este tema.

## *2. Donantes*

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Agencia Española de Cooperación, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la USAID/República Dominicana, conjuntamente con organizaciones de la sociedad civil, han unido esfuerzos y están trabajando para fomentar la reforma policial. El PNUD apoyó el establecimiento de un sistema 911 de emergencia. Asimismo, Cooperación Española entrena a efectivos de la Policía Nacional y el BID ha llevado a cabo una evaluación sobre la seguridad ciudadana. El Gobierno de Colombia y la Policía Nacional de Colombia también han estado trabajando con sus contrapartes dominicanos sobre el tema de reforma policial y se promoverá la cooperación Sur-Sur.

El Banco Mundial y el BID le han ofrecido un apoyo significativo a actividades relacionadas con la juventud. Tanto el Banco Mundial como el BID apoyan Solidaridad, un programa condicional de transferencia de fondos a hogares pobres si las familias invierten más en educación, salud y nutrición.

La USAID/República Dominicana trabaja con los donantes principales como el Banco Mundial, la Unión Europea, la Agencia de Cooperación Española, UNICEF y el BID para fortalecer la sociedad civil y establecer un plan de trabajo para la reforma y mejoría de la educación. El Banco Mundial también apoya Juventud y Empleo, un programa vocacional que incorpora la enseñanza de habilidades para la vida y pasantías para darle a la juventud las herramientas que necesitan para el mercado laboral. La Unión Europea y Agencia Española de Cooperación han ofrecido apoyo técnico para ayudar a los jóvenes indocumentados a obtener los documentos que

necesitan para inscribirse en las escuelas y buscar empleo.

El BID también está apoyando un programa piloto para ampliar el horario escolar. El banco está interesado en trabajar con la USAID/República Dominicana para utilizar la metodología Evaluación de Lectura en los Primeros Grados, desarrollada para la República Dominicana por la USAID en el otoño de 2012, para medir los logros alcanzados en la alfabetización en los estudiantes participantes. La USAID/República Dominicana trabajará con el BID y el Ministerio de Educación para adoptar una Evaluación de Lectura, o evaluaciones similares, que se podrán utilizar para medir la mejoría en la lectura.

### *3. Sector Privado y la Sociedad Civil*

El sector privado ha estado apoyando la reforma policial y judicial a través de grupos como la Asociación de Jóvenes Empresarios, el Consejo Nacional de Empresarios y la Fundación Institucionalidad y Justicia. Se ha establecido una coalición de actores de la sociedad civil y del sector privado para apoyar la reforma de la Policía Nacional y mejorar la seguridad ciudadana.

El sector privado, las iglesias y las ONGs apoyan el entrenamiento técnico vocacional. Tanto los Salesianos como los Jesuitas apoyan los institutos técnicos que ofrecen entrenamiento a los jóvenes en riesgo. El Instituto Tecnológico de las Américas ofrece programas de entrenamiento en computadoras e idiomas diseñados especialmente para los jóvenes en riesgo. Socios locales como ENTRENA también apoyan los programas de educación técnica.

La Fundación INICIA se ha fijado la meta de mejorar la educación pública en la República Dominicana. INICIA ya ha empezado a apoyar la expansión del Programa de Escuelas Efectivas de la USAID/República Dominicana a 50 escuelas adicionales. La USAID/República Dominicana estará explorando la posibilidad de establecer una alianza más formal con INICIA para así ampliar aún más la ampliación, profundidad e impacto del PEE. La AMCHAM/DR ha estado implementando un programa para promover la inversión del sector privado en la educación. El programa provee asistencia técnica y financiera a las instituciones del sector privado en sus esfuerzos particulares para apoyar la educación primaria en la República Dominicana.



## **Objetivo de Desarrollo 2: Resiliencia de las Personas Aumentada frente al Impacto del Cambio Climático.**

Indicador:

- Índice de vulnerabilidad del cambio climático en zonas geográficas y poblaciones metas/entidades gubernamentales.

La República Dominicana, como pequeña nación, es extremadamente vulnerable ante el Cambio Climático Global. Según el Índice de Riesgo Climático 2013 de “Germanwatch”, la República Dominicana está entre los diez países del mundo más afectado por condiciones climáticas (cuarto en América Latina y el Caribe). Esta vulnerabilidad sólo empeorará en la medida que el cambio climático continúe generando tormentas más extremas, derrumbes, inundaciones y sequías, así como cambios climáticos más lentos, como el incremento en los niveles del mar y una gradual reducción en la calidad y cantidad de las aguas.

Esta vulnerabilidad ante el cambio climático global tiene un profundo impacto en la meta estratégica de mejorar la seguridad ciudadana. En la República Dominicana, el cambio climático ya está impactando de manera negativa la estabilidad de las fuentes de abastecimiento de agua y los recursos costeros, críticos para reducir el riesgo de desastre y mantener el crecimiento económico, con efectos desproporcionados en poblaciones vulnerables y en la industria turística. Numerosos estudios globales, incluyendo un estudio de 2007 sobre el Cambio Climático y la Seguridad Nacional<sup>42</sup>, y un informe de 2009 del Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible, los cuales han encontrado que la reducción en las fuentes de agua potable, los patrones impredecibles del tiempo, la migración de pueblos debido al incremento en los niveles del mar, y el incremento en enfermedades debido al impacto de los efectos acumulativos del clima “amenazan con incrementar la pobreza y abrumar la capacidad de los gobiernos de cumplir con las necesidades básicas de sus pueblos. Fundamentalmente, esto podría significar más estados frágiles y fallidos”<sup>43</sup>.

En las ciudades más grandes de la República Dominicana, Santo Domingo y Santiago, el cambio climático producirá tormentas más intensas e incrementará riesgo de inundaciones, poniendo en peligro las vidas y sustento de cientos de miles de personas pobres en las zonas urbanas que viven en las riberas de los ríos. Asimismo, tendrá un impacto negativo en el acceso a las fuentes de aguas potables. En la Provincia de Santo Domingo, existen estimados conservadores presentados por municipios que indican que 200,000 personas, o un 20 por ciento de la población, viven en zonas marginadas, la mayoría de las cuales están ubicadas en regiones vulnerables a las inundaciones y derrumbes a lo largo de los ríos Ozama e Isabela. En Santiago, los estimados presentados en 2010, de hogares que viven por debajo de la línea de pobreza, subieron un 13 por ciento en los últimos 10 años, a un 12.4 por ciento del total de hogares, muchos de los cuales también viven en zonas urbanas vulnerables a lo largo del Río Yaque del

---

<sup>42</sup> Busby, Joshua W. “Climate Change and National Security.” Noviembre 2007: <http://www.cfr.org/climate-change/climate-change-national-security/p14862>.

<sup>43</sup> Brown, Oli. Crawford, Alec. “Battling the Elements: The Security Threat of Climate Change.” International Institute for Sustainable Development, December 2009: [http://www.iisd.org/pdf/2009/COP15\\_Commentary\\_Battling\\_the\\_Elements\\_Oli\\_Alec.pdf](http://www.iisd.org/pdf/2009/COP15_Commentary_Battling_the_Elements_Oli_Alec.pdf).

Norte. Enfocar la asistencia sobre el cambio climático en términos geográficos en las mismas comunidades donde las actividades de DO 1 serán implementadas deberá de incrementar la sinergia entre estos dos programas y maximizar los beneficios para las poblaciones más vulnerables.

Uno de los impactos más grave del cambio climático ya está en el sector de agua. La República Dominicana ya está experimentando un deterioro en el acceso al agua potable, específicamente en estas mismas zonas urbanas vulnerables. Debido a que el cambio climático producirá lluvias más fuertes y más periodos de sequías, las actuales deficiencias en la distribución del agua serán mucho más pronunciadas. Estas deficiencias sistémicas son exacerbadas por el hecho de que, en Santo Domingo, aproximadamente el 55 por ciento del agua por tubería se pierde en el proceso de distribución debido a las conexiones ilegales y fugas<sup>44</sup>.

Las poblaciones costeras vulnerables y las inversiones en el sector turismo también son amenazadas por el impacto del cambio climático global. El Mapa Mundial de Inundación predice que con el incremento de un metro en los niveles del mar (el promedio pronosticado para fines de siglo), alrededor de 200,000 personas en la República Dominicana sufrirían los efectos de inundaciones permanentes<sup>45</sup>. El número de personas que podrían ser potencialmente afectadas por este incremento en los niveles del mar no toma en consideración que el 76 por ciento del incremento en la población previsto entre el 2010 y el 2020 se espera que ocurra en las provincias costeras<sup>46</sup>.

En las zonas que dependen de fuentes subterráneas para su agua potable, como la región sureste del país, el incremento en los niveles del mar conllevará a la salinización de las aguas subterráneas. La USAID/República Dominicana financió en el 2013 una evaluación sobre el impacto del cambio climático en zonas vulnerables donde se destacó que el desarrollo de proyectos turísticos no planificados en importantes comunidades costeras ha agotado los acuíferos e incrementado la filtración de agua salina a estas fuentes subterráneas, amenazando la estabilidad de las fuentes de agua potable. Esto podría impactar de manera negativa en la sostenibilidad de operaciones turísticas actuales y desacelerar el desarrollo futuro de la industria turística. Esto también podría impactar de manera negativa en la tasa de creación de empleos en la industria turística, un sector que podría generar muchos empleos.

Otra importante amenaza a las comunidades costeras y a la industria turística es la continua pérdida de corales, manglares y humedales que protegen de altas mareas sus 1,600 kilómetros de playas. Según la evaluación sobre la Resiliencia ante el Cambio Climático en África y América Latina, prácticamente todos los recursos marinos de la República Dominicana corren peligro y entre el 70-90 por ciento de los corales perecieron<sup>47</sup>. Tanto los estresores no-climáticos (como la contaminación industrial y agrícola, y la eliminación de los humedales y la deforestación para el desarrollo turístico) y los estresores del clima (como el incremento en las temperaturas y la acidificación del agua) están degradando a esta importante “infraestructura azul”.

---

<sup>44</sup> Herrera-Miniño, Fabio R. “Las fugas y presas afectan el agua de la capital”. Periódico HOY, 20 de marzo, 2013: <http://www.hoy.com.do/opiniones/2013/3/20/472306/print>.

<sup>45</sup> Global Food Map Dominican Republic: [http://www.globalfoodmpa.org/Dominican\\_Republic\\_accessed2013](http://www.globalfoodmpa.org/Dominican_Republic_accessed2013).

<sup>46</sup> Oficina Nacional de Estadística, Departamento de Estadísticas Demográficas, Sociales y Culturales.

<sup>47</sup> Climate Change Vulnerability Assessment of the Dominican Republic, ARCC-USAID, Agosto, 2013.

En el 2010 el Instituto Mundial de Recursos determinó que el país está perdiendo un promedio de medio metro de playa por año, lo que podría llevar a una pérdida de entre US\$52-100 millones en inversiones del sector privado ya realizadas en infraestructuras turísticas ubicadas en las costas<sup>48</sup>. Esto es particularmente significativo debido a que la “calidad de las playas” de la República Dominicana es una de las razones principales que mencionan una cuarta parte de los turistas que visitan el país<sup>49</sup>. Esta situación no sólo pone en riesgo los hogares y las vidas de las personas en Santo Domingo y otras comunidades costeras, sino que le impone otra significativa amenaza al turismo.

Específicamente, la estrategia desarrollará y mejorará los procesos para planificar el uso municipal del suelo con el fin de integrar información sobre el cambio climático en el proceso de toma de decisiones a nivel municipal, e incrementar la adopción de medidas de adaptación, con un enfoque particular en la protección de las fuentes de agua y reducir los riesgos de desastre en Santo Domingo y Santiago. Estas zonas urbanas acogen a la mayoría de la población dominicana y reflejan la concentración de la Misión en reducir la vulnerabilidad de la mayoría de las poblaciones marginadas. El componente del cambio climático global de esta estrategia también trabajará en algunas ciudades costeras que están amenazadas por el impacto del cambio climático global.

Al final de esta estrategia quinquenal, las intervenciones de la USAID/República Dominicana habrán producido los siguientes resultados:

1. Cuatro municipalidades habrán incorporado el cambio climático en la planificación del uso de la tierra.
2. Las poblaciones vulnerables metas tendrán acceso a información climática, y contarán con información para interpretar correctamente dicha información, y la capacidad de traducir la información en medidas anti-riesgos apropiadas y efectivas.
3. Recursos y activos en cuencas hidrográficas, ecosistemas costeros, y comunidades urbanas específicas sufrirán menos daños por el impacto de tormentas frecuentes y severas, así como el impacto lento del cambio climático, como los cambios en las lluvias.
4. Las poblaciones vulnerables estarán mejor protegidas de los impactos del cambio climático y se habrá hecho partícipes en los procesos para planificar el uso de la tierra, contribuyendo a crear una República Dominicana más inclusiva y democrática.

## **Poblaciones Vulnerables**

Los pobres, las mujeres, las personas con discapacidades, y los miembros de la comunidad LGBT con frecuencia no participan en las decisiones de planificaciones a nivel local. Aunque otras importantes preocupaciones vinculadas al tema de género son resumidas más adelante, muchas de las mismas prácticas excluyentes de género aplican a los pobres, a las personas con

---

<sup>48</sup> Coastal Capital: Economic Valuation of Coral Reefs in the Dominican Republic, WRI, Wielgus, Jeffrey.Cooper. Torres, Ruben. Burke, Laurreta. Abril 2010: <http://www.wri.org/publication/coastal-capital-dominican-republic>.

<sup>49</sup> Wielgus, J., E. coopoe, R.Torres y L. Burke. 2010. Coastal Capital: Dominican Republic. Case studies on the economic value of coastal ecosystems in the Dominican Republic. Working Paper. Washington, DC: World Resources Institute: <http://www.wri.org/coastal-capital>.

discapacidades y a la comunidad LGBT. Las prácticas excluyentes serán ampliamente detalladas durante la implementación de los programas sobre el cambio climático global.

Tanto en las zonas urbanas como en las ciudades y comunidades costeras, el vínculo entre el cambio climático y la seguridad ciudadana es significativamente desproporcionada para las mujeres en desventaja económica y social. Un estudio de 2008 del Fondo de Población de las Naciones Unidas, (UNFPA), sobre el impacto de la tormenta tropical Noel en las poblaciones vulnerables en la República Dominicana encontró que “la violencia sexual, incluyendo el abuso sexual, se incrementó de manera significativa”<sup>50</sup> tras el impacto de dicha tormenta. Desgraciadamente, este mismo fenómeno ocurrió recientemente en Haití tras el terremoto de 2010. Un estudio realizado por la Escuela de Derecho de la Universidad de Nueva York encontró que el 70 por ciento de las personas ubicadas en los campamentos internos montados para las personas desplazadas por el terremoto en Puerto Príncipe estaban más preocupados por la violencia sexual tras el terremoto que antes.

Debido a que en muchos casos las mujeres toman decisiones diferentes sobre el hogar, ocupan diferentes renglones dentro de las cadenas de valor económico, y pueden tener diferentes niveles (a veces niveles bajos) de movilidad económica, la falta de representación de la mujer en los procesos de planificación significa que sus necesidades particulares no son incorporadas en las decisiones. Un estudio del PNUD<sup>51</sup> sobre cómo mejorar la visibilidad de género en el cambio climático en la República Dominicana, encontró que la mujer generalmente tenía menos acceso a información vinculada a importantes temas del tiempo, como notificación temprana. Asimismo, alrededor de un 35 por ciento de los hogares encabezados por mujeres tienden a ser más vulnerables a la pobreza, con menos acceso a la salud, educación y las herramientas financieras<sup>52</sup>, y todas estas suprimen la capacidad de la familia de recuperarse física y económicamente del impacto de un desastre.

### **Resultado Intermedio 2.1: La Planificación del Uso del Suelo Reduce el Impacto Negativo del Cambio Climático**

Indicador:

- Un número de estrategias adaptadas en los planes municipales como resultado de procesos sobre la planificación del uso del suelo, auspiciado por la USAID/República Dominicana.

Con la correcta planificación del uso del suelo, la infraestructura natural o construida por el hombre, podría ser debidamente organizada y priorizada para proteger a las poblaciones vulnerables y a las comunidades costeras de los crecientes riesgos de inundaciones provocadas por el incremento en los niveles del agua y mareas provocadas por tormentas. Adicionalmente,

---

<sup>50</sup> UNFP/UN-INSTRAW (2008). “Evaluación rápida sobre salud sexual y reproductiva, violencia contra las mujeres y situación de las personas vulnerables afectadas por la tormenta Noel en la República Dominicana”.

<sup>51</sup> PNUD. Enhancing Gender Visibility in Disaster Risk Management and Climate Change in the Caribbean. Country Assessment Report for the Dominican Republic. 2009.

<sup>52</sup> Social Institutions & Gender Index Dominican Republic: <http://www.genderindex.org/country/dominican-republic>.

la planificación del uso del suelo es una herramienta crítica para los municipales de manejar y proteger la vida humana y las propiedades (públicas y privadas), y la infraestructura básica. Desde 2012, la USAID/República Dominicana ha estado apoyando los pueblos costeros turísticos de rápido crecimiento, como Samaná-Las Terrenas y Bayahibe, para mejorar la planificación del uso del suelo y la zonificación con el objetivo de poder enfrentar con rapidez las presiones generadas por las construcciones y en los recursos vinculados a la industria turística. En la provincia de Samaná, el nuevo proceso para el ordenamiento territorial ha identificado varios riesgos de inundación en las zonas bajas debido a la degradación de las cuencas hidrográficas y la ausencia del manejo de desperdicios; riesgos que se agravarán debido al cambio climático. La USAID/República Dominicana también ha empezado a apoyar la reforestación de las cuencas hidrográficas y la recuperación de los manglares con el fin de proteger las poblaciones vulnerables en zonas de alta prioridad.

El trabajo de la USAID/República Dominicana en la provincia de Samaná también ha destacado la necesidad de contar con un sistema de información climática actualizada y confiable. Actualmente, la información generada sobre el cambio climático tanto en la región del Caribe como a nivel nacional no fluye de manera efectiva hacia los gobiernos locales y las instituciones. Asimismo, la información disponible no siempre es apropiada y entendible debido a temas institucionales, técnicos y de capacidad humana, así como las diversas necesidades de los gobiernos locales vs. los gobiernos nacionales.

### **Sub-RD 2.1.1.: Aumento en la Capacidad de los Municipios de Desarrollar e Implementar los Planes de Ordenamiento Territorial Participativos**

Indicador:

- Número de leyes, políticas, estrategias, planes, acuerdos o regulaciones que tienen que ver con un diálogo oficial propuesto o adoptado sobre el cambio climático y/o la biodiversidad.

Aunque los procesos de ordenamiento territorial no están vigentes en la mayoría de las municipalidades, existen modelos municipales dentro y fuera de la República Dominicana que la USAID/República Dominicana utilizará para desarrollar la capacidad local. La USAID/República Dominicana contribuirá a mejorar el ordenamiento territorial en algunas zonas urbanas importantes, como en Santo Domingo, Distrito Nacional, Santiago y en otros pueblos costeros turísticos. Esto contribuirá con los esfuerzos realizados por otras organizaciones, como la Federación Dominicana de Municipios (FEDOMU), institución que ayuda a docenas de municipalidades a completar sus amplios planes de desarrollo<sup>53</sup>. También existen varias ciudades costeras, como Bayahibe, Samaná, Montecristi y Puerto Plata, entre otras, donde la USAID/República Dominicana puede colaborar con los esfuerzos que llevan a cabo el sector privado, el gobierno central y los municipales y las ONGs.

La USAID/República Dominicana también enfatizará el desarrollo de nuevas coaliciones y fortalecerá las que existen entre los municipios, el gobierno central, la sociedad civil y el sector

---

<sup>53</sup> FEDOMU Proyecto Planifica: <http://www.proyectoplanifica.org/tag/fedomu>.

privado.

### **Sub-RI 2.1.2: Aumento en la Capacidad de Integrar Información sobre Cambio Climático en los Procesos de Planificación**

Indicador:

- Número de planes municipales que integran información climática en sus análisis y prioridades.

Como se ha mencionado anteriormente, los municipios necesitan información sobre el cambio climático global que es generado y presentado según las necesidades específicas. Por ejemplo, los municipios necesitan una variedad de insumos para entender los riesgos provocados por las inundaciones, como información meteorológica de la Oficina Nacional de Meteorología (ONAMET) y datos hidrológicos del Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDRHI) en un formato que se adapte a su sistema de información geográfica o a otros sistemas de análisis de datos.

Esta estrategia ayudará a las organizaciones nacionales claves, como la ONAMET y el INDRHI, a mejorar los estándares de datos de calidad, incrementar los análisis de datos y la capacidad de proyección climática, y garantizar que la información climática sea distribuida oportunamente y que cumpla con las necesidades de los usuarios. Esta estrategia también fortalecerá el flujo de información entre los municipios, ONAMET, el Consejo Nacional de Cambio Climático, FEDOMU, INDRHI, las ONGs locales, asociaciones de productores y otros donantes.

Estas sociedades también se fortalecerán en todo el Caribe al evaluar la labor que realiza el Instituto de Meteorología e Hidrología del Caribe, la “University of the West Indies”, y el Centro de Cambio Climático de la Comunidad del Caribe. Estos grupos generan una significativa cantidad de información y análisis climático que podrían ser mejor vinculados a instituciones nacionales y locales en la República Dominicana.

Finalmente, la USAID/República Dominicana ha identificado importantes brechas en la información climática y, a través de esta estrategia, desarrollará pronósticos del tiempo y análisis climáticos diseñados específicamente para los usuarios, como por ejemplo los pequeños agricultores.

Luego de cinco años, y como resultado de estos esfuerzos, los municipios seleccionados contarán con un grupo de técnicos entrenados en la planificación del uso de la tierra. Estos planificadores tendrán acceso a información climática apropiada y relevante. Se adoptarán medidas para la planificación del uso del suelo que incorporan riesgos de cambio climático, se priorizarán las acciones que manejan esos riesgos, y se trabajará en la implementación del plan. Finalmente, la información climática se manejará con mayor agilidad y fluidez desde los niveles internacionales a los nacionales y sub-nacionales, hasta los usuarios particular, como los agricultores y las asociaciones de productores.

### **Resultado Intermedio 2.2.: Implementación de Medidas para Reducir Los Riesgos**

## **Producidos por el Cambio Climático**

Indicador:

- Número de personas e instituciones con mayor capacidad para adaptarse a los impactos de la variabilidad climática y cambios.

Desde el 2011, la USAID/República Dominicana ha estado apoyando la implementación de medidas de adaptación al cambio climático, como por ejemplo mejorar el manejo de las cuencas hidrográficas en el Yaque del Norte cerca de Santiago, la reforestación de los manglares en Samaná, la restauración de los arrecifes en Bayahibe, y mejorar el manejo de las aguas en las importantes zonas de producción agrícola. La USAID/República Dominicana también ha estado replicando el éxito de algunas medidas introducidas por dominicanos. Por ejemplo, en Santiago se está experimentando con un fondo de agua cerca de Jarabacoa, donde el Ministerio del Medio Ambiente, conjuntamente con una empresa hidroeléctrica, han creado un programa de pago para servicios ecológicos donde los productores de café reciben un pago de US\$50 a US\$70 por hectárea con el propósito de que manejen con mejor efectividad sus fincas, como por ejemplo sembrando productos agrícolas de sombra que contribuirán a mantener intacta la cuenca hidrográfica y proteger la calidad del agua para los residentes de las zonas urbanas. La USAID/República Dominicana está desarrollando esquemas similares para Santo Domingo y otras áreas de la República Dominicana.

En las comunidades ubicadas cerca de los ríos y las costas, las marejadas y las inundaciones a veces se agravan debido a la destrucción de los manglares, de los corales y de los humedales. Estos recursos naturales no sólo son críticos para el turismo y los pescadores, pero también ofrece una protección natural contra el impacto climático como marejadas y olas. En Samaná, la USAID/República Dominicana está trabajando con cooperativas de pescadores para mejorar el manejo de los pesqueros y proteger los manglares, los corales y las poblaciones de peces. En Santo Domingo, la Oficina de Asistencia para Desastres de la USAID/República Dominicana ha apoyado al Instituto Dominicano de Desarrollo Integral (IDDI), que trabaja para reducir el riesgo de inundaciones en los barrios pobres manteniendo destapados los sistemas de drenajes al mejorar el manejo de basura y el drenaje natural por medio de proyectos de reforestación.

La USAID/República Dominicana también está incrementando el acceso de las poblaciones vulnerables a herramientas financieras y de manejo de riesgo, lo que les permitirá tomar acciones de adaptación independientes, a través de la instalación de torres de agua potable en una finca pequeña o ampliando los espacios verdes en las zonas urbanas para el almacenamiento de agua de lluvia y reducir las inundaciones. En las zonas rurales, los pequeños agricultores pronto se beneficiarán de un novedoso producto de seguro de índice climático, apoyado por USAID, que los protegerá de ciertos riesgos climáticos, como la sequía y las fuertes tormentas, y mejorará las posibilidades de acceder con éxito a otras herramientas financieras, como el crédito. Para el 2018, la USAID/República Dominicana protegerá importantes recursos hidráulicos, reducirá los riesgos de desastre, y ayudará a los pequeños agricultores y otras poblaciones vulnerables a tener acceso a herramientas que los ayuden a adaptarse al cambio climático global.

### **Sub-RI 2.2.1: Aumentar el Conocimiento de Estrategias de Adaptación a Nivel Individual e**

## **Institucional**

Indicador:

- Número de estrategias de adaptación probadas y adoptadas.

La USAID/República Dominicana apoyará la implementación de acciones para proteger a los ciudadanos y las propiedades en las cuencas hidrográficas, zonas costeras y a nivel local. Por ejemplo, en las cuencas hidrográficas, fomentando el uso comunitario en irrigación en la cuenca del Yaque del Norte para mejorar la eficiencia de irrigación y disminuir el flujo de desechos químicos, y proteger los corales y fuentes de agua en el pueblo costero de Monte Cristi. A nivel local, en las zonas marginadas, los grupos comunitarios pueden ser organizados en comités de agua y sanidad para que trabajen con los acueductos municipales para la conservación de agua, proteger las infraestructuras de agua existentes, y conjuntamente trabajen en la programación de nuevas inversiones. En las zonas costeras, los gobiernos municipales, la sociedad civil, las organizaciones de medio ambiente y el sector privado, así como los operadores de turismo, podrían trabajar en conjunto con los Ministerios de Turismo y de Medio Ambiente para promover la restauración de los manglares y los arrecifes.

### **Sub-RI 2.2.2: Aumentar el Acceso de las Poblaciones Vulnerables a las Herramientas Técnicas y Financieras**

Indicador:

- Número de herramientas, tecnologías y metodologías desarrolladas, probadas y adoptadas en mitigación climática.

Para poder incrementar la implementación de medidas concretas, las poblaciones vulnerables deben tener acceso a herramientas técnicas y financieras para implementar sus propias medidas. Al utilizar las lecciones aprendidas de las estrategias probadas bajo Sub-RD 2.2.1, la USAID/República Dominicana proveerá las herramientas técnicas y ofrecerá asistencia sobre las estrategias efectivas de adaptación. Por ejemplo, en las comunidades con fuentes inestables de agua potable, se le podría brindar apoyo al acueducto de la comunidad. En las comunidades con inundaciones persistentes y deslizamientos de tierra, se le podría ofrecer asistencia sobre cómo estabilizar la vegetación de la región, mejorar el drenaje y mejorar los sistemas de manejo de desechos en sus respectivas comunidades. Esta asistencia será canalizada a través de coaliciones de actores como FEDOMU, el Ministerio de Medio Ambiente, el Consejo Nacional de Cambio Climático, las universidades y ONGs, las cuales tienen redes de comunicación que permiten que muchas personas pueden recibir información y entrenamiento. La estrategia también apoyará las redes existentes, como los grupos juveniles y “Climacción”, una plataforma electrónica que intercomunica a las organizaciones que trabajan con el tema de cambio climático.

La USAID/República Dominicana también ayudará a las poblaciones vulnerables a que tengan acceso al financiamiento ofrecido por los bancos, instituciones para el micro-financiamiento, compañías de seguro, y gobiernos. Por ejemplo, la USAID/República Dominicana también apoyará la expansión de fondos de agua y pagos para servicios ecológicos para proteger las cuencas hidrográficas y los recursos de agua en las zonas urbanas de rápido crecimiento.



Al finalizar esta estrategia, las principales fuentes de agua potable en Santo Domingo y Santiago estarán protegidas debido al mejor manejo de las cuencas hidrográficas en las alturas. Las fuentes subterráneas serán protegidas al mejorar los sistemas de extracción de agua. Las comunidades costeras metas podrán proteger mejor su infraestructura, como la pesca, arrecifes, manglares y zonas playeras. Finalmente, las comunidades marginadas en zonas urbanas habrán reducido el riesgo generado por desastres vinculados con el cambio climático, como son las inundaciones y los deslizamientos y derrumbes.

## **Diálogo Sobre Políticas**

Al concentrar los esfuerzos a nivel local, la USAID/República Dominicana continuará el diálogo con las entidades del gobierno nacional, como el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD), los Ministerios de Turismo y del Medio Ambiente, y el Consejo Nacional de Cambio Climático, con el fin de armonizar el uso del suelo, el desarrollo y la planificación de los recursos naturales en todos los niveles, así como incrementar el involucramiento de los gobiernos municipales en los procesos nacionales de toma de decisión. La USAID/República Dominicana también trabajará con el gobierno, tanto a nivel nacional como municipal, para que apoye procesos presupuestarios participativos y transparentes.

## **Socios**

La asistencia de la USAID/República Dominicana continuará desarrollando enfoques holísticos a la adaptación de los cambios climáticos al contribuir con el trabajo realizado con otros socios, como la Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional en los bosques, y el Banco Mundial y la Unión Europea en la gobernabilidad municipal para compartir conocimientos, fomento de las capacidades y asistencia técnica en la República Dominicana.

### *1. Gobierno Dominicano*

La USAID/República Dominicana apoyará el Plan de Desarrollo Nacional 2030 del Gobierno dominicano para mejorar la resiliencia climática del pueblo dominicano. Este objetivo de desarrollo apoyará el objetivo específico de diseñar e implementar los planes de uso del suelo que facilitan el manejo integrado de riesgos, regulan el uso del suelo, y fomentan el uso sostenible de los recursos naturales<sup>54</sup>. Esta estrategia también apoya el Plan de Acción de Adaptación Nacional y sus prioridades de protección de los recursos de agua, agricultura, y protección de los recursos costeros/marinos<sup>55</sup>.

El programa de la Misión también apoyará el objetivo de descentralización del Gobierno dominicano. La USAID/República Dominicana trabajará para conectar específicamente a los municipios con procesos de planificación al nivel nacional, como del MEPyD y del Ministerio de Medio Ambiente sobre el Plan de Ordenamiento Territorial. Asimismo, con el Ministerio de Turismo sobre el Plan Nacional de Turismo. Para garantizar la sostenibilidad del proyecto, habrá

---

<sup>54</sup> Estrategia de Desarrollo Nacional de la República Dominicana (2010-2030).

<sup>55</sup> Plan de Acción Nacional de Adaptación de la República Dominicana

también comunicación con el Ministerio de Medio Ambiente, la Corporación de Acueductos, los clústeres turísticos (apoyados por la USAID/República Dominicana), universidades, y FEDOMU. Asimismo, la USAID/República Dominicana contribuirá con la integración del Consejo Nacional de Cambio Climático en un programa auspiciado por las Naciones Unidas sobre educación sobre el cambio climático que incrementará el flujo de información climática a una gran variedad de públicos, desde jóvenes hasta periodistas.

### *1. Donantes*

La USAID/República Dominicana construirá sobre los éxitos alcanzados por otros donantes, como el Banco Mundial, en el fortalecimiento de la capacidad técnica y financiera de treinta municipalidades a través de su Proyecto de Desarrollo Municipal, valorado en US\$20 millones<sup>56</sup>. El BID también está contribuyendo a la capacidad local de desarrollo en Santo Domingo, por medio de un millón de dólares en asistencia a las unidades de planificación. A nivel nacional, la USAID/República Dominicana contribuirá con el trabajo que ya está realizando el Banco Mundial y el BID para desarrollar esquemas nacionales de seguros para compensar por las pérdidas producidas por el cambio climático. Además, la Unión Europea y el PNUD ya están apoyando el Consejo Dominicano de Cambio Climático. La Organización de Alimentos y Agricultura está ofreciendo su apoyo en el área de Seguridad Alimenticia y Cambio Climático. El Gobierno de España está trabajando con el cambio climático global y temas vinculados al manejo de los recursos naturales en Enriquillo, y el Gobierno alemán tiene dos prioridades vinculadas al cambio climático global que complementan el trabajo realizado por la USAID/República Dominicana en la adaptación de ecosistemas y micro-seguros.

### *2. Sector Privado y Sociedad Civil*

El sector privado se ha tornado más activo en el área de la adaptación del cambio climático, especialmente a través de los clústeres de turismo que la USAID/República Dominicana apoya en la actualidad. Esta estrategia apoyará la creación de coaliciones adicionales para que trabajen conjuntamente sobre temas de medioambiente, como la protección de las zonas costeras y la restauración de las playas. Las organizaciones de la sociedad civil, como las ONGs que trabajan con temas de medioambiente, están llevando la delantera del país en torno al tema del cambio climático y, debido a su fortaleza, la USAID/República Dominicana prevé la posibilidad de trabajar en conjunto con organizaciones locales para implementar muchas de estas actividades vinculadas al cambio climático global.

---

<sup>56</sup> <http://www.worldbank.org/en/country/dominicanrepublic>.

### Objetivo de Desarrollo 3: Avance Hacia Una Generación Libre de SIDA

Indicadores:

- Porcentaje de infantes nacidos de madres infectadas con el VIH que son positivos al VIH.
- Prevalencia del VIH en poblaciones clave.

El 8 de noviembre de 2011 la ex Secretaria de Estado Clinton estableció una visión de una generación libre de SIDA; una donde “virtualmente ningún niño nacerá con el virus. Mientras que estos niños se convierten en adolescentes y luego en adultos, correrán un riesgo menor de ser infectados que el que tienen hoy gracias a un amplio rango de herramientas de prevención, y si adquieren el VIH, tendrán acceso a tratamientos que los ayudarán a prevenir el desarrollo del SIDA y la posibilidad de pasar el virus a otros”. El tercer Objetivo de Desarrollo de la USAID/República Dominicana logrará avanzar esta visión en la República Dominicana.

Alcanzar este objetivo de desarrollo (#3) contribuirá a la meta general de la Estrategia de Cooperación de mejorar la seguridad ciudadana para promover el crecimiento económico porque “las naciones con poblaciones saludables tienden a ser más productivas, prósperas, y pacíficas. Por el contrario, las naciones con altos números de ciudadanos poco saludables tienden a ser pobres, mal gobernados, débiles y propensos a la inestabilidad o hasta el conflicto<sup>57</sup>”. El impacto económico del VIH/SIDA también tiene un impacto directo e indirecto en el futuro económico de una nación<sup>58</sup>. Los gastos directos asociados con el VIH incluyen el tratamiento asociado con enfermedades relacionados con el VIH, las cuales tienen serias implicaciones para los presupuestos de salud y altos costos médicos para las víctimas del VIH. Los costos indirectos están asociados con pérdidas para la economía y las víctimas y sus familias, incluyendo la pérdida del valor de la producción, la pérdida de salarios actuales, el costo del ausentismo, costos altos de reclutamiento, y la pérdida de los ahorros familiares de las víctimas y sus familias.

Además de prevenir estas pérdidas para los individuos, las familias y la economía en general a través de la reducción de los niveles de VIH/SIDA, el estigma y la discriminación vinculadas con la enfermedad, la USAID/República Dominicana también trabajará para construir justicia social, promover y proteger los derechos humanos y mejora la seguridad de las poblaciones vulnerables según la Carta Democrática Interamericana<sup>59</sup>. De ese modo, la economía se beneficiará de una sociedad más inclusiva y saludable y la estabilidad democrática se fortalecerá al promover la inclusión y construir la equidad social. La construcción de la equidad social requiere de la participación de una amplia gama de actores, incluyendo representantes del Gobierno central, la sociedad civil, el sector empresarial, los medios de comunicación y el sector académico, así como una fuerte representación de mujeres y jóvenes. Todos estos actores contribuyen a proveer los servicios sociales básicos, habilidades y oportunidades que permiten que las poblaciones vulnerables puedan participar ampliamente en la sociedad. En la República Dominicana las

---

<sup>57</sup> Admiral William J. Fallon, CSIS: Global Health as a Bridge to Security, p.v, [http://www.csis.org/files/publication/120920\\_Downie\\_GlobalHealthSecurity\\_Web.pdf](http://www.csis.org/files/publication/120920_Downie_GlobalHealthSecurity_Web.pdf).

<sup>58</sup> Balyamujura, H., Jooste, A., van Schlakwyk, H., and Carstens, J. (2000) Impact of the HIV/AIDS Pandemic on the Demand For Food in South Africa.

<sup>59</sup> Carta Democrática Inter-Americana, Lima, 2001, [http://www.oas.org/charter/docs/resolution1\\_en\\_p4.htm](http://www.oas.org/charter/docs/resolution1_en_p4.htm).

poblaciones claves afectadas con el VIH incluyen a los hombres que tienen relaciones sexuales con hombres, las trabajadoras sexuales, los residentes en los bateyes y los usuarios de drogas. Además, los grupos marginados como los residentes de los bateyes y de los barrios pobres marginados, mujeres y niñas, personas con discapacidad y haitianos o dominicanos de descendencia haitiana, son objeto de exclusión, estigma, discriminación y violencia<sup>60</sup>. Los fondos donados por la USAID/República Dominicana serán utilizados para aumentar la inclusión y mejorar el acceso, la prevención y el tratamiento.

### **Resultado Intermedio 3.1: Mejoría de la Calidad de la Respuesta al VIH**

Indicadores:

- Porcentaje de poblaciones clave que reportan el uso del condón durante el último encuentro sexual de alto riesgo.
- Número de mujeres embarazadas y VIH positivas que recibieron antirretrovirales para reducir el riesgo de transmisión de madre a hijo.

Para que la República Dominicana pueda avanzar hacia la meta de una generación libre de SIDA, la USAID/República Dominicana concentrará sus recursos en mejorar la calidad de una respuesta ante el VIH. La USAID/República Dominicana sólo podrá enfocarse de esta manera debido a que otros recursos, disponibles a través del Gobierno dominicano y otros socios de desarrollo, se destinan a la infraestructura, recursos humanos, y medicamentos (tal y como se describe más abajo). El 95 por ciento de las mujeres embarazadas completan cuatro visitas prenatales y el 98 por ciento de los nacimientos son atendidos por un profesional de la salud<sup>61</sup>. Con otros elementos del programa anteriormente mencionados, la USAID/República Dominicana podrá ahora focalizarse en mejorar la calidad de la atención.

El Plan Nacional de Salud de la República Dominicana identifica la *calidad* como el reto principal del sector salud<sup>62</sup>. La pobre calidad está vinculada a las limitaciones en la gerencia clínica y administrativa, a la supervisión limitada del personal y otras debilidades institucionales dentro del sector salud<sup>63</sup>. En servicios relacionados con el VIH, algo sintomático que demuestra la pobre calidad de servicio en el sector salud son las altas tasas de estigma y discriminación que sufren las personas con VIH y otras poblaciones, tanto en hospitales públicos como privados. Esto, a su vez, limita su acceso a servicios y atención de calidad, específicamente dentro del sector público<sup>64</sup>. El Índice de Estigma de 2008 demostró que alrededor de un cuarto de las personas con VIH reportó que sus derechos humanos fueron violados, mientras que el 10 por ciento reportó que fueron rechazados de un trabajo debido a su estatus como portadores del VIH. La ENDESA 2007 demostró que sólo el 15.2 por ciento de los hombres y el 23.5 por ciento de las mujeres expresaron tener actitudes de aceptación hacia las personas que viven con el VIH.

---

<sup>60</sup> HPP Health Policy Project. 2012. Stigma and Discrimination and Gender-Based Violence Participatory Assessment. Futures Group International.

<sup>61</sup> Encuesta Demográfica y de Salud 2007.

<sup>62</sup> Plan Nacional de Salud de la República Dominicana 2006-2015. Ministerio de Salud.

<sup>63</sup> Rathe, M. & Moliné, A. (2011) El sistema de salud de la República Dominicana. Salud Pública, México. 53:2.

<sup>64</sup> Kerrigan, D. & Barrington, C. (2012) Exploring the Positive Health, Dignity and Prevention Needs of Female Sex Workers, Men Who Have Sex With Men and Transgender Women in the Dominican Republic and Swaziland.

La evidencia de otras partes del sector salud ha cambiado de manera radical la creencia, entre el personal de los hospitales y del Ministerio de Salud, de que la calidad es un proceso largo y complejo. Por el contrario, existe hoy un mejor entendimiento de que la calidad se puede mejorar al utilizar herramientas disponibles y someter a los equipos de los hospitales a auto-evaluaciones sistemáticas, detectar soluciones dentro de sus capacidades y establecer metas y fechas límites realistas<sup>65</sup>. Por ende, la USAID/República Dominicana se enfocará en mejorar la calidad de la respuesta del VIH para fortalecer la capacidad de la República Dominicana de avanzar hacia una generación libre de SIDA.

Dentro del contexto dominicano, y construyendo sobre ventaja comparativa de la USAID/República Dominicana y trabajos previos realizados por la Agencia en la prevención y tratamiento del VIH, la USAID/República Dominicana ha identificado tres áreas para mejorar la calidad de los servicios relacionados con el VIH: (1) Fortalecimiento de la prevención del VIH en poblaciones clave, incluyendo las pruebas para detectar el VIH y consejería, condones y otras actividades probadas de prevención; (2) Incremento de acceso a servicios para las personas con VIH, incluyendo Prevención de Transmisión de Madre a Hijo y Salud Positiva, Dignidad y Prevención; y (3) Sistema de salud fortalecido.

### **Sub-RI 3.1.1: Prevención Fortalecida del VIH en Poblaciones Claves.**

Indicador:

- Número de poblaciones clave alcanzadas con intervenciones individuales y/o grupo pequeños de prevención del VIH.

“Para alcanzar una generación libre de SIDA, los países deben enfocar sus esfuerzos en los lugares donde radica el virus – llegando a, y apoyando, aquellas poblaciones de mayor riesgo y que necesitan servicios urgentes<sup>66</sup>. La ENDESA 2007 demuestra que las poblaciones con mayores necesidades son las trabajadoras sexuales, los hombres que tienen relaciones sexuales con hombres, individuos transgénero, usuarios de drogas y residentes de los bateyes. Para fortalecer las medidas de prevención contra el VIH entre estas poblaciones, la USAID/República Dominicana trabajará con una red de organizaciones de la sociedad civil con el objetivo de ampliar el alcance de las intervenciones de prevención y hacerlas más efectivas al garantizar que el paquete mínimo de servicios le sean ofertados a estas poblaciones, incluyendo el acceso a condones; pruebas de VIH; atenciones y tratamiento del VIH; y pruebas y tratamiento de las enfermedades de transmisión sexual<sup>67</sup>. Las actividades realizadas también se enfocarán en los factores de riesgo latentes como, por ejemplo, el sexo transaccional e inter-generacional y el uso inadecuado de condones entre las parejas regulares de las trabajadoras sexuales.

“El estigma, la discriminación y el temor a actos violentos o sanciones legales con frecuencia debilitan el acceso al sistema de salud, incluyendo los servicios de VIH, de las poblaciones

---

<sup>65</sup> USAID Maternal and Child Health Performance Evaluation. 2012. Global Health Tech.

<sup>66</sup> PEPFAR Blueprint, página 5, [www.pepfar.gov/documents/organization/201386.pdf](http://www.pepfar.gov/documents/organization/201386.pdf).

<sup>67</sup> Key Population TDY Report, Key Populations Working Group, December, 2012.

metas<sup>68</sup>. La USAID/República Dominicana trabajará con la sociedad civil y el Gobierno dominicano para identificar las barreras a los servicios; desarrollar e implementar planes de acción para superar estas barreras y monitorear la implementación.

### **Sub-RI 3.1.2: Mejoría en los Servicios para Personas con VIH**

Indicadores:

- Número de embarazadas con estatus VIH conocido.
- Número de personas que viven con VIH/SIDA que han sido tratadas con Dignidad Positiva de Salud e Intervenciones de Prevención.

“Prevenir las nuevas infecciones de VIH entre los niños y mantener a sus madres vivas no es sólo un imperativo moral sino que es una de las mejores inversiones que el mundo puede realizar para tratar el tema del SIDA. A través de programas comprensivos para prevenir la transmisión del virus de madre a niños, no sólo mantenemos a las madres y a los infantes vivos y saludables, sino que también apoyamos los esfuerzos para tener familias y comunidades más saludables y productivas”<sup>69</sup>. Como parte de la Iniciativa Regional para la Eliminación de la Transmisión del VIH de Madre a Hijo y la Sífilis Congénita en América Latina y el Caribe, la República Dominicana se ha comprometido a reducir la tasa de transmisión del VIH de madre a hijo.

Un reto crítico para el programa de Prevención de Transmisión de Madre a Hijo es el número de mujeres, que sólo son identificadas durante el parto, como infectadas por el VIH. Esto reduce la efectividad del programa de Prevención de Transmisión de Madre a Hijo. En el 2011, el 81 por ciento de las mujeres diagnosticadas a nivel nacional con el VIH recibieron antirretrovirales para prevenir la transmisión vertical<sup>70</sup>.

En los hospitales auspiciados por la USAID/República Dominicana, las pruebas rápidas para detectar el VIH han dado como resultado que el 92 por ciento de las mujeres analizadas reciben los resultados el mismo día, y el 86 por ciento de las mujeres diagnosticadas con el VIH reciben antirretrovirales. La República Dominicana ha mejorado, de manera significativa, la cobertura del tratamiento con antirretrovirales entre los pacientes elegibles de un 63 por ciento en el 2010 a un 89 por ciento en el 2011, pero sólo el 82 por ciento continúa con los antirretrovirales después de usarlos por más de un año<sup>71</sup>. Esto indica que existen problemas significativos en relación a la adherencia al régimen de los medicamentos y la calidad de atención al paciente. En las instituciones apoyadas por la USAID/República Dominicana, la tasa de Transmisión de Madre a

---

<sup>68</sup> PEPFAR Blueprint, page 29, [www.pepfar.gov/documents/organization/201386.pdf](http://www.pepfar.gov/documents/organization/201386.pdf).

<sup>69</sup> PEPFAR Blueprint, [www.pepfar.gov/documents/organization/201386.pdf](http://www.pepfar.gov/documents/organization/201386.pdf).

<sup>70</sup> National Report on the Progress Achieved in the Country: Follow-up on the Declaration of Commitment to HIV/AIDS. March 2012.  
[http://www.unaids.org/en/dataanalysis/knowyourresponse/countryprogressreports/2012countries/ce\\_DO\\_Narrative\\_Report\[1\].pdf](http://www.unaids.org/en/dataanalysis/knowyourresponse/countryprogressreports/2012countries/ce_DO_Narrative_Report[1].pdf).

<sup>71</sup>

[http://www.unaids.org/en/dataanalysis/knowyourresponse/countryprogressreports/2012countries/ce\\_DO\\_Narrative\\_Report\[1\].pdf](http://www.unaids.org/en/dataanalysis/knowyourresponse/countryprogressreports/2012countries/ce_DO_Narrative_Report[1].pdf).

Hijo fue de un 2.6 por ciento en el 2012<sup>72</sup>.

Para poder ampliar el programa de Prevención de Transmisión a nivel nacional, el gobierno ha lanzado su propia Estrategia Nacional para la Eliminación de la Transmisión de Madre a Hijo, estrategia que le da prioridad a 16 hospitales basándose en el volumen de nacimientos y prevalencia del VIH. Para poder cumplir con nuestra meta de reducir y sostener una tasa de Prevención de Transmisión de Madre a Hijo por debajo de un dos por ciento para el 2018, la USAID/República Dominicana invertirá sus recursos en las siguientes actividades:

Alineamiento con la Estrategia Nacional de Eliminación de Transmisión de Madre a Hijo para ampliar asistencia técnica a los 16 hospitales prioritarios; proveer asistencia técnica en los niveles centrales y de prestación de servicios; fortalecer la capacidad del Gobierno dominicano para proveer supervisión de apoyo en estos lugares; y fortalecer la cadena de suministros de medicamentos e insumos en el sector salud público, incluyendo los antirretrovirales.<sup>73</sup>

“La implementación de salud positiva, digna e intervenciones de prevención para las personas que viven con el VIH es también un enfoque importante de prevención del VIH”<sup>74</sup>. Los programas de Salud Positiva, Dignidad y Prevención buscan reducir la morbilidad y la mortalidad, reducir la incidencia del VIH y reducir el estigma vinculada con el VIH y la discriminación contra las personas que viven con el VIH<sup>75</sup>. En el año fiscal 2012, la USAID/República Dominicana llegó a más de 9,000 personas que viven con el VIH, representando más de un 20 por ciento del número estimado de personas que viven con el VIH<sup>76</sup>. La USAID/República Dominicana en la actualidad apoya investigaciones operativas para probar modelos efectivos del Programa Positivo de Salud, Dignidad y Prevención en poblaciones claves<sup>77</sup>. Los hallazgos de estos estudios informan sobre futuros programas Positivos de Salud, lo que permitirá un alcance más amplio y se preparará un paquete biomédico y de comportamiento para las personas que viven con el VIH.

### **Sub-RI 3.1.3: Sistema de Salud Fortalecido**

Indicadores:

- Porcentaje del total de fondos provenientes del Gobierno dominicano para ONGs que trabajan con VIH.
- Número de trabajadores de la salud que completaron con éxito un programa de

---

<sup>72</sup> FHI360. Strengthening HIV Services in Regions V and VII Final Project Report, 2013.

<sup>73</sup> PMTCT Technical Working Group.

<sup>74</sup> PEPFAR Blueprint: <http://www.pepfar.gov/documents/organization/201386.pdf>.

<sup>75</sup> Exploring the Positive Health, Dignity and Prevention Needs of Female Sex Workers, Men Who Have Sex with Men and Transgender Woman in the Dominican Republic and Swaziland, Marzo 2013 <http://www.jhsph.edu/research/centers-and-institutes/research-to-prevention/publications/PHDP-19> Marzo 2013-final.pdf.

<sup>76</sup> Año Fiscal 2012 PEPFAR Informe Anual de Progreso para la República Dominicana.

<sup>77</sup> Exploring the Positive Health, Dignity and Prevention Needs of Female Sex Workers, Men Who Have Sex with Men and Transgender Women in the Dominican Republic and Swaziland, Marzo 2013 <http://www.jhsph.edu/research/centers-and-institutes/research-to-prevention/publications/PHDP-19marzo2013-final.pdf>.

- entrenamiento en servicio.
- Porcentaje de instituciones de salud que tienen disponible una lista corta de medicinas esenciales para combatir la tuberculosis y el VIH.

La USAID/República Dominicana enfocará sus inversiones en los sistemas de salud en cuatro áreas: (1) administración, responsabilidad y manejo de los fondos; (2) recursos humanos para el área de salud; (3) manejo de cadena de insumos; e (4) información estratégica.

### Administración, Responsabilidad y Manejo Gerencial

La responsabilidad del país significa “el estado donde los esfuerzos de una nación son encabezados, implementados y eventualmente financiados por su gobierno, las comunidades, la sociedad civil y el sector privado. Se basa principalmente en la construcción de la capacidad de fijar prioridades, manejar los recursos, desarrollar planes, e implementarlos”<sup>78</sup>. La USAID está comprometida con el proceso de apropiación nacional, y continuará invirtiendo en fortalecer las capacidades de las instituciones locales, incluyendo el Gobierno dominicano y las organizaciones de la sociedad civil para garantizar la sostenibilidad de la respuesta nacional ante el VIH.

La evaluación del programa de la USAID/República Dominicana sobre Salud Materno-Infantil, 2012, destacó las inversiones realizadas para mejorar la capacidad gerencial de los hospitales públicos y los diferentes niveles del Ministerio de Salud como “facilitadores exitosos” y claramente identificó la necesidad de continuar invirtiendo en la capacidad gerencial<sup>79</sup>. Bajo esta estrategia, la USAID/República Dominicana trabajará con el Gobierno dominicano para incrementar su compromiso con organizaciones de la sociedad civil en materia de salud, tomando en cuenta el papel importante y las contribuciones de estas organizaciones a la respuesta nacional ante el VIH. Las organizaciones de la sociedad civil proveen aproximadamente el 25 por ciento de los servicios de tratamiento del VIH<sup>80</sup> y casi todos los servicios de prevención y atención comunitaria a las poblaciones clave y las personas que viven con el VIH.

La USAID/República Dominicana ya ha invertido recursos significativos para ampliar la capacidad gerencial de las organizaciones de la sociedad civil. Estos grupos con frecuencia dependen del apoyo de organizaciones internacionales y de donantes en vez de entidades locales como el Gobierno dominicano o el sector privado. Es importante que su capacidad gerencial sea fortalecida y que se encuentren maneras innovadoras de generar ingresos que le permitan lograr la sostenibilidad.

La USAID/República Dominicana también aportará recursos para apoyar el desarrollo e implementación de una Estrategia Nacional de Sostenibilidad para las ONG. Esto incluirá el mapeo de la ubicación y capacidad de todas las organizaciones de la sociedad civil que trabajan con el VIH, el desarrollo de sus capacidades a través de entrenamientos y el apoyo a sus esfuerzos para lograr su sostenibilidad financiera. La USAID/República Dominicana también

---

<sup>78</sup> Secretaria Clinton, Junio 2012, PEPFAR Blueprint.

<sup>79</sup> USAID Evaluación de Medio Término en Salud Materno-Infantil. 2012. GH Tech.

<sup>80</sup> Dirección General de Control de las Infecciones de Transmisión Sexual y SIDA (DIGECITSS).



continuará fortaleciendo la capacidad del sector público y la asistencia a las organizaciones de la sociedad civil y continuará ofreciendo apoyo financiero directo a estas organizaciones en su proceso de transición hacia la canalización sostenible de fondos.

En relación al fortalecimiento de las capacidades, los “programas PEPFAR (VIH/SIDA) le darán prioridad al fortalecimiento de las capacidades y a las intervenciones para el fortalecimiento de los sistemas que construyen un fuerte liderazgo y gobernabilidad, particularmente aquellos que fortalecen la fuerza de trabajo y el sistema de los servicios sociales<sup>81</sup>”.

Bajo esta estrategia la USAID/República Dominicana continuará apoyando los esfuerzos que realiza el Gobierno dominicano para mejorar el manejo de los recursos humanos dentro del sector salud; establecer un sistema de información de recursos humanos y entrenar a especialistas en recursos humanos para el sector salud. La USAID/República Dominicana también ayudará al Gobierno dominicano a establecer un sistema más eficiente de recursos humanos con el objetivo de mejorar la capacidad del sistema de salud para proveer servicios de salud y de VIH de calidad.

### **Gestión de la Cadena de Suministros**

Una evaluación realizada en el 2011 y apoyada por la USAID reveló que el Gobierno dominicano pagaba dos y tres veces más por las medicinas que los precios establecidos por el mercado internacional<sup>82</sup>. Además, el altamente centralizado sistema de cadena de suministros contribuyó a la ausencia de los antirretrovirales, kits de prueba y reactivos de laboratorio. En respuesta a estas ineficiencias, la USAID/República Dominicana apoyó al Ministerio de Salud en la implementación de un Sistema Nacional de Gerencia Farmacéutica que, de manera simultánea, centraliza las compras y descentraliza la distribución para maximizar la eficiencia.

Actualmente, la USAID/República Dominicana está apoyando la consolidación de todos los sistemas de compras de medicinas a través del agente del Gobierno dominicano para las compras públicas de medicamentos. Como resultado de esta reforma, el Gobierno dominicano tiene el potencial de reducir el costo de las compras de medicamentos alrededor de un 60 por ciento.

Además del apoyo que en la actualidad se ofrece, bajo esta estrategia la USAID/República Dominicana fortalecerá los sistemas de gestión farmacéutica en los puntos de entrega, mejorará el uso racional de medicamentos, reducirá el número de regímenes de tratamiento, introducirá las combinaciones de dosis fijas, e identificará las alternativas de financiamiento al Fondo Global para garantizar el suministro sostenible de los antirretrovirales. Para continuar promoviendo la transparencia y la responsabilidad, la USAID/República Dominicana ayudará al Gobierno dominicano a desarrollar un catálogo anual de medicinas e insumos que incluirá las listas de precios y los vendedores preferidos para la adquisición de medicamentos que no se pueden comprar a nivel local. Esto incrementará la eficiencia y la transparencia.

### **Información Estratégica**

---

<sup>81</sup> PEPFAR Blueprint, [www.pepfar.gov/documents/organization/201386.pdf](http://www.pepfar.gov/documents/organization/201386.pdf).

<sup>82</sup> SPS Strengthening Pharmaceutical Systems. 2011. Supply Chain Assessment. Management Sciences for Health.

Mejorar los procesos de planificación y de toma de decisión del sistema de salud requiere de una mejor recolección, análisis y uso de datos. Una evaluación realizada por el Gobierno de los Estados Unidos en el 2006 sobre vigilancia de infecciones de transmisión sexual y el VIH/SIDA en la República Dominicana destacó la falta de un sistema unificado para recabar información. Asimismo, detectó la centralización en exceso, la falta de una estructura computarizada, los retrasos significativos en la transmisión de datos, la ausencia de información de casos de parte de los pequeños centros de salud, y pocas oportunidades de entrenamiento para el personal<sup>83</sup>. Además el Gobierno de los Estados Unidos y otros donantes están apoyando la implementación de varias encuestas. En los próximos 18 meses, el país contará con datos de la Encuesta de Vigilancia Conductual 2012 para los/las trabajadores sexuales, hombres que tienen sexo con hombres, y usuarios de drogas; la Encuesta Demográfica y de Salud 2013; la Encuesta de Vigilancia Conductual para Haitianos y Domínico-Haitianos 2013, y la Encuesta Antenatal de Vigilancia Centinela.

Mientras tanto, el Sistema de Información de Gerencia Hospitalaria (SIGHO), que se implementa a través del Proyecto de los Centros de Excelencia Materno-Infantil de la USAID/República Dominicana, ha sido exitoso en los 10 hospitales donde ha sido implementado<sup>84</sup>. El Sistema permite, por vez primera, que estos centros tengan un sistema informativo que enlace la información proveniente del registro de pacientes, los archivos de los pacientes y las farmacias lo que facilita el acceso instantáneo de toda la información importante requerida sobre un paciente y previene el duplicado y la pérdida de los archivos de los pacientes.

Bajo esta estrategia, la USAID/República Dominicana apoyará la implementación y el uso de sistemas y estudios sistemáticos y de recolección de datos sobre costo-eficiencia, tales como el Sistema de Monitoreo de los Pacientes con VIH del Ministerio de Salud y la ampliación del SIGHO. Las organizaciones locales podrán dirigir con más eficacia y medir sus intervenciones. La toma de decisiones dentro del sistema de salud debe ser guiada por información sólida; por ende, mejorar la colección, el análisis y el uso de información para la toma de decisiones es crítico para mejorar la calidad de servicios de salud.

## **Diálogo Sobre Políticas**

La Misión ha identificado cinco políticas prioritarias como resultado de este proceso de desarrollo de estrategia: (1) la Misión trabajará con el Gobierno dominicano y el sector privado en la movilización de recursos para garantizar la sostenibilidad de las organizaciones de la sociedad civil y los servicios de VIH para las poblaciones metas, (2) la Misión trabajará con el Ministerio de Salud, el Consejo Nacional sobre el VIH y el SIDA y con las aseguradoras de salud para garantizar el financiamiento de los antirretrovirales, ahora que el Fondo Global está concluyendo su proceso, (3) la Misión continuará promoviendo la transparencia a través de la reforma de compras públicas de medicinas e insumos, y la reforma del servicio civil, (4) la Misión trabajará con el Ministerio de Salud para institucionalizar y ampliar los Centros de Excelencia Materno-Infantil a nivel nacional, y (5) la Misión trabajará con el Gobierno

---

<sup>83</sup> Characterization of the Epidemiological Surveillance System of the DC, CDC/GAP, 2006.

<sup>84</sup> USAID/RD: Evaluation of USAID's MCH Performance, Intermediate Result 4, May 2012; <http://www.dec.usaid.gov/dec/blog/postreview>.

dominicano para manejar los temas críticos como el estigma, la discriminación y la violencia de género, específicamente entre las poblaciones vulnerables.

## **Socios**

### *1. Gobierno dominicano*

La Estrategia de Cooperación está alineado con, y apoya el Plan Nacional de Salud de la República Dominicana 2006-2015, el Plan Nacional Estratégico de la República Dominicana para Prevenir y Controlar las Enfermedades de Transmisión Sexual y el VIH/SIDA 2007-2015. Como se describe en estos documentos, el Gobierno realiza tres funciones como parte de la respuesta nacional ante el VIH: (1) La Dirección General para el Control de las Enfermedades de Transmisión Sexual y el SIDA del Ministerio de Salud provee el manejo ante la respuesta del sistema de salud ante el VIH; (2) La Dirección de Desarrollo y Fortalecimiento de la Red Regional de Servicio de Salud provee servicios de salud; y (3) el Consejo Nacional sobre el VIH y SIDA provee apoyo y vigilancia a la Respuesta Nacional ante el VIH.

Mejorar la calidad de las atenciones de salud sigue siendo una prioridad para el Gobierno dominicano. En el 2008, el Ministerio de Salud designó a un Viceministro a cargo de Garantías de Calidad. En el 2011, el Ministerio de Salud lanzó la formulación de la Política de Garantías Nacional de Calidad. El Ministro de Salud anunció que tiene programado ampliar este programa a nivel nacional. En el 2014, la USAID/República Dominicana estará transfiriendo la responsabilidad de los Centro de Excelencia al Ministerio de Salud. En el 2013, la adopción formal del proceso de certificación de los Centros de Excelencia por el Ministerio de Salud contribuirá a garantizar la expansión de este modelo a nivel nacional.

Tal y como se demostró en la Evaluación Nacional de Gastos en el SIDA, los ingresos generados por el Gobierno dominicano, y que son canalizados específicamente a la Respuesta Nacional ante el VIH, fueron de 16.1 por ciento, si se compara con el 48.7 por ciento provenientes de los donantes internacionales y un 24.7 por ciento provenientes de gastos pagados por los pacientes. Como parte del último acuerdo del Fondo Global, el Gobierno dominicano asumirá de manera progresiva más responsabilidad para el costo de los antirretrovirales. En el 2013, el Gobierno dominicano será responsable del 30 por ciento de los gastos de los antirretrovirales; en el 2014, el 60 por ciento; y en el 2015, el 90 por ciento. En respuesta a esta mayor responsabilidad financiera para apoyar los programas relacionados con el VIH, por primera vez en el 2013, el Gobierno dominicano asignó US\$1.9 millones para la compra de los antirretrovirales.

### *2. Donantes*

El Mecanismo de Coordinación del País del Fondo Global, donde la USAID/República Dominicana y otras agencias estadounidenses y del PEPFAR son participantes activos, es un importante foro para la coordinación de donaciones. El actual acuerdo del Fondo Global para el VIH/SIDA es de US\$87 millones y se espera que concluya en el 2015. Los receptores principales del Fondo Global proveen fondos limitados a las organizaciones de la sociedad civil para proveer mecanismos de prevención contra el VIH y los servicios de atención casera a las personas que viven con el VIH, adquirir los antirretrovirales, los kits de prueba, reactivos de

laboratorios y otros insumos, y pagar por el personal de salud. Desgraciadamente, bajo el Nuevo Modelo de Fondos del Fondo Global, será mucho más difícil para países de ingresos altos-medianos como la República Dominicana tener acceso a estos recursos en el futuro.

Otras organizaciones internacionales que ofrecen apoyo en el área de VIH son: la Oficina Panamericana de Salud/Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS); UNICEF, y el Programa Conjunto de las Naciones Unidas Contra el VIH/SIDA. La OPS/OMS y UNICEF están ofreciendo asistencia técnica al Gobierno dominicano para la Eliminación de Transmisión VIH/SIDA de Madre a Hijo.

El Banco Mundial y el BID apoyan la reforma del sector salud de una manera más amplia, casi todo a través de inversión en infraestructura. La Unión Europea provee apoyo presupuestario para continuar con el proceso de la reforma de la Administración Pública, incluyendo la Ley de Carrera de Salud. La USAID/República Dominicana ha realizado evaluaciones y producido diseños para nueve almacenes regionales de medicinas que se necesitan para que el Sistema Nacional de Gerencia Farmacéutica funcione de manera óptima. El Gobierno dominicano complementó estos esfuerzos al movilizar recursos de otros donantes para financiar las mejoras específicas recomendadas.

### *3. Sector Privado y Sociedad Civil*

El Plan Nacional de Salud y el Plan Estratégico Nacional también describen las importantes contribuciones realizadas por el sector privado y la sociedad civil en términos de servicios y vigilancia. Las organizaciones de la sociedad civil son importantes socios debido al papel crítico que juegan en la prevención del VIH y el cuidado y servicios que ofrecen a poblaciones claves. La USAID/República Dominicana continuará ofreciendo recursos a estas organizaciones (incluyendo la asignación de fondos directos) y asistencia técnica para mejorar la calidad de servicios ofrecidos por estas organizaciones; y para que puedan abogar por la sostenibilidad de la Respuesta Nacional contra el VIH. Finalmente, el sector privado se está involucrando más a través de los programas de responsabilidad social corporativos. La USAID/República Dominicana incrementará su involucramiento con el sector privado para movilizar los recursos, incluyendo en las áreas donde la USAID/República Dominicana ha concluido con su apoyo, como en el área de Salud Materno-Infantil.

### **Construyendo la Capacidad Local de Evaluación**

Un sólido sistema de evaluación y monitoreo es esencial para garantizar el manejo efectivo y alcanzar los resultados del apoyo brindado por la USAID/República Dominicana al Plan Nacional de Salud de la República Dominicana. La USAID/República Dominicana buscará oportunidades para trabajar directamente con el gobierno y con las ONGs con el objetivo de trabajar en temas relacionados con las deficiencias o falta de monitoreo y evaluación.

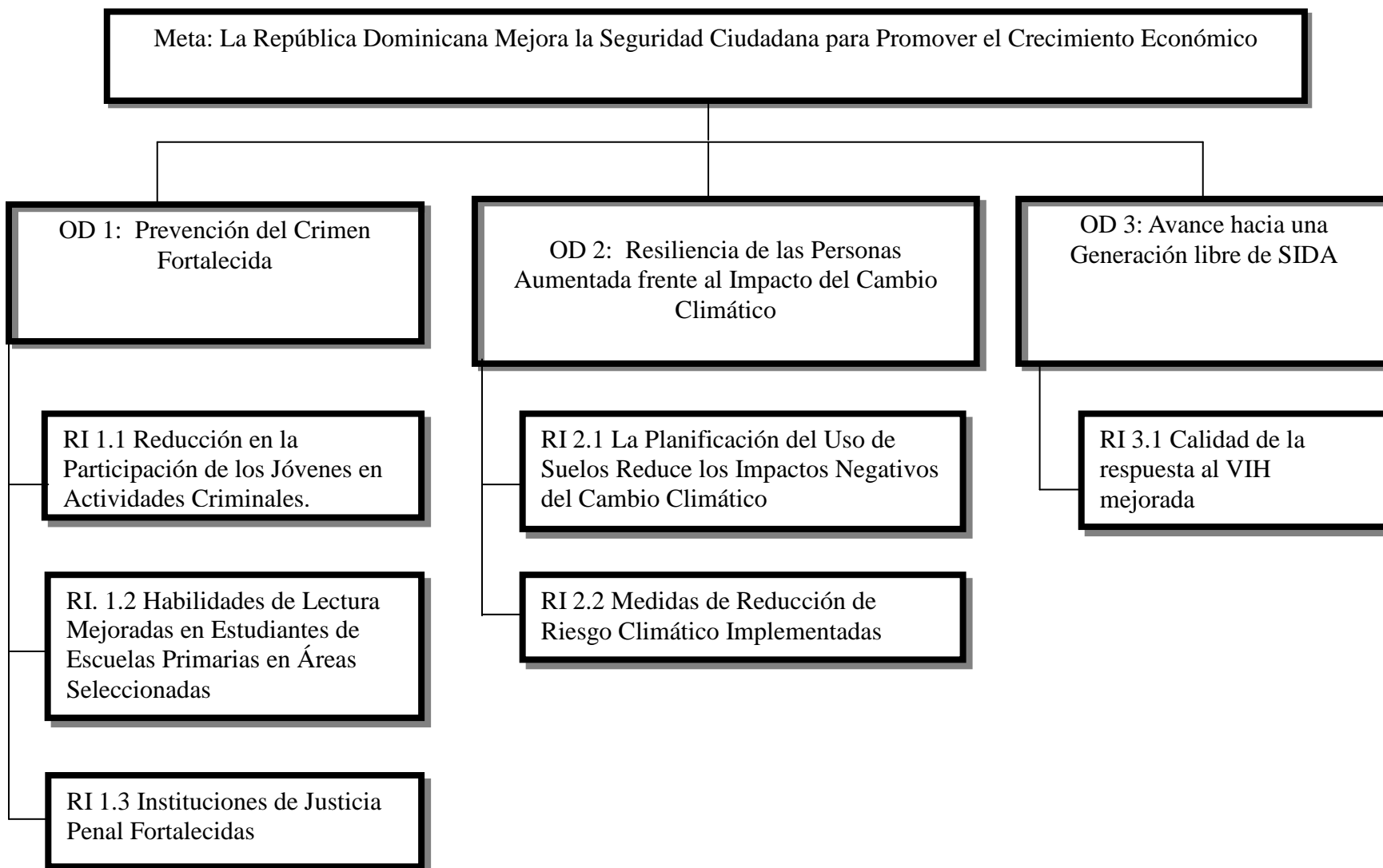
La exitosa implementación de la reforma de la USAID sobre sistemas de compra requiere que las instituciones locales desarrollen no sólo su capacidad de gestionar y manejar los fondos, sino la capacidad de monitorear y evaluar los proyectos. El desarrollo de la capacidad de monitoreo y evaluación del Gobierno dominicano empoderará a los funcionarios del país a manejar de

manera efectiva sus programas, responder ante sus recursos y presentar evidencias para informar sobre decisiones de políticas. Además, la capacidad gerencial y de evaluación, así como buenos sistemas de información, también ayudará a las organizaciones de la sociedad civil a responder sobre temas de responsabilidad y transparencia en la colocación y gastos de presupuestos públicos.

Durante el pasado año, la USAID/República Dominicana ha identificado varios analistas dominicanos e instituciones dedicadas al análisis de temas (think tanks) que han producido estudios importantes sobre los problemas de desarrollo. La USAID/República Dominicana iniciará una evaluación más sistemática de sus socios locales, incluyendo las universidades dominicanas, institutos técnicos, instituciones dedicadas al análisis de temas, las organizaciones de la sociedad civil y empresas privadas de investigación. Para apoyar a los objetivos de la USAID/República Dominicana se buscará establecer más contratos con socios locales que lo que había hecho en el pasado.

## Anexos

### Anexo 1: Marco de Resultados



## Anexo 2: Acrónimos

AMCHAM/DR	Cámara Americana de Comercio de la República Dominicana
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CBSI	Iniciativa de Seguridad de la Cuenca del Caribe
CCG	Cambio Climático Global
END	Estrategia Nacional de Desarrollo
ENDESA	Encuesta Demográfica y de Salud
FEDOMU	Federación Dominicana de Municipios
IDDI	Instituto Dominicano de Desarrollo Integral
IDEC	Iniciativa Dominicana para la Educación de Calidad
INDRHI	Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos
LAPOP	Proyecto de Opinión Pública de América Latina
LGBT	Gays, lesbianas, bisexuales y transexuales
MEPyD	Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo
OD	Objetivo de Desarrollo
ONAMET	Oficina Nacional de Meteorología
ONG	Organizaciones no-gubernamentales
OPS/OMS	Oficina Panamericana de Salud/Organización Mundial de la Salud
PEE	Programa de Escuelas Efectivas
PEPFAR	Plan de Emergencia del Presidente para la Lucha contra el SIDA
PIB	Producto interno bruto
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PUCMM	Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra
SERCE	Segundo Estudio Regional Comparativo y Explicativo de 2008
SIDA	Síndrome de inmunodeficiencia adquirida
SIGHO	Sistema de Información de Gerencia Hospitalaria
TB	Tuberculosis
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, Ciencia y Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
VIH	Virus de la Inmunodeficiencia Humana
WEF	Foro Económico Mundial

### **Anexo 3: Lista de Referencias**

#### **1. Análisis Completados**

Debido a que la Estrategia de Cooperación para el Desarrollo del País debe estar fundamentada en evidencias y análisis, la Misión ha completado, actualizado o revisado los siguientes análisis realizados por la USAID y el Gobierno de los Estados Unidos para informar sobre su diseño de estrategia:

- 2013 Análisis de Género
- 2011 Análisis de Bosque de Lluvia Tropical y Bio-Diversidad
- 2013 Evaluación de Democracia, Derechos Humanos y Gobernabilidad
- 2013 Evaluación de Vulnerabilidad de Cambio Climático Global
- 2009 Evaluación de Género
- 2010 Evaluación de Jóvenes
- 2011 Evaluación de Programa de Crecimiento Económico
- 2011 Evaluación de Trata de Personas
- 2012 Estrategia de Iniciativa Global de Salud de la República Dominicana
- 2012 Informe de Derechos Humanos
- 2013 Evaluación de Medio Término de la Cartera de Educación
- Revisión de Programa PEPFAR
- 2007 Encuesta Demográfica y de Salud
- 2010 y 2012 Encuestas del Barómetro Latinoamericano
- 2013 Plan de Acción de la USAID/República Dominicana Sobre Inclusión de Discapacitados
- 2012 Evaluación de Comunicación de Información y Tecnología
- 2013 Perfil de los Derechos de Tierra y Tenencia de Tierra de la República Dominicana
- 2012 Evaluación de la Cartera de Salud Materno-Infantil de la USAID
- 

#### **2. Otros Análisis**

Asimismo, la Misión utilizó evidencias obtenidas de múltiples evaluaciones, y otros análisis completados por el Gobierno de la República Dominicana, la sociedad civil, el sector privado, fundaciones, organizaciones regionales, organizaciones internacionales, y otros donantes. Entre los más importantes:

- Estrategia Nacional de Desarrollo de la República Dominicana (2010-2030) Gobierno de la República Dominicana
- Informe 2012 de Desarrollo Humano del Caribe: Desarrollo Humano y el Giro Hacia una Mejor Seguridad Ciudadana (PNUD)
- “Construyendo un Mejor Futuro para la República Dominicana” por el Centro Internacional de Desarrollo de la Universidad de Harvard
- World Bank Cost of Doing Business Report
- Banco Mundial CAS 2009-2013



- Informe del PNUD 2010 Sobre Desarrollo Humano en América Latina y la Región del Caribe
- Informe de Transparencia Internacional, Diciembre 2012
- Informe de la CEPAL, Diciembre 2012
- Banco Mundial e Informe de la Oficina Mundial de la Salud sobre Personas con Discapacidades 2011
- 2011 Informe de Desarrollo Mundial sobre el Conflicto, la Seguridad y el Desarrollo
- Crimen, Violencia y Desarrollo: Tendencias, Costos y Opciones de Políticas en el Caribe, PNUD, 2007
- Does Crime Lower Growth? Evidence from Colombia, Working Paper, Commission on Growth and Development
- Perceived Returns to Education and the Demand for Schooling, Robert Jensen, Quarterly Journal of Economics, May 2010

#### **Anexo 4: Consultas USAID/República Dominicana**

La USAID/República Dominicana completó 40 reuniones y consultas con las siguientes entidades durante el curso del periodo de desarrollo de la estrategia.

1. Oficina de la Vice Presidencia
2. Ministerio de la Economía, Planificación y Desarrollo
3. Ministerio de la Presidencia
4. Ministerio de Educación
5. Ministerio de Salud
6. Ministerio de la Juventud
7. Ministerio de Medio Ambiente
8. Ministerio de Agricultura
9. Ministerio de Finanzas
10. Procuraduría General
11. Organizaciones LBGT
12. Organizaciones de Violencia de Género
13. Organizaciones de Personas con Discapacidades
14. Alcaldía de Santiago
15. Alcaldía de San Pedro de Macorís
16. Sector Privado
17. Socios de Implementación
18. Donantes en el Banco Mundial
19. PNUD
20. UNICEF
21. UNOPS
22. UNFPA
23. Comisión Europea
24. BID
25. GIZ
26. Cónsul de Bélgica
27. Agencias del Gobierno de los Estados Unidos en la Misión