



DOMINICAN REPUBLIC



**ESTRATEGIA DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL PAÍS
(CDCS)**

14 de diciembre de 2020 – 14 de diciembre de 2025

APROBADO PARA DIVULGACIÓN PÚBLICA

INDICE

INDICE	2
LISTA DE ACRÓNIMOS	4
RESUMEN EJECUTIVO	6
CONTEXTO DEL PAIS	10
Desafíos y Oportunidades	10
Estrategia Nacional de Desarrollo del GDRD (END)	11
Análisis de la Hoja de Ruta del País	12
ENFOQUE ESTRATÉGICO	13
Ruta hacia la Autosuficiencia y resiliencia.	14
Estructura Organizativa	15
Enfoque: Poblaciones y Sistemas	15
Transfronterizo	16
Relaciones con el Gobierno del País Anfitrión	16
Contra el Tráfico de Personas (<i>C-TIP, por sus siglas en inglés</i>)	17
Participación del Sector Privado	18
El Papel de los Medios de Comunicación y la Sociedad Civil	19
Coordinación Interagencial con el GDRD y los Donantes	19
MARCO DE RESULTADOS	20
OD1: FORTALECER UNA GOBERNABILIDAD RECEPTIVA A LA CIUDADANÍA	21
Hipótesis del Desarrollo	21
Narrativa de la Hipótesis del Desarrollo	21
Participación del Sector Privado	21
Financiamiento de la Autosuficiencia	22
Redefinición de Nuestras Relaciones	22
Iniciativa de Nuevas Alianzas	22
RI 1.1: Mejora en la implementación y ejecución de una política inclusiva y efectiva en áreas meta de seguridad ciudadana y derechos humanos	22
RI 1.2: Fortalecimiento de las instituciones interrelacionadas que rinden cuenta	23
RI 1.3: Avance en los estándares mundiales para la gobernabilidad de la salud y el VIH	24
4. Supuestos Críticos y Riesgos	25

OD2: AUMENTAR LOS SISTEMAS DE ENTREGA DE SERVICIOS EFECTIVOS E INCLUSIVOS	26
Hipótesis de Desarrollo	26
Narrativa de la Hipótesis de Desarrollo	26
Participación del Sector Privado	26
Autosuficiencia Financiera	26
Redefiniendo Nuestra Relación	26
Iniciativa de Nuevas Alianzas	27
RI2.1: Mejora de los servicios de calidad para promover la seguridad ciudadana y oportunidades de sustento	27
RI2.2 Aumento de la eficacia de la provisión descentralizada de servicios	28
RI2.3: Mejora en la calidad de los servicios de Salud y VIH	29
4. Supuestos Críticos y Riesgos	30
OD3: MEJORÍA DEL BIENESTAR RESILIENTE E INCLUSIVO DE LA COMUNIDAD	31
Hipótesis de Desarrollo	31
Narrativa de la Hipótesis de Desarrollo	31
Participación del Sector Privado	31
Autosuficiencia Financiera	31
Redefiniendo Nuestra Relación	32
Iniciativa de Nuevas Alianzas	32
RI3.1: Reducción del nivel de violencia en comunidades integradas y aumento de la seguridad ciudadana	32
RI3.2: Mejora de la capacidad para resultados sostenibles de desarrollo local	33
RI3.3: Fortalecimiento de la gestión y monitoreo de la salud comunitaria	34
4. Supuestos Críticos y Riesgos	35
CONTENIDO DE APOYO	35
A. Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje (MEL)	35
Libertad Religiosa y Organizaciones Religiosas	38

LISTA DE ACRÓNIMOS

ARV	Antirretroviral
CBSI	Iniciativa de Seguridad de la Cuenca del Caribe
CDCS	Estrategia de Cooperación para el Desarrollo del País
CLA	Colaboración, Aprendizaje y Adaptación
CLM	Monitoreo Liderado por la Comunidad
CMM	Mitigación y Manejo de Conflictos
CRD	Consejo Regional de Desarrollo
C-TIP	Contra el Tráfico de Personas
CWT	Combatir el Tráfico de Vida Silvestre
DRM	Movilización de Recursos Locales
END	Estrategia Nacional de Desarrollo
F/GBV	Violencia Intrafamiliar/de Género
FBO	Organizaciones Religiosas
FC	Orientación a los Clientes
FSD	Inversión en el Desarrollo Sostenible
FTA	Transparencia Fiscal y Rendición de Cuentas
GBV	Violencia Basada en Género
GFP	Gestión Financiera Pública
GODR	Gobierno de la República Dominicana
IDEC	Iniciativa Dominicana para una Educación de Calidad
MR	Marco de Referencia
MARN	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
M&E	Monitoreo y Evaluación
MEL	Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje
MEPyD	Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo
MINERD	Ministerio de Educación de la República Dominicana
MMA	Áreas Marinas Gestionadas
MMD	Dispensación para Varios Meses
MSP	Ministerio de Salud Pública
NPI	Iniciativa de Nuevas Alianzas
OD	Objetivo de Desarrollo
ONG	Organismo No Gubernamental
PC	Población Clave
PES	Pagos por Servicios Ambientales
PIRS	Hoja de Referencia del Indicador de Desempeño
PLHIV	Personas que viven con VIH
PMP	Plan de Gestión del Desempeño
PPP	Alianza Público-Privada
PPR	Plan e Informe de Desempeño
PSE	Participación Del Sector Privado
PYME	Mediana y Pequeña Empresa
RD	República Dominicana
RDR	Redefinición de nuestras Relaciones
RI	Resultado Intermedio

NO CLASIFICADO

SEED	Oficina de Medio Ambiente y Desarrollo Económico Sostenible
SNS	Servicio Nacional de Salud
TARV	Tratamiento Antirretroviral
TIP	Tráfico de Personas
USG	Gobierno de los Estados Unidos de América
WASH	Agua, Saneamiento e Higiene
YES	Oficina de Juventud, Educación y Seguridad

I. RESUMEN EJECUTIVO

La meta de la Estrategia de Cooperación para el Desarrollo del País (*CDCS, por sus siglas en inglés*) 2020-2025 de la República Dominicana, es promover un país más seguro y próspero de manera inclusiva, avanzando a una resiliencia local y transfronteriza.

Como uno de los vecinos más cercanos de los Estados Unidos, la prosperidad y seguridad en la República Dominicana tiene un impacto directo en ese país. Como reflejo de los estrechos lazos económicos, diplomáticos y sociales, la CDCS de la USAID/República Dominicana avanza en las prioridades estratégicas de América y garantiza los cimientos para que la República Dominicana lidere su propio desarrollo. Esta estrategia se enfoca en mejorar el bienestar de los más vulnerables y en el desarrollo de capacidades locales y nacionales que impulsen el compromiso para una gobernabilidad receptiva, que apoye las iniciativas de seguridad nacional con relación al crimen y la violencia; el comercio ilícito de narcóticos; la vida silvestre y las personas; la salud y el control de enfermedades infecciosas; contrarrestar a actores perjudiciales; y el desarrollo del mercado. El trabajo de la USAID se centra en incrementar la gobernabilidad con una ciudadanía receptiva, fortalecer los sistemas de servicios esenciales y mejorar la resiliencia y el bienestar comunitario. El objetivo de la CDCS es lograr una República Dominicana más segura, inclusiva y próspera, avanzando a una resiliencia local y transfronteriza.

El análisis de la métrica de la Hoja de Ruta del País de la República Dominicana indica una capacidad mayor de Compromiso y un posicionamiento general promedio dentro de su grupo regional. La métrica de Capacidad realza el crecimiento y los sólidos logros macroeconómicos en medición de pobreza. Sin embargo, la República Dominicana muestra deficiencias continuas en la calidad de la educación y un empeoramiento constante en la seguridad y protección. En el Compromiso, la República Dominicana muestra un descenso continuo en cuanto a la democracia liberal y la igualdad de grupos sociales, que la sitúan entre los lugares más bajos a nivel global. Tomada en su conjunto, la Hoja de Ruta representa el panorama de un país donde muchos no se han beneficiado de la prosperidad a nivel macro, las instituciones gubernamentales podrían apoyar en mayor medida el bienestar humano y ambiental y la seguridad personal permanece como la mayor preocupación para los dominicanos.

La religión y las minorías étnicas son elementos importantes de la sociedad y la cultura dominicana. Ochenta y ocho por ciento de la población dominicana se identifica como cristiana (incluyendo los católicos), 11 por ciento no tiene afiliación y todas las otras religiones conforman aproximadamente un por ciento de la población. El Gobierno de la República Dominicana no impone restricción alguna sobre la libertad religiosa y la religión es un gran componente de la vida social en el país. Sin embargo, la población étnica minoritaria haitiana y de descendencia haitiana, que comprende aproximadamente el 7.5 por ciento del total de la población de la República Dominicana, experimenta discriminación social, económica e institucional que conduce al país a un bajo nivel de igualdad social de grupos. Mediante el portafolio de la Misión, las actividades abordarán asuntos de gobernabilidad y derechos humanos, acceso a servicios públicos de calidad y movilización de recursos comunitarios.

Desarrollada a través de un proceso de consultas con el Gobierno de la República Dominicana (GDRD), el sector privado y la sociedad civil, esta estrategia representa el compromiso de la USAID para emplear su ventaja comparativa en los próximos cinco años, para ayudar a que la República Dominicana supere los obstáculos que limitan el progreso y crear las capacidades e incentivos que promuevan la ruta hacia la autosuficiencia. Sin embargo, enfrentando todavía los efectos adversos de la COVID-19, esta estrategia entra en vigor en un momento oportuno,

cuando nuevas perspectivas pueden facilitar reformas cruciales. La experiencia de una conmoción mundial demuestra la necesidad de desarrollar instituciones y servicios que apoyen una prosperidad segura, inclusiva y resiliente. A través de esta CDCS, la USAID avanza a un futuro en el cual, con el impulso de estructuras y recursos locales, la juventud dominicana desarrolla un valioso capital humano y productivo, la población de ascendencia haitiana en la República Dominicana participa en el desarrollo compartido, los esfuerzos locales logran controlar la epidemia de VIH, el crimen y la seguridad pasan a ser una preocupación secundaria para los dominicanos y aumenta la confianza pública en las instituciones del GDRD.

Las instituciones eficaces conforman la base de la autosuficiencia, y el OD1 ayudará al GDRD a desarrollar la capacidad para fortalecer una gobernabilidad receptiva a la ciudadanía. Las inversiones centradas en datos y evidencias para la toma de decisiones, las mejoras focalizadas en los marcos legales sectoriales, la alineación del PEPFAR con los estándares de salud mundial y el VIH y las intervenciones que tienen como objetivo una política de implementación efectiva, estimulan las capacidades que catalizan el compromiso del GDRD con instituciones estatales transparentes y que rindan cuentas. Esto estará emparejado con las alianzas estratégicas con los medios y la sociedad civil, el sector privado y las entidades regionales del Área del Caribe, para garantizar la exigencia consistente y efectiva para una mejor educación, seguridad ciudadana, derechos humanos, salud, agua y saneamiento, energía y conservación del medioambiente.

En conjunto con los esfuerzos de gobernabilidad, las inversiones de la USAID en el OD2 desarrollarán las capacidades para prestar servicios esenciales de alta calidad e inclusivos, mediante sistemas descentralizados que funcionen bien. Al considerar la prestación de servicios como sistemas integrados que involucran al gobierno, el sector privado, la comunidad y los actores de la sociedad civil, las actividades en el OD2 están diseñadas para promover la disponibilidad de servicios de salud y trabajo para los dominicanos, una infraestructura de energía confiable y resiliente y un sector de justicia profesionalizado que practique el tratamiento igualitario en cumplimiento de la ley. Estas actividades priorizan el acceso a servicios de calidad para las poblaciones vulnerables y el suministro de servicios efectivos en áreas metas, incluyendo la población a lo largo de la región fronteriza entre la República Dominicana y Haití, las mujeres y los jóvenes, personas con discapacidades, la comunidad LGBTI y la población VIH+, señalando asimismo los desafíos asociados con la interseccionalidad de vulnerabilidades múltiples. Para fortalecer los sistemas de servicios, la USAID buscará de manera activa, socios del sector privado para crear e implementar de manera conjunta iniciativas que apoyen los sistemas de servicio, la identificación de soluciones basadas en el mercado para los desafíos medioambientales y el fortalecimiento de las redes dominicanas que reducen las oportunidades para los actores perjudiciales.

Durante las consultas, se le solicitó al personal de la Misión y a los participantes del sector privado que identificaran las características que les gustaría ver más desarrolladas en la República Dominicana, y los resultados fueron consistentes y poderosos: sentido de comunidad, civilidad, armonía, empoderamiento. El OD3 reúne el trabajo de la Misión que promueve el bienestar de la comunidad, toma en cuenta a las poblaciones vulnerables y marginadas y ayuda a aumentar la resiliencia. Basado en el desarrollo con enfoque local, el OD3 pone énfasis en el desarrollo de capacidades de las organizaciones locales para promover un desarrollo juvenil positivo, la prevención del crimen y la violencia y la salud psico-social y familiar. Las actividades en el OD3 también emplearán abordajes transfronterizos con dirección local entre la República Dominicana y Haití, para limitar los impactos adversos de las amenazas económicas y ambientales, y fortalecerá las comunidades mediante el manejo y la mitigación del conflicto transfronterizo a lo largo de la frontera. Las organizaciones locales – gobierno, sector privado, los medios de

comunicación, la sociedad civil, las organizaciones comunitarias y religiosas – jugarán papeles importantes en avanzar el abordaje comunitario de PEPFAR, la resiliencia y el bienestar comunitario. La USAID desarrollará las capacidades de las organizaciones locales para involucrarlas de manera efectiva en el desarrollo local y con dirección local.

La autosuficiencia genuina no se crea de manera aislada, y la USAID fomentará alianzas innovadoras, sólidas e impactantes de partes interesadas en el desarrollo. Durante la implementación de la CDCS, la USAID/República Dominicana garantizará que el esfuerzo en toda la Misión, para diversificar su base de socios, sea fundamental para el diseño e implementación de la estrategia. La relación redefinida de la USAID con el GDRD está impulsada por el enfoque en el desarrollo de capacidades internas para tomar e implementar las decisiones con transparencia y rendición de cuentas, y que motive al compromiso de una gobernabilidad receptiva para la ciudadanía. Esto también significa trabajar con las entidades del GDRD para armonizar los vínculos desde el nivel local al nacional, con el fin de fortalecer las redes de servicios descentralizados y elevar de la mejor manera las necesidades de las comunidades vulnerables. Esta CDCS también toma un nuevo abordaje en relación con la participación del sector privado, integrándose como parte interesada del desarrollo para identificar desafíos y crear, financiar e implementar soluciones sostenibles y basadas en el mercado. Estas colaboraciones del sector privado potenciarán las habilidades y los recursos para complementar las ventajas comparativas de la USAID y lograr impactos duraderos en la salud y VIH, medioambiente, agua y saneamiento, energía, educación y crimen y violencia. Las consultas de la Misión también revelaron oportunidades para involucrar nuevos socios. En efecto, varias ONG locales, la sociedad civil y organizaciones religiosas, tienen las raíces, la credibilidad y la experiencia para profundizar el impacto de la USAID y llevar a cabo el desarrollo con enfoque local. Aunque el trabajo con socios nuevos y subutilizados requerirá de inversiones para desarrollar las capacidades gerenciales y administrativas de las organizaciones locales y transfronterizas, este trabajo es crucial para construir las bases de la autosuficiencia. La implementación de la CDCS apoyará el empoderamiento económico de las mujeres, fomentará la libertad de religión, trabajará para incorporar los principios de reformas de compras y contrataciones y apoyará a la República Dominicana en su camino al desarrollo, hasta el punto en el que ya no necesite la asistencia extranjera.

Esta estrategia está diseñada para alinearse y apoyar las prioridades del Gobierno de los Estados Unidos en la Estrategia de Seguridad Nacional, el Plan de Estrategia Conjunta, la Estrategia Conjunta Regional para América Latina y el Caribe y la Estrategia Integrada de País de la República Dominicana. En la implementación de esta CDCS, la Misión está plenamente consciente de la degradación de RD en la lista de vigilancia del Nivel 2, en el Informe sobre Tráfico de Personas (TIP) de Junio 2020. En conjunto con otras entidades del gobierno de los Estados Unidos (*USG, por sus siglas en inglés*), el trabajo de la USAID para combatir el Tráfico de Personas (*TIP, por sus siglas en inglés*) en la República Dominicana es transversal en el portafolio de la Misión y aborda los enfoques para la reforma judicial centrados en las víctimas, la intersección del TIP con la violencia basada en género (*GBV, por sus siglas en inglés*) en la República Dominicana, y el acceso inclusivo al sustento, a los servicios psico-sociales, a la salud y otros servicios básicos para niños y jóvenes vulnerables, para reducir la incidencia del tráfico.

Figura 1. Gráfico del Marco de Resultados



II. CONTEXTO DEL PAIS

A. Desafíos y Oportunidades

La República Dominicana es un lugar de enorme potencial que aún no ha dado todos sus frutos. El PIB promedió 5.3 por ciento de crecimiento anual desde 1993 hasta 2018¹, entre los más sólidos en la región de América Latina y el Caribe, y las mediciones oficiales de pobreza han mejorado de 34.4 por ciento al 20 por ciento². El gasto del Gobierno en educación se ha duplicado desde 2013, y el acceso a la infraestructura se ha incrementado de manera sustancial, particularmente en las áreas rurales del país.

Sin embargo, a pesar de estas mejoras, la desigualdad que estimula intereses arraigados y la mala práctica política siguen siendo influyentes en la vida social, económica y política dominicana. Más del 40 por ciento de la población permanece económicamente vulnerable y como resultado de la pandemia de la COVID-19, el índice nacional de pobreza se ha elevado un 25 por ciento en los primeros seis meses de 2020³. El crimen y la violencia se posicionan como la preocupación principal entre los dominicanos⁴, y más del 50 por ciento de las mujeres experimentan alguna forma de violencia de género (GBV)⁵. En las áreas rurales y la región fronteriza específicamente, el incremento de la infraestructura o la oferta de servicios no ha equiparado la calidad o el acceso a mejores servicios. A pesar de dos décadas de combate contra la epidemia de VIH, la República Dominicana permanece como un país meta de PEPFAR, con alrededor de 70,000 personas que viven con VIH⁶ y una epidemia que se ha movido hacia la población haitiana y de descendencia haitiana. La República Dominicana clasifica como el segundo más bajo en la región América Latina y el Caribe en el desempeño educativo, y el conjunto de capital humano no es propicio para un crecimiento inclusivo con base amplia de apoyo y valor añadido, creando pocas oportunidades para la masa de jóvenes menores de 30 años que constituyen el 53 por ciento de la población⁷. Además, ubicada directamente en la franja de huracanes del Caribe y muy dependiente de fuerzas externas, tales como el comercio, el turismo y las remesas, la economía dominicana carece de la resiliencia para soportar incluso pequeños choques, y los efectos económicos del COVID-19 han conducido a que el 78 por ciento de las familias experimenten inseguridad alimentaria⁸. La pandemia del COVID-19 ha expuesto las deficiencias de los servicios en la República Dominicana, ya que el sistema de salud fue sobrecargado de forma inmediata, a pesar de los intentos de medidas de seguridad austeras, al momento en que se redactó este documento, el país tenía más casos de COVID-19 que el resto de la región del Caribe combinado.

¹ Banco Mundial 2020. <https://www.worldbank.org/en/country/dominicanrepublic/overview>

² Ibid

³ Listin Diario. “La pobreza alcanzará casi 25% de la población”. 16 de julio de 2020. <https://listindiario.com/economia/2020/07/16/626524/la-pobreza-alcanzara-casi-al-25-de-la-poblacion-dominicana-aumentara-4-4-este-ano-segun-la-cepal>

⁴ “Seguridad ciudadana, crimen y violencia en cinco comunidades de alto riesgo en la República Dominicana”. Proyecto para el Fortalecimiento de la Justicia, Chemonics International. USAID/República Dominicana, 2019. Vea también: OSAC República Dominicana 2019 Crime & Safety Report (*Informe de Crimen y Seguridad 2019*).

⁵ ONU Mujeres. <https://evaw-global-database.unwomen.org/en/countries/americas/dominican-republic>

⁶ ONUSIDA. República Dominicana-Perfil de País. <https://www.unaids.org/en/regionscountries/countries/dominicanrepublic>

⁷ “Estimaciones y proyecciones nacionales de población 1950-2100.” Oficina Nacional de Estadística, Vol. IV. April 2016. Pg. 53. <https://www.one.gob.do/publicaciones?ID=1463>

⁸ UNICEF 2020. Encuesta del Impacto de la COVID-19 en los hogares dominicanos. [Link](#).

La República Dominicana también comparte de manera exclusiva la isla de la Hispaniola con Haití, su vecino menos próspero y políticamente inestable. La población haitiana y descendientes de haitianos, se acerca en estos momentos a 800,000⁹ aproximadamente. La discriminación en la República Dominicana trae como resultado los más altos niveles de pobreza para migrantes haitianos, temor constante a la deportación, y acusaciones frecuentes de incitación a la violencia y diseminación de enfermedades infecciosas. Los cambios a la legislación dominicana en el 2013 dejaron apátrida a cerca de 300,000 dominicanos de ascendencia haitiana, excluyendo a muchos del acceso a servicios sociales básicos y profundizando las tensiones sociales que han perdurado desde hace mucho tiempo. Los desafíos y obstáculos que enfrentan las personas haitianas y de ascendencia haitiana en la República Dominicana se experimentan en todo el país, aunque son más evidentes en la región fronteriza entre la República Dominicana y Haití.

Como resultado de las elecciones nacionales en julio del 2020 salió el partido que había estado en el poder por 16 años, y se dio un mandato para el nuevo gobierno de presentar reformas profundas que avancen una gobernabilidad receptiva a la ciudadanía, mejorar los sistemas de servicio, y fortalecer el bienestar y la resiliencia de las comunidades.

B. Estrategia Nacional de Desarrollo del GDRD (END)

En el año 2010, el gobierno dominicano aprobó la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2010-2030¹⁰, que se enfoca en cuatro ejes: 1. Instituciones estatales éticas y transparentes, 2. Derechos igualitarios y servicios públicos de calidad para reducir la desigualdad, 3. Una economía diversificada y orientada en la calidad que promueve un desarrollo amplio y sostenible, 4. Riesgo medioambiental eficiente y adaptación y manejo de los recursos naturales. Estos objetivos se superponen directamente con los objetivos de la CDCS, de una gobernabilidad receptiva a la ciudadanía, entrega de servicios eficientes e inclusivos, bienestar inclusivo y resiliente de la comunidad.

Esta nueva CDCS, aborda la ruta hacia la autosuficiencia y resiliencia, y las expectativas de una nueva administración del GDRD y crea oportunidades para fomentar los objetivos de la END. Al afrontar de manera directa los desafíos claves que dificultan la autosuficiencia, nuestro objetivo de gobernabilidad (OD1), se enfoca de manera especial en el desarrollo de capacidades para emplear métodos basados en evidencia, con el fin de determinar las asignaciones para el financiamiento público y elaborar y ejecutar una implementación sostenible y cumplimiento de los planes. Además, nuestro objetivo de capacidad del sistema de servicios (OD2), pone énfasis en el desarrollo de la calidad y la inclusión del suministro de servicios esenciales que impulsen al GDRD hacia el desarrollo local y registre progresos significativos hacia los objetivos del GDRD y la USAID. La USAID espera colaborar de cerca con la nueva administración entrante del GDRD, que trae consigo un sólido mandato de transparencia y anticorrupción, para avanzar mucho mejor en las iniciativas de la Estrategia Nacional de Desarrollo y promover la autosuficiencia en la República Dominicana.

⁹ Este es un estimado de la población haitiana en la República Dominicana utilizado de manera regular. Las fuentes de datos oficiales no contabilizan de manera precisa o consistente a la población haitiana o descendiente de haitianos, pero ACNUR 2018 estima una población “entre 650,000 y un millón”. (<https://www.refworld.org/docid/49749d2e21.html>)

¹⁰ Estrategia Nacional de Desarrollo 2010-2030. <http://mepyd.gob.do/estrategia-nacional-de-desarrollo-2030>

C. Análisis de la Hoja de Ruta del País

La CDCS tiene sus raíces en los hallazgos de la Hoja de Ruta del País, pero los datos para la República Dominicana presentan un panorama contradictorio de un país pujante pero vulnerable que todavía necesita un progreso significativo para lograr la autosuficiencia. Aunque tanto la variable “capacidad” como el “compromiso” alcanzan niveles relativamente altos, un análisis más profundo revela grandes disparidades. Un índice reciente del *World Justice Project* situó a la República Dominicana en el lugar 24 entre 30 países en la región de América Latina y el Caribe, en cuanto al estado de derecho, de manera particular por limitaciones en el poder gubernamental¹¹. La igualdad entre grupos sociales en la República Dominicana también se sitúa entre los más bajos dentro del grupo de ingresos bajo a medio a nivel mundial, enfatizando las desventajas que enfrentan los grupos vulnerables en el país – LGBTI, VIH+, haitianos y dominicanos de ascendencia haitiana, personas con discapacidades, mujeres y jóvenes. Estos desequilibrios fundamentales sientan las bases para sistemas de gobernabilidad menos efectivos y el suministro de servicios de baja calidad que perpetúan el ciclo de pobreza, desigualdad y crimen y violencia.

Al mismo tiempo, la Hoja de Ruta del País, minimiza algunos de los mayores desafíos de la República Dominicana. Las políticas no han sido seguidas con regularidad por planes de implementación sólidos, y el cumplimiento del marco regulatorio en la República Dominicana la sitúa en el 15 por ciento más bajo a nivel mundial¹². Como resultado de esto, la contaminación y pérdida de los hábitats continúa, incluso en áreas protegidas¹³, y la República Dominicana se ubica en el lugar 12 de 180 países con vulnerabilidad climática¹⁴. En el desempeño educativo se sitúa como el segundo más bajo en la región de América Latina y el Caribe¹⁵, y las iniciativas de seguridad ciudadana no están apoyadas por la aplicación de la ley¹⁶. El crimen se ubica como la mayor preocupación para los dominicanos¹⁷, pero las métricas de la Hoja de Ruta no captan

¹¹ Resumen del Índice del Estado de Derecho de la República Dominicana del World Justice Project (Proyecto de Justicia Mundial): <https://worldjusticeproject.org/sites/default/files/documents/Dominican%20Republic%20-%202020%20WJP%20Rule%20of%20Law%20Index%20Country%20Press%20Release.pdf>

¹² La aplicación de políticas sitúa a la República Dominicana en el lugar 108 de 128 a nivel mundial <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/country/2020/Dominican%20Republic/Regulatory%20Enforcement/>

¹³ Convention on Biological Diversity <https://www.cbd.int/countries/profile/?country=do>.
Kennerley, Rosalind et al. The impact of habitat quality inside protected areas on distribution of the Dominican Republic's last endemic non-volant land mammals. *Journal of Mammalogy*, Volumen 100, Edición 1, 28 de febrero de 2019, pág. 45–54. <https://academic.oup.com/jmammal/article/100/1/45/5304528>

¹⁴ Eckstein, David, Marie-Lena Hutfils and Maik Winges. “Global Climate Risk Index 2019.” Germanwatch, 2019. Pág. 33 <https://www.germanwatch.org/en/crisis>

¹⁵ Programme for International Student Assessment (PISA) 2018. http://www.oecd.org/pisa/publications/PISA2018_CN_DOM.pdf

¹⁶ Proyecto para el Fortalecimiento de la Justicia USAID/República Dominicana. *Seguridad Ciudadana, crimen y violencia en cinco comunidades de alto riesgo en la República Dominicana*, 2020.

¹⁷ Ibid.

el asalto o la violencia de género/intrafamiliar, las formas más comunes de violencia en la República Dominicana. Las estadísticas oficiales también excluyen en gran medida a los migrantes y poblaciones vulnerables, resultando en medidas de seguridad y protección que subestiman el alcance del crimen y la violencia. Los indicadores de salud infantil el acceso de agua y saneamiento en la República Dominicana. Por ejemplo, los datos oficiales señalan que el 85 por ciento de la población tiene acceso a servicios de agua mejorados¹⁸, sin embargo, esto impide ver el hecho de que, en muchas comunidades fronterizas, el acceso al agua se proporciona a nivel comunitario y está normalmente disponible solo una vez por semana. A pesar del sólido crecimiento macroeconómico, la medición de la pobreza y el PIB per cápita no reflejan la profunda desigualdad económica que penetra en casi todos los aspectos de la vida en la República Dominicana. Unos medios de comunicación excepcionalmente activos y la sociedad civil, que aspiran a crear demandas sociales para una gobernabilidad transparente y efectiva, han mostrado algunos movimientos positivos en la generación del impulso para la participación cívica o la reforma democrática¹⁹. Esta CDCS se enfoca en la implementación efectiva de las políticas, más allá de su desarrollo, suministro de servicios de calidad para áreas y poblaciones marginadas, y mejores oportunidades para un desarrollo económico amplio y resiliente.

III. ENFOQUE ESTRATÉGICO

Esta CDCS acoge el enfoque estratégico de apoyar las Capacidades transformadoras que catalicen el compromiso y que en conjunto motiven la autosuficiencia. Aunque el análisis de la Hoja de Ruta del País para la República Dominicana sugiere que la capacidad no ha creado la demanda para un mayor compromiso, un análisis más profundo revela brechas fundamentales en la capacidad que dificultan la habilidad de promover un compromiso creíble. Las actividades planificadas, construidas sobre la ventaja comparativa de USAID, involucran a los gobiernos nacional y locales, individuos, organizaciones, sociedad civil y el sector privado, para desarrollar las capacidades para la toma de decisiones transparentes y basadas en evidencia en el sector público. Se quiere, además, fortalecer las capacidades para entregar servicios esenciales de alta calidad y desarrollar capacidades para aumentar la resiliencia comunitaria y el desarrollo enfocado a nivel local. Al fortalecer estas capacidades estratégicas, nuestro trabajo ayudará a generar la exigencia para y crear condiciones que estimulen un compromiso más profundo y una autosuficiencia duraderas.

La CDCS presenta un Marco de Resultados (MR) desarrollado en torno a objetivos de desarrollo temáticos, enfocado en la gobernabilidad receptiva a la ciudadanía, los sistemas de servicio y la resiliencia comunitaria. La investigación y consultas de la Misión muestran que los elementos estructurales y las capacidades que impiden el progreso en la República Dominicana comparten similitudes fundamentales. Los sectores transversales, la transparencia y rendición de cuentas limitada y la implementación o ejecución inconsistente de las políticas, entorpecen la capacidad de respuesta de la gobernabilidad a las necesidades de los ciudadanos. Esto contribuye a sistemas de servicios con bajo nivel de financiamiento que no desarrollan completamente el capital humano, no promueven la seguridad ciudadana, no protegen los recursos naturales o no salvaguardan la salud pública. Estas debilidades pueden perpetuar las vulnerabilidades

¹⁸ FAO 2020. AQUASTAT Core Database. Food and Agriculture Organization of the United Nations. Acceso a la base de datos el 2020/08/25. <http://www.fao.org/nr/water/aquastat/data/>

¹⁹ Espinal, Rosario, Jana Morgan, Jonathan Hartlyn. *Sociedad civil y poder político en República Dominicana*. América Latina Hoy, 2010. (Una publicación antigua pero aún relevante.) https://www.researchgate.net/publication/50997390_Sociedad_civil_y_poder_politico_en_Republica_Dominicana

individuales y comunitarias, afectar las oportunidades a jóvenes y fomentar el conflicto en las comunidades dominico-haitianas, limitando en definitiva la resiliencia comunitaria y el desarrollo con enfoque local. En lugar de poner énfasis en los sectores tradicionales, el marco de referencia aborda los obstáculos para la autosuficiencia y el desarrollo sostenible que impactan cada sector y equipo técnico.

A. Ruta hacia la Autosuficiencia y Resiliencia.

La CDCS le da importancia tanto a los objetivos estratégicos en el marco de resultados, como a la manera en que estos se logran, estando profundamente arraigados en el enfoque a la autosuficiencia. Esto significa garantizar que la USAID desarrolla las capacidades que promueven la identificación de problemas locales, fomenta un mayor vínculo con socios nuevos y subutilizados, facilita la creación conjunta de soluciones y posibilita el financiamiento local y sostenible de iniciativas de desarrollo.

La USAID/República Dominicana ha visualizado de nuevo la participación del sector privado (*PSE, por sus siglas en inglés*). Aunque algunas alianzas anteriores del sector privado arrojaron resultados exitosos, estas no fueron vistas como catalizadoras para un cambio duradero en la República Dominicana. Mediante la autosuficiencia, el sector privado se integra como parte interesada en el desarrollo. Los esfuerzos de involucrar al sector privado se enfocan en el aprovechamiento de los recursos complementarios y las ventajas comparativas de las entidades privadas, teniendo en cuenta sus objetivos basados en las ganancias, para enfocarse e impulsar las intervenciones de la USAID. El enfoque ampliado de la participación del sector privado también apoya la legislación reciente del GDRD²⁰, para expandir las alianzas público-privadas, enfocándose en las compras y contrataciones competitivas para inversiones en servicios e infraestructuras, y establecer una dirección para estas alianzas. Por medio de este enfoque, la USAID aprovechará los éxitos logrados de PSE recientes, que han ayudado a identificar temas de desarrollo local, a crear soluciones y financiar iniciativas conjuntas. Hasta el momento, estos logros incluyen trabajos en educación y desarrollo juvenil, manejo de recursos naturales, energía, agua y saneamiento y desarrollo comunitario. Se espera que, con la implementación de esta CDCS, se intensifique el PSE para incluir el apoyo a la transparencia del GDRD en compras y contrataciones, resultados de salud mejorados y el fortalecimiento de los medios escolares-laborales. La Misión también ampliará, de manera interna, la implementación de medidas de compras y contrataciones flexibles, que posibiliten una mayor colaboración del sector privado.

Aprovechando el impulso de esfuerzos anteriores en la autosuficiencia financiera o inversión en el desarrollo sostenible (*FSD, por sus siglas en inglés*), la CDCS se enfoca en actividades para mejorar las capacidades del GDRD para la Gestión Financiera Pública (*GFP, por sus siglas en inglés*) basado en evidencias, el fortalecimiento de la capacidad de la sociedad civil y las organizaciones locales para competir y administrar el financiamiento público para el desarrollo y la Movilización de Recursos Locales (*DRM, por sus siglas en inglés*) dirigidos al desarrollo, a lo largo de la frontera entre la República Dominicana y Haití. La evidencia en todos los sectores muestra que las compras y contrataciones no competitivas en la República Dominicana muy a menudo no logran enfocarse en las mayores necesidades, y la falta de transparencia o competencia crea un punto focal para la corrupción. Por lo tanto, la reforma en las adquisiciones juega un papel principal en el enfoque de la USAID para movilizar los recursos del país anfitrión y financiar la autosuficiencia.

²⁰ Ley 47-20: Ley de Alianzas Publico-Privadas. El Congreso Nacional de la República Dominicana.
<https://dgii.gov.do/legislacion/leyesTributarias/Documents/Otras%20Leyes%20de%20Inter%C3%A9s/47-20.pdf>

La USAID/República Dominicana está comprometida a trabajar con socios nuevos y subutilizados. En el año fiscal 2019, las organizaciones dominicanas recibieron el 40 por ciento de los fondos de la Misión, y se espera continuar incorporando socios nuevos y subutilizados, en los convenios de consorcios y en el diseño conjunto para fomentar un mayor involucramiento. El desarrollo local es un foco estratégico de esta CDCS, y la USAID trabajará para desarrollar las capacidades en la administración organizativa, el monitoreo y la evaluación (M&E), el desarrollo de nuevos negocios y la gestión de donaciones para las organizaciones locales. Este esfuerzo incluye oficinas técnicas, así como asistencia por parte de la oficina contratante, para entender las necesidades exclusivas de los socios locales y apoyar el proceso de creación conjunta, de la mejor manera.

B. Estructura Organizativa

Una reflexión de medio término en el año 2019 de la USAID/República Dominicana, reveló áreas comunes de trabajo en toda la Misión, pero también identificó barreras estructurales y organizativas del país que empañaron el enfoque de la Misión y evitaron la colaboración o el aprovechamiento efectivo de los recursos humanos o financieros. En todos los sectores técnicos – seguridad, salud, educación, medio ambiente, agua, energía – se repitió de manera consistente la misma historia: planificación limitada del GDRD e implementación de políticas que han llevado a brindar servicios básicos de baja calidad que perjudican el bienestar de la comunidad, perpetuando la pobreza, la desigualdad y la corrupción. En adición, cada oficina abordó estos asuntos comunes desde una perspectiva técnica aislada. En cambio, esta nueva CDCS busca avanzar en la autosuficiencia y el desarrollo con enfoque local, mediante el reconocimiento explícito de los factores que unen a cada uno de los equipos de la Misión y reconociendo que, a pesar de los sectores y tácticas diferentes, el trabajo de la Misión avanza en conjunto un grupo común de objetivos para desarrollar la capacidad, el compromiso y la autosuficiencia. *Aunque es poco probable que la estructura de equipo de la Misión cambie, esta CDCS proporciona la oportunidad para que el Resultado Intermedio de cada equipo contribuya con los Objetivos de Desarrollo temáticos que sintetizan el impacto acumulado de la Misión.* Con el enfoque en los temas dominantes a nivel de OD, la Misión espera aprovechar la experiencia, fomentar la colaboración y crear oportunidades para soluciones de desarrollo eficientes e innovadoras.

C. Enfoque: Poblaciones y Sistemas

La USAID no puede enfrentar de manera efectiva todos los desafíos del desarrollo de la República Dominicana, por lo que esta CDCS pone énfasis en aquellos sectores y actividades que i) sean catalíticos hacia un mayor impacto local y de largo plazo, y ii) estén clasificados dentro de la base de recursos y ventajas comparativas de la USAID. Basados en una investigación exhaustiva y una amplia discusión de la Misión, la CDCS se enfoca en las poblaciones y sistemas. Las poblaciones objetivo son las vulnerables, marginadas y subrepresentadas – dominicanos de ascendencia haitiana, niños y jóvenes en riesgo, personas que viven con VIH, la comunidad LGBTI, migrantes venezolanos, víctimas de tráfico de personas y personas con discapacidades. Elevar estas poblaciones significa abordar directamente la desigualdad, un gobierno transparente, suministro de servicios inclusivos y de calidad, y fortalecimiento comunitario. La selección de sistemas está basada en un enfoque de pensamiento sistémico, observando los desafíos del desarrollo en el contexto de la red de las partes interesadas, las influencias e incentivos dentro de los cuales estos ocurren. Las intervenciones de la USAID están diseñadas para impactar puntos críticos en un sistema, liberando los cuellos de botella o aumentando las capacidades que multiplican los efectos en todo el sistema y fortalecen el desarrollo con dirección local.

D. Transfronterizo

Al abordar los desafíos del desarrollo en la República Dominicana, los vínculos e interacciones con Haití ya no pueden ser ignorados. La inestabilidad política y la oportunidad económica más limitada en Haití sirven como factores impulsores continuos para la migración hacia la República Dominicana y convierten a los niños haitianos en una fuente significativa de tráfico humano hacia este país. En cambio, las prácticas sociales, el sesgo cultural y las políticas públicas en la República Dominicana limitan las oportunidades para los haitianos y los dominicanos descendientes de haitianos, creando una gran subclase no empoderada. No obstante, Haití y la República Dominicana son socios comerciales activos y económicamente independientes y las fluctuaciones económicas tienen impactos transfronterizos claros y directos en ambos países. Además, los fenómenos naturales y las enfermedades infecciosas no reconocen fronteras políticas. La conservación y el manejo exitoso de los recursos naturales, incluyendo recursos cruciales de agua potable, requieren un manejo de las cuencas “de la cresta al arrecife”²¹, que necesita la colaboración transfronteriza para conectar a las partes interesadas en ambos países. El control efectivo de enfermedades también requiere abordar los factores impulsores en ambos sentidos para la migración entre República Dominicana y Haití, y el fortalecimiento de la coordinación transfronteriza de servicios.

Esta CDCS acoge el enfoque estratégico de reconocer de manera explícita los vínculos íntimos entre la República Dominicana y Haití y busca activamente el fomento de la colaboración entre los gobiernos, las Misiones de la USAID, las comunidades, la sociedad civil y el sector privado, para identificar los problemas locales y crear soluciones de beneficio mutuo. Por tanto, cuando sea apropiado, la implementación de esta CDCS buscará la colaboración con la USAID/Haití en asuntos transfronterizos, para compartir datos y buenas prácticas, identificar de manera conjunta desafíos del desarrollo local y transfronterizo e involucrar al sector privado y socios nuevos y subutilizados con recursos y redes en ambos países. Con la formalización de este entendimiento mutuo, las dos Misiones firmaron un memorándum de entendimiento el 26 de mayo de 2020, señalando sus coincidencias para involucrarse en el trabajo transfronterizo. Las dos Misiones tienen reuniones técnicas habituales para discutir los asuntos transfronterizos, y están trabajando para desarrollar actividades conjuntas.

E. Relaciones con el Gobierno del País Anfitrión

El Secretario de Estado Michael R. Pompeo, asistió a la toma de posesión del Presidente Luis Abinader y la nueva administración, el 16 de agosto de 2020²², reafirmando la fortaleza de las relaciones entre los Estados Unidos y la República Dominicana. Los Estados Unidos, como el mayor socio comercial y donante más significativo para el desarrollo de la República Dominicana, se ha beneficiado históricamente de relaciones con los responsables de GDRD y sus contrapartes ministeriales. Después de 16 años de un partido único en el gobierno, la elección del Presidente Abinader representa un cambio de gobierno y refleja las altas expectativas de mejorar la transparencia, la gobernabilidad receptiva a la ciudadanía y el fin de la impunidad oficial; todos temas claves destacados en su discurso inaugural²³. La coincidencia de este

²¹ “De la cresta al arrecife” es un enfoque de sistemas de manejo de cuencas de agua potable, que analiza procesos naturales y presiones económicas desde una fuente de agua hasta el mar. Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza. <https://www.iucn.org/theme/water/our-work/current-projects/ridge-reef>

²² “El Secretario Pompeo viaja a la República Dominicana para reafirmar lo fuertes lazos y valores democráticos compartidos”. <https://www.state.gov/secretary-pompeo-travels-to-the-dominican-republic-to-reaffirm-strong-ties-and-shared-democratic-values/>

²³ “No habrá impunidad para la corrupción del pasado”. Listín Diario. 16 de agosto de 2020.

<https://listindiario.com/la-republica/2020/08/16/631001/abinader-no-habra-impunidad-para-la-corrupcion-del-pasado>

cambio con el inicio de una nueva CDCS brinda la oportunidad de garantizar un mayor compromiso hacia métricas de autosuficiencia mejoradas. El Presidente Abinader ya ha declarado su intención de comprometerse “a acuerdos y alianzas sin precedentes con los Estados Unidos”, así como una mayor colaboración contra el tráfico de narcóticos y el crimen internacional²⁴.

El progreso hacia la autosuficiencia en la República Dominicana depende en gran medida de que la nueva administración del GDRD cumpla con su mandato de una mayor transparencia y rendición de cuentas. Sin embargo, el GDRD no es una entidad monolítica unificada, sino un conjunto de entidades sectoriales, geográficamente definidas y altamente descentralizadas y administradas a nivel nacional. El compromiso y la capacidad del GDRD deben ser evaluados de manera similar, tanto por sector como a nivel administrativo, por lo tanto, esta estrategia está diseñada para trabajar en todos los niveles del gobierno, del nacional al local, en los sectores relevantes de la Misión. El enfoque estratégico de la Misión en el involucramiento del GDRD se centra en el desarrollo de capacidades para el compromiso local, las decisiones basadas en evidencias y la implementación efectiva de las políticas, a la vez que se promueve una exigencia de compromiso tanto a nivel local como nacional.

A nivel local, el seguimiento del GODR implica la integración productiva de las entidades locales del país, como partes interesadas en análisis de sistemas y diálogo local, para apoyar iniciativas lideradas localmente, y que ayuden a promover los problemas locales a nivel nacional.

A nivel nacional, las actividades tendrán un mayor enfoque en reforzar la capacidad de tomar decisiones basadas en evidencias, con transparencia y rendición de cuentas y una efectiva implementación y cumplimiento de las políticas. Al mismo tiempo, el trabajo con la sociedad civil buscará mantener la supervisión y promover un compromiso activo para la reforma, continuando con la presión de las demandas.

En los dos primeros meses de la nueva administración del GDRD, las medidas de reducción de costos dirigidas a eliminar las redundancias y el clientelismo en el gobierno han dado credibilidad a las intenciones declaradas para hacer frente a la corrupción. Las llamadas de cortesía a nivel ministerial e involucramientos preliminares con equipos técnicos han demostrado el alineamiento con la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) y sugieren coherencia con elementos clave de la autosuficiencia. Los riesgos hipotéticos anteriores de los objetivos de la nueva administración que no están alineados con los de los Estados Unidos, parecen haber disminuido de manera sustancial. El análisis de los gastos del presupuesto propuesto del GDRD²⁵ para el 2021, sugiere la continuación del apoyo de la USAID para los sectores claves de educación, salud y servicios comunitarios, el aumento significativo en energía y algunas reducciones en protección medioambiental y seguridad ciudadana. Los gastos proyectados también muestran grandes reducciones en costos operativos y administrativos en todas las oficinas gubernamentales, y estos ahorros fiscales proporcionarán una oportunidad para ayudar al GDRD en el financiamiento directo hacia las inversiones del desarrollo.

²⁴ “Luis Abinader define su política con Estados Unidos como “muy especial.” Diario Libre. 30 de julio de 2020. <https://www.diariolibre.com/actualidad/politica/luis-abinader-define-su-politica-con-estados-unidos-como-muy-especial-ial-NA20462681>

²⁵ Gobierno de la Republica Dominicana. Presupuesto. <https://www.digepres.gob.do/presupuesto/gobierno-general-nacional/>

F. Contra el Tráfico de Personas (*C-TIP, por sus siglas en inglés*)

En el Informe de TIP de junio 2020²⁶, la República Dominicana fue degradada en la lista de vigilancia del Nivel 2. La República Dominicana es un país de gran escala como fuente, tránsito y destino para el TIP, así como un destino para la explotación sexual turística de menores. La inestabilidad en Haití y Venezuela ha resultado en un correspondiente aumento del tráfico de personas que son víctimas en la República Dominicana. Mientras el país ha mostrado una mejoría en el marco legal que rodea el TIP, la implementación ha sido dispar, y el informe no encontró un aumento medible en los esfuerzos del GDRD, comparado con el año anterior. Específicamente, el informe identificó acusaciones permanentes de complicidad e impunidad oficial en el tráfico de personas, falta de un adecuado servicio a las víctimas, y poco seguimiento a los indicadores del TIP.

Como un eje del esfuerzo del C-TIP del gobierno de los Estados Unidos, la USAID se enfoca en las dimensiones de persecución, protección y prevención, particularmente las relacionadas con los asuntos de GBV. El trabajo de C-TIP es transversal en el portafolio de la Misión. Sobre la base de las recomendaciones del informe TIP 2020, la USAID trabajará para desarrollar las capacidades entre los profesionales judiciales con el fin de asegurar un enfoque del C-TIP centrado en las víctimas, para fortalecer la persecución y sentencia y enfrentar la impunidad. Estos elementos de capacidad judicial se combinan con el apoyo para un mayor compromiso del GDRD para un financiamiento adecuado con el fin de acelerar las medidas del C-TIP de desarrollo local. Los esfuerzos de prevención enfatizan el desarrollo de las capacidades para interrumpir los canales de reclutamiento para la explotación sexual y laboral, relacionadas con el TIP, con particular énfasis en la identificación de víctimas venezolanas y haitianas y TIP relacionado con el matrimonio infantil forzado. Los programas de la USAID también ponen énfasis en la coordinación y elaboración de presupuestos para asegurar el establecimiento de mecanismos adecuados de protección de las víctimas. Los amplios esfuerzos del C-TIP, con asistencia del gobierno de los Estados Unidos en la República Dominicana, son administrados por el Departamento de Estado y se enfocan en la identificación de las víctimas de tráfico, desarrollando la capacidad de la Policía Nacional para llevar a cabo investigaciones del TIP, desarrollar una nueva ley de TIP y aumentar la respuesta del sistema de justicia penal.

G. Participación del Sector Privado

La USAID/República Dominicana se enfocará en la búsqueda de resultados más sostenibles y con impulso empresarial, mediante la planificación y programación de una fuerte participación del sector privado. Con una base de recursos que supera ampliamente el financiamiento de donantes, el sector privado tiene un enorme potencial para facilitar cambios significativos y elocuentes, relacionados con metas de desarrollo clave. Las alianzas estratégicas con socios del sector privado pueden aprovechar las inversiones de USAID para crear una sostenibilidad duradera. Además, los líderes del sector privado están cada vez más conscientes de que el desarrollo socioeconómico del país mejora la productividad, expande los mercados y reafirma la rentabilidad, creando una oportunidad única para las alianzas en proyectos mutuamente beneficiosos.

Como la mayor economía en la región del Caribe, con índices de desarrollo económico entre los más fuertes en toda la región de América Latina y el Caribe, el dinámico sector privado de la República Dominicana ha impulsado el país a un estado de ingresos medio. Mientras la

²⁶ <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/06/2020-TIP-Report-Complete-062420-FINAL.pdf>

economía está dominada por grandes conglomerados en las industrias del sector de servicios (telecomunicaciones, servicios financieros, transporte y cargas, propiedades inmobiliarias y construcción), una base manufacturera creciente se beneficia de la expansión de las zonas francas, atrayendo una importante inversión extranjera y la presencia de varias compañías multinacionales.

La USAID/República Dominicana buscará alianzas mutuamente ventajosas con organizaciones respetadas del sector privado que tengan una fuerte presencia y liderazgo en sus respectivos mercados, ya sean locales, no-locales o norteamericanas. La Misión buscará alianzas con entidades que se comprometan en la creación de actividades en conjunto que apoyen sus objetivos básicos, que avancen en el logro de los resultados de la USAID y promuevan soluciones sostenibles.

H. El Papel de los Medios de Comunicación y la Sociedad Civil

Como se sugiere en la Hoja de Ruta del País, la sociedad civil y los medios de comunicación en la República Dominicana son muy dinámicos, pero sus esfuerzos son predominantemente reactivos, centralizados en los capitales políticos y económicos y enfocados en la respuesta después de los hechos y en la movilización de grupos de ciudadanos. La efectividad de la sociedad civil y los medios de comunicación es, por tanto, limitada para apoyar una defensa proactiva y basada en evidencias, específicamente como resultado de la falta de datos confiables y oportunos. Esto disminuye el compromiso cívico y debilita la capacidad de la sociedad civil y los medios de comunicación de servir al GDRD en papeles de supervisión y asesoría, a identificar desafíos para el desarrollo, exigir rendición de cuentas y desarrollar e implementar soluciones. Mediante el CDCS, la USAID apoyará al GDRD en el desarrollo y la expansión de recopilar, analizar y compartir datos representativos a nivel nacional. La USAID elevará la capacidad de las organizaciones claves de la sociedad civil para buscar informaciones, movilizar de manera proactiva y educar a los ciudadanos para que aboguen por los cambios necesarios y, además, inculcar expectativas de transparencia y rendición de cuentas desde el inicio de los proyectos. Una sociedad civil fortalecida será un socio efectivo para avanzar la República Dominicana hacia la autosuficiencia.

I. Coordinación Interagencial con el GDRD y los Donantes

Esta estrategia está diseñada para alinearse y apoyar las prioridades del Gobierno de los Estados Unidos definidas en la Estrategia de Seguridad Nacional, el Plan Estratégico Conjunto, la Estrategia Regional Conjunta para América Latina y el Caribe y la Estrategia Integrada de País de República Dominicana. La USAID colabora con otros actores interagenciales del gobierno de los Estados Unidos con regularidad, para aprovechar los recursos complementarios y las capacidades que ayuden en el avance de los intereses comunes e iniciativas mayores de Estados Unidos. Estas incluyen el Departamento de Estado (incluyendo Narcóticos Internacionales y Cumplimiento de la Ley), los Centros para el Control y Prevención de Enfermedades, el Departamento de Defensa, el Cuerpo de Paz, el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, el Servicio Forestal de los Estados Unidos, el Servicio de Pesca y Vida Silvestre, la Administración Oceánica y Atmosférica, el Cuerpo de Ingenieros del Ejército, el Departamento de Comercio (incluyendo el Servicio Comercial Extranjero y el Programa de Desarrollo de Derecho Comercial), la Fundación Inter-Americana y la Corporación Financiera Internacional de Desarrollo. Cada una de estas organizaciones tienen objetivos que se superponen con aspectos del trabajo de la USAID, y la Misión busca de manera activa oportunidades para consultar, colaborar y compartir informaciones. Dada la singular presencia diplomática de la USAID y su presencia en las redes, los equipos técnicos dirigen y participan

activamente en varios grupos de trabajo entre agencias, asegurando que se promuevan los principios de la autosuficiencia en todas las entidades del gobierno de los Estados Unidos.

Como parte de la estrategia a largo plazo para avanzar en la autosuficiencia de la República Dominicana, la USAID busca apoyar al GDRD, específicamente, al Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD), coordinador de la implementación de la END y la coordinación con los donantes. Esto promueve la comprensión del GDRD acerca de su papel en avanzar la autosuficiencia y, además, crear los medios para introducir la toma de decisiones basada en evidencias, enlazada con los esfuerzos de FSD de la Misión. Las conversaciones iniciales con el nuevo liderazgo del MEPyD indican que este enfoque coincide con las intenciones del GDRD y señala un deseo de trabajar con la USAID para fortalecer la posición del MEPyD. La experiencia técnica de la USAID, su presencia en todo el país y el poder de convocatoria serán fundamentales para expandir la coordinación con los donantes e influir en el liderazgo de desarrollo en la República Dominicana.

En el corto plazo, la USAID apoyó los esfuerzos de coordinación con los donantes y el MEPyD, para aprovechar el impulso de las consultas organizadas con los donantes como parte de la reflexión del balance de medio término y en preparación para esta CDCS. Estas concurridas reuniones incluyeron consultas generales con donantes, así como discusiones enfocadas de manera específica en asuntos de la región fronteriza entre la República Dominicana y Haití. Aunque el COVID 19 postergó las reuniones de seguimiento, la Misión reanudó las reuniones trimestrales con el MEPyD y la comunidad de donantes. Basada en la retroalimentación de los participantes, la USAID restableció las reuniones sectoriales y temáticas para abordar los asuntos comunes, incluyendo temas basados en los objetivos de desarrollo bajo el Marco de Resultados (*RF, por sus siglas en inglés*). Esto garantizó la coordinación, no sólo para actividades individuales de la USAID, sino también para objetivos más amplios a nivel del OD. También se asignó tiempo para discutir y compartir herramientas y buenas prácticas en el terreno. Además, la mayoría de los donantes expresaron un interés común en los datos y análisis GIS (*Sistema de Información Geográfica, por sus siglas en inglés*), actualmente inexistente en la República Dominicana, por lo que la USAID tomará medidas como parte de la coordinación con los donantes para crear y financiar en conjunto el desarrollo de una base de datos de actividades codificadas geográficamente.

La USAID también se involucrará en la asistencia técnica y colaboración a más largo plazo con el MEPyD, para desarrollar su capacidad de coordinación y dirección en los esfuerzos de desarrollo en la República Dominicana. Vinculado a los objetivos de la FSD, este trabajo incluirá la capacidad mejorada en la analítica de datos y la toma de decisiones basada en evidencias, asistencia en la planificación estratégica para ayudar a optimizar el uso de los recursos públicos y el desarrollo de planes de implementación.

IV. MARCO DE RESULTADOS

La meta de la Estrategia de Cooperación para el Desarrollo del País 2021-2025, es promover una República Dominicana más próspera e inclusiva, que avance en la resiliencia local y transfronteriza.

La USAID apoyará la autosuficiencia en la República Dominicana mediante el desarrollo de capacidades y compromisos dentro de los sectores, regiones y poblaciones donde las brechas identificadas han limitado el progreso hacia una seguridad y prosperidad inclusiva. Esto se

logrará mediante la promoción de reformas que lideren una gobernabilidad receptiva a la ciudadanía, fortalezca las capacidades para mejorar los sistemas de entrega de servicios y amplíe las redes y recursos comunitarios para mejorar la resiliencia y el bienestar. En toda la estrategia, las actividades buscan promover la igualdad de género, el desarrollo inclusivo, el desarrollo positivo de la juventud y la gestión y conservación del medioambiente, poniendo énfasis en el desarrollo con enfoque local y el incremento de recursos locales para el desarrollo, a través de la participación activa e innovadora con socios no tradicionales del sector privado. Las perspectivas estratégicas de la guía del diseño de actividades de seguridad y anticorrupción buscan promover siempre la seguridad personal, económica y ambiental, a la vez que aseguran la reducción sistemática de prácticas corruptas que perjudican los resultados de desarrollo.

Esta CDCS se alinea con el aumento del enfoque del GDRD en la integración y elevación de las áreas y poblaciones marginadas, así como el ejercicio de un papel de liderazgo creciente dentro de la región del Caribe. De manera particular, en medio de la pandemia del COVID-19, la meta de la CDCS es una República Dominicana más próspera y segura que se alinea con las más amplias prioridades del gobierno dominicano y el gobierno de los Estados Unidos, como se detallan en la Estrategia Integrada de País, la Estrategia de Seguridad Nacional y el Plan Estratégico Conjunto Estado/USAID.

A. OD1: FORTALECER UNA GOBERNABILIDAD RECEPTIVA A LA CIUDADANÍA

Hipótesis del Desarrollo

La República Dominicana tendrá una mayor gobernabilidad receptiva a la ciudadanía, si las instituciones interconectadas y que rinden cuentas se fortalecen, las áreas meta de seguridad ciudadana y derechos humanos exhiben una implementación y cumplimiento de las políticas más efectiva e inclusiva y los marcos del VIH cumplen con las normas internacionales.

Narrativa de la Hipótesis del Desarrollo

A pesar del sólido crecimiento económico que ha impulsado a la República Dominicana en la categoría de ingresos medios, algunos sistemas de gobernabilidad conservan aspectos de economías menos desarrolladas. Las desigualdades socioeconómicas profundamente afianzadas se traducen en amplias diferencias en influencia política, pobre transparencia y mínima rendición de cuentas, de manera tal, que los grupos vulnerables y las áreas más remotas de la frontera del país han quedado en gran medida marginadas. Una inversión relativamente baja en la capacidad gubernamental y frecuentes líneas de autoridad o responsabilidad contradictorias, han limitado la toma de decisiones basadas en evidencias, la planificación para la implementación de políticas y el desempeño del monitoreo del suministro de servicios del gobierno.

El OD1 busca mejorar una gobernabilidad receptiva a la ciudadanía en la República Dominicana mediante la promoción de políticas de reformas y el fortalecimiento de la capacidad de toma de decisiones basadas en evidencia y monitoreo del desempeño, lo que conduce a estructuras de gobernabilidad que implementan y dan cumplimiento a las políticas de forma efectiva e inclusiva. El OD1 aborda las dimensiones de Capacidad de la Hoja de Ruta del País, donde la evidencia local y los datos desagregados sugieren que los indicadores para la República Dominicana

pueden ser exagerados: Efectividad del Gobierno (0.45), Efectividad del Sistema Impositivo (0.36), Efectividad de los Medios de Comunicación y la Sociedad Civil (0.90).

Participación del Sector Privado

Las actividades del OD1 involucran al sector privado para abogar por una mayor capacidad del GDRD en la toma de decisiones basada en evidencias y obtener reformas que promuevan la transparencia en el financiamiento público. Los socios del sector privado también sirven como defensores de la implementación de marcos educativos más fuertes, que cumplan con las normas educativas, y la reforma del sector de energía que atraigan inversiones y respalden la confiabilidad y resiliencia de la energía.

Financiamiento de la Autosuficiencia

El OD1 toca a varios elementos del FSD. La colaboración con el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo busca mejorar la movilización de recursos locales mediante el aumento de la capacidad para la recopilación, análisis y uso de datos en la planificación de recursos. El establecimiento de un modelo de pago por servicios ambientales (PES), en conjunto con el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) creará también una vía probada y sostenible para que el GDRD dedique recursos locales a la gestión de las cuencas y del medio ambiente. Los esfuerzos en el OD1 mejorarán también la capacidad de gestión de recursos y la Gestión Financiera Pública, la transparencia y eficiencia en la elaboración del presupuesto público, mejor efectividad del sistema impositivo y la Transparencia Fiscal y Rendición de Cuentas (*FTA, por sus siglas en inglés*).

Redefinición de Nuestras Relaciones

El OD1 es el punto focal de la iniciativa Redefinición de Nuestras Relaciones (*RDR, por sus siglas en inglés*) en la CDCS, diseñado específicamente para desarrollar capacidades que mejoren una gobernabilidad receptiva a la ciudadanía. El OD1 involucra a entidades clave del GDRD para fortalecer la toma de decisiones basadas en datos y evidencias, modernizar los marcos de políticas sectoriales, implementar planes de acción sectoriales eficientes y transparentes y crear rutas innovadoras para movilizar recursos locales. Este enfoque busca ampliar los éxitos en el sector de la salud, donde la combinación de la intervención de la USAID y la exigencia de la sociedad civil y las organizaciones locales, incentivaron al GDRD a comprometerse con la actualización de las políticas de VIH y el financiamiento, en su totalidad, de todos los kits de pruebas de VIH, y el tratamiento antirretroviral para todas las personas VIH+ en la República Dominicana. El OD1 también pone énfasis en el desarrollo de capacidades de la sociedad civil para garantizar la demanda efectiva impulsada por la ciudadanía de una gobernabilidad transparente y que rinda cuentas.

Iniciativa de Nuevas Alianzas

En el OD1, la USAID continuará su bien establecida alianza con organizaciones locales en apoyo a la gobernabilidad receptiva, los procesos electorales y la reforma educativa. Sobreponiéndose con los objetivos del PSE, esta CDCS también amplía nuevas alianzas que incluyen entidades eléctricas y de energías renovables nacionales en la región del Caribe, enfocada en una mejor gobernabilidad del sector energético y promoviendo la inversión del sector privado en este sector.

I. IRI.1.2: Mejora en la implementación y ejecución de una política inclusiva y efectiva en áreas meta de seguridad ciudadana y derechos humanos

A pesar del sólido crecimiento económico que ha impulsado a la República Dominicana a una categoría de ingreso medio, la inversión limitada en la capacidad gubernamental y las líneas poco definidas de responsabilidad han inhibido la toma de decisiones basadas en datos empíricos, implementación de políticas y monitoreo del desempeño gubernamental. El consiguiente sistema de gobernabilidad sólo cubre parcialmente las necesidades de la población. El RI 1.1 se enfoca en la implementación y ejecución de una política inclusiva y efectiva en los derechos humanos y la seguridad ciudadana, incluyendo la educación y la juventud. El programa bajo este RI fortalecerá la capacidad del gobierno para planificar, implementar, monitorear y utilizar datos fiables para tomar decisiones basadas en datos empíricos, mientras fortalece la capacidad de la sociedad civil para que aboguen por las necesidades de los derechos humanos y la seguridad ciudadana de los dominicanos.

La República Dominicana está clasificada como el número uno en cuanto a la percepción de inseguridad en la región Latinoamericana y, de acuerdo con la encuesta del Barómetro de las Américas del 2019, en la República Dominicana el 60 por ciento de los encuestados informó sentirse inseguro debido al crimen, destacando la delincuencia juvenil como uno de los problemas más importantes que enfrenta el país. El GDRD, con el apoyo de la USAID, implementará políticas fundamentales que fortalezcan la seguridad ciudadana, expliquen los códigos Civil y Penal, y aumenten las protecciones contra la violencia basada en género (*GBV, por sus siglas en inglés*) y el tráfico de personas (*TIP, por sus siglas en inglés*). La USAID trabajará para desarrollar las capacidades en los ministerios claves del GDRD con el fin de realizar investigaciones, recolectar datos y realizar análisis para usar abordajes basados en evidencia para la seguridad ciudadana y los derechos humanos, a través de alianzas con universidades locales y norteamericanas. Como parte de los esfuerzos de autosuficiencia financiera, la USAID buscará actualizar las leyes de compras y contrataciones para promover un marco de anticorrupción y una mayor ejecución de las disposiciones de la alianzas público-privadas (*PPP, por sus siglas en inglés*).

Una gobernabilidad inclusiva, efectiva y receptiva en la República Dominicana conlleva un componente sólido de los derechos humanos. La USAID trabajará para apoyar la implementación de los marcos de gobernabilidad que cuenten para los derechos de los haitianos y dominicanos de Acendencia haitiana, asegurar la igualdad ante la ley para la comunidad LGBTQI y promover oportunidades para los jóvenes, mientras se combate el trabajo infantil. Este trabajo incluye desarrollar las capacidades para tratamientos no discriminatorios y fortalecer los marcos legales para que la educación supere los obstáculos que limitan el acceso equitativo a una educación de calidad.

2. RI 1.2: Fortalecimiento de las instituciones interrelacionadas que rinden cuenta

La debilidad en la rendición de cuentas ha inhibido el progreso hacia los marcos que promueven la respuesta ciudadana y la autosuficiencia en la República Dominicana. A pesar de tener una

estructura sólida de leyes y políticas, históricamente el GDRD no se ha comprometido en términos de ejecución e implementación. Como ejemplo, en los indicadores de la Hoja de Ruta del País le dan una puntuación alta a la República Dominicana en Protección a la Biodiversidad y a los Hábitats, basados en el número de leyes y áreas protegidas de manera oficial. Sin embargo, los recursos naturales en la República Dominicana permanecen altamente vulnerables, y la demanda y la presión constante para el carbón, turismo, agricultura, construcción, expansión urbana y extracción de minerales ha conducido a la pérdida de biodiversidad y degradación ambiental. Por consiguiente, bajo el RI 1.2, la USAID/República Dominicana fortalecerá a las instituciones interrelacionadas responsables, haciendo una alianza con el GDRD y actores locales para maximizar las inversiones, garantizar la sostenibilidad a largo plazo y avanzar en la autosuficiencia financiera.

Las instituciones interrelacionadas estarán mejor equipadas para informar sobre las políticas y las decisiones del programa del GDRD, promover una ejecución creíble y promover la nueva legislación. El trabajo en el RI 1.2 fortalecerá la capacidad del GDRD para dar seguimiento, coordinar y movilizar recursos locales e internacionales con el fin de aumentar el acceso a los datos, informaciones y fuentes de evidencia para los actores locales. La USAID trabajará en todo el país y en la región fronteriza de la República Dominicana-Haití, para vincular instituciones, actores locales y socios subutilizados a instancias del gobierno nacional, fortaleciendo los canales de comunicación y el trabajo, para hacer intervenciones de desarrollo eficientes y adaptadas que incentiven las inversiones del sector privado y respondan a las máximas necesidades de desarrollo. El memorándum de entendimiento que se firmó recientemente con USAID/Haití también reconoce que algunos asuntos atraviesan los límites naturales y políticos, y que las instituciones del sector privado, OSC y autoridades locales podrán tener presencia o influencia, tanto en Haití como en la República Dominicana. Los esfuerzos transfronterizos ya comenzaron a incluir actores importantes en ambos países, por medio de cumbres binacionales y con la identificación y creación conjunta de eventos. Además, a través de este RI, la USAID aumentará el suministro de información oportuna y útil y orientaciones para organizaciones de la sociedad civil y locales con el fin de que tengan acceso a los recursos locales públicos y privados, para abordar los desafíos del desarrollo local.

Las actividades bajo el RI 1.2 involucran acciones de colaboración con gobiernos locales y nacionales, la sociedad civil, el sector privado y otros actores locales, para promover la transparencia y pedir cuentas a las instituciones dominicanas. Las posibles actividades que tienen el objetivo de mejorar la gestión de recursos incluyen el desarrollo de la capacidad para procesos de licitación transparentes y competitivos, asistencia técnica a instituciones para mejorar e integrar la planificación para inversiones en el sector de generación eléctrica sostenible, y disposiciones de gestión adaptativa para fortalecer la ejecución y colaboración en las áreas marinas gestionadas (*MMA, por sus siglas en inglés*). Al promover la autosuficiencia financiera y actividades relacionadas, el trabajo en el RI 1.2 se basa en los ejemplos exitosos en la región del Caribe para establecer pagos por servicios del ecosistema y otros mecanismos financieros sostenibles, con el fin de promover el manejo de recursos naturales y la protección a las fuentes de agua. Al vincularse con el RI 3.2, las intervenciones también cooperarán con las municipalidades y otros actores locales para planificar y financiar, de manera adecuada, las consideraciones de adaptación al cambio climático en sus procesos de toma de decisiones, con el fin de promover la resiliencia comunitaria. La USAID también trabajará para fomentar la cooperación transfronteriza e intercambio de experiencias a nivel local, relacionada con la gobernabilidad participativa de los recursos de la costa marina, incluyendo áreas protegidas y

gestionadas en la parte norte del límite de la Hispaniola, que comprende la frontera de Haití y República Dominicana.

3. RI 1.3: Avance en los estándares mundiales para la gobernabilidad de la salud y el VIH

El RI 1.3 se enfoca en elevar la gobernabilidad en materia de salud y VIH para cumplir con los estándares mundiales establecidos que tienen el propósito de reducir nuevas infecciones de VIH, facilitando un acceso temprano al tratamiento antirretroviral (*TARV, por sus siglas en inglés*), el cual salva vidas y logra una supresión en la carga viral y control de la epidemia. Aunque el GDRD ha demostrado tener un compromiso financiero significativo para combatir el VIH, en apoyo a los objetivos de PEPFAR, suministrando kits de pruebas y fármacos antirretrovirales desde el 2015, se necesitan cambios clave y actualizaciones en el ambiente de la política de salud con el fin de generar un progreso renovado para un control epidemiológico. El trabajo en el RI 1.3 incluye mejorar la adecuación de las directrices del VIH y enfermedades infecciosas con los estándares internacionales, el desarrollo y la implementación de políticas para fortalecer los sistemas de salud nacionales y locales, mejorar la cadena de suministros de salud, y hacer esfuerzos para aumentar y movilizar recursos locales. Las actividades de gobernabilidad también trabajarán para reducir el estigma y la discriminación institucionalizada que impiden el acceso efectivo a una atención de salud que salva vidas para poblaciones clave afectadas de manera desproporcionada. Esto incluye hombres que tienen sexo con otros hombres, trabajadoras sexuales y mujeres transgénero, así como a los haitianos y a la población descendiente de haitianos.

Estos esfuerzos se forjan en la disposición demostrada por el GDRD, en colaboración con el apoyo de la USAID, para actualizar directrices administrativas y de atención clínica con el fin de reflejar mejor las principales prácticas a nivel mundial con el fin de iniciar de manera rápida el tratamiento de ARV, avanzar en la inclusión de ARV en el Seguro Nacional de Salud, tal como medicinas esenciales, y la planificación estratégica para priorizar la prueba del índice y autodiagnóstico. La reforma de la política impulsada por PEPFAR, en colaboración con las autoridades de salud del GDRD, ha sido un modelo para el avance en la autosuficiencia que puede conducir a mejoras adicionales en el sector salud y sirve de ejemplo para ser replicado en otros sectores. Como la gestión de la cadena de suministros para la salud y el VIH necesariamente se vincula a las instituciones del sector privado, esta CDCS también ayudará a promover la autosuficiencia en la gobernabilidad de la salud por medio de la participación del sector privado. Esto es para unificar la demanda local y nacional con las cadenas de suministro internacionales, facilitando las pruebas de VIH y garantizando la posibilidad de iniciar el TARV de manera rápida a una escala nacional.

La gestión óptima de la cadena de suministros para VIH y los sistemas efectivos de información sanitaria son componentes clave de autosuficiencia en salud para la República Dominicana. El trabajo en RI 1.3 también incluye asistencia técnica para garantizar que las políticas y logísticas de la cadena de suministros proporcionen ayuda financiera suficiente y de manera ininterrumpida, y que los compromisos del GDRD apoyen de manera adecuada la expansión de los sistemas de información sanitaria y seguimiento de pacientes.

4. Supuestos Críticos y Riesgos

Supuestos

- El GDRD permanece comprometido con la seguridad ciudadana y los derechos humanos.
- El GDRD permanece comprometido con el control de la epidemia del VIH y la reforma de la política de la salud.

Riesgos

- Los impactos del COVID-19 agudiza la pobreza, exacerba la desigualdad, empeora el crimen y la inseguridad, e incentiva a disminuir la transparencia o rendición de cuentas del GDRD.
- Choques externos (natural, financiero, económico, COVID-19) que afectan negativamente la capacidad del GDRD para avanzar o financiar la autosuficiencia.

B. OD2: AUMENTAR LOS SISTEMAS DE ENTREGA DE SERVICIOS EFECTIVOS E INCLUSIVOS

Hipótesis de Desarrollo

La República Dominicana tendrá sistemas de entrega de servicios más efectivos e inclusivos, si aumenta la eficacia en la disposición del servicio descentralizado, y mejoran los servicios de calidad para promover sustentos inclusivos, seguridad ciudadana, y salud y VIH.

Narrativa de la Hipótesis de Desarrollo

Al enfocarse en el aspecto de los sistemas de la entrega de servicios, el OD2 toma un abordaje analítico que visualiza los problemas de desarrollo dentro del contexto de un sistema local, nacional y regional, para identificar barreras y usar de manera estratégica la ventaja comparativa de la USAID, a fin de promover un cambio catalítico. Al responder a métricas claves de la Hoja de Ruta del País, las actividades del OD2 se enfocan directamente las deficiencias en la Desigualdad del Grupo Social (0.17), un impulsor crítico que limita el acceso y la calidad de los servicios en la República Dominicana. Otras actividades resaltan componentes importantes de los indicadores de la Hoja de Ruta, en las cuales el nivel macro mide las realidades disimuladas en el terreno y exagera la situación de desarrollo real de la República Dominicana.

Participación del Sector Privado

Al visualizar al sector privado como una parte integral de los sistemas de servicio, el trabajo en el OD2 ofrece oportunidades importantes para un PSE innovador. La USAID espera involucrarse en iniciativas co-creadas de seguridad del agua en comunidades vulnerables de la frontera entre Haití y República Dominicana, junto con grandes instituciones del sector privado y buscará oportunidades similares en seguridad ciudadana, educación y salud. En particular, la USAID priorizará oportunidades de PSE que ayuden de manera más efectiva a mejorar la calidad e integración de los sistemas de servicios al integrar el PSE con la Iniciativa de Nuevas Alianzas (*NPI, por sus siglas en inglés*) y los objetivos de la FSD.

Autosuficiencia Financiera

El trabajo en el OD2 buscará implementar una estrategia autosuficiente para las iniciativas de servicios de ecosistemas (PES), parecido a otros que ya existen en el Caribe, financiados por el sector privado y municipios meta, y que tienen el propósito de encontrar soluciones basadas en el mercado para mejorar el manejo, y la conservación del medio ambiente y los recursos naturales. El trabajo en el OD2 también incluirá esfuerzos para fortalecer los sistemas de compras y contrataciones públicas con el fin de que los fondos públicos sean usados de manera efectiva para proporcionar bienes y servicios esenciales. Esto incluye trabajar para implementar de manera eficaz y transparente la ley de alianza público-privada aprobada recientemente, de conformidad con las mejores prácticas internacionales.

Redefiniendo Nuestra Relación

En el OD2, una relación redefinida con el GDRD significa mayor énfasis en el seguimiento, garantizando que las reformas políticas impulsen acciones y las acciones sean apoyadas por un financiamiento adecuado. Desde la perspectiva de la RDR, el trabajo en la OD2 está fuertemente vinculado al OD1, y la USAID espera el impacto de las relaciones redefinidas en la gobernabilidad, con el fin de impactar la calidad e inclusión de los sistemas de servicios y viceversa.

Iniciativa de Nuevas Alianzas

En el OD2, la USAID continuará desarrollando su alianza bien establecida con organizaciones locales para apoyar el aumento en la entrega de servicios. En esta CDCS, la Misión está explorando la creación de un consorcio de organizaciones, con el fin de apoyar el desarrollo de la capacidad de socios nuevos y subutilizados y así aumentar más la entrega de servicios en las áreas de VIH, agua, saneamiento e Higiene (*WASH, por sus siglas en inglés*) y desarrollo local.

I. RI2.1: Mejora de los servicios de calidad para promover la seguridad ciudadana y oportunidades de sustento

La poca confianza de la comunidad en los cuerpos policiales y el sector justicia se relaciona directamente con las altas percepciones de inseguridad. Además, la entrega inconsistente de servicios ha dificultado el progreso para fortalecer los medios económicos o mejorar la seguridad ciudadana, específicamente para jóvenes y poblaciones vulnerables. En la República Dominicana el crimen está en gran medida focalizado en los barrios, y las soluciones deben involucrar a instituciones de seguridad nacional que apoyen los esfuerzos de la comunidad y de los barrios para reducir el crimen y la violencia. También, la República Dominicana se ha rezagado en muchos hitos clave de la educación, lo que sugiere que el sistema de educación podría mejorarse para ayudar a mitigar las desigualdades sociales, proveer oportunidades positivas para los jóvenes y fortalecer la seguridad ciudadana.

Sobre la base del marco de la Iniciativa de Seguridad de la Cuenca del Caribe (*CBSI, por sus siglas en inglés*), el RI2.1 se enfoca en desarrollar la capacidad del GDRD para proporcionar servicios de calidad que contribuyan con la seguridad ciudadana y crear oportunidades de sustento al abordar las complejas relaciones entre la juventud, educación, justicia y seguridad. Las actividades de la USAID se enfocarán en mejorar la eficiencia e inclusión de los servicios de justicia para los grupos vulnerables y las víctimas de TIP, y la violencia intrafamiliar/basada en género (*F/GBV, por sus siglas en inglés*), y mejorar la calidad de los servicios policiales. Al aumentar el acceso a los servicios de justicia, la USAID expandirá los programas para proveer a

los jóvenes en conflicto los mecanismos legales de resolución alternativa de conflictos y alternativas al encarcelamiento, incluyendo un programa de libertad supervisada y un programa de intervención previa al juicio. Las actividades complementarias se enfocarán en mejoras al sistema de educación con el fin de apoyar oportunidades de fuerza laboral y participación democrática. Al centrarse en aumentar las capacidades que permiten un compromiso del GDRD, la USAID adoptará enfoques multisectoriales que potencian e integran el progreso en toda la cartera para desarrollar la capacidad del GDRD en la provisión de servicios de calidad.

La calidad y la educación inclusiva impulsan el capital humano, brindan oportunidades de sustento para poblaciones vulnerables y tienen un impacto directo en la seguridad ciudadana. Sin embargo, la República Dominicana permanece entre los peores ejecutantes en cuanto a la calidad de la educación en la región de AL, a pesar de que el Ministerio de Educación (MINERD) mantiene el presupuesto más grande de cualquier ministerio. Un estudio del GDRD en el 2018, encontró que sólo 12 por ciento de los estudiantes de tercer grado leen al nivel del grado, las competencias de los profesores necesitan ser mejoradas, las aulas aún están mal equipadas y un número muy alto de estudiantes por aula afecta negativamente la calidad de la enseñanza. La pandemia del COVID-19 solo ha expuesto mayores brechas y un estancamiento de las mejoras en el desempeño del estudiante.

Las actividades de la USAID se enfocarán en limitaciones sistémicas en el sector educación que restringen la autosuficiencia. El apoyo al MINERD buscará establecer las competencias profesionales para la selección de maestros de los grados iniciales y asistencia técnica para desarrollar la capacidad de monitoreo, evaluación y aprendizaje (*MEL, por sus siglas en inglés*), con el fin de permitir la gestión flexible y la toma de decisión informada. Para mejorar la enseñanza en el aula, la USAID continuará fortaleciendo la alta calidad en la capacitación de los maestros y el desarrollo de las capacidades, y apoyará al MINERD en la inclusión de tecnología en el aula para operacionalizar el currículo, expandirá los recursos didácticos disponibles para los maestros y mitigará los límites del aprendizaje impuestos por el COVID-19. Además, la USAID apoyará la ampliación de un programa exitoso y con buena recepción a nivel nacional, para mejorar la lectura en los años iniciales mediante la distribución de libros descifrables y nivelados, y recursos innovadores. El enfoque será en mejorar los resultados del aprendizaje y la capacidad del MINERD para evaluar y planificar mejoras de la enseñanza y la medida de los resultados en la educación incluyen la implementación de una evaluación de lectura inicial aceptada internacionalmente y desarrollada en cooperación con el MINERD, para garantizar la sostenibilidad y el uso en la toma de decisiones del GDRD.

Para promover resultados sostenidos y el desarrollo local, la USAID estará involucrada en alianzas con el GDRD y el sector privado que fortalezcan los vínculos de la política nacional para la entrega de servicios descentralizados a comunidades y beneficiarios. La USAID trabajará junto con el Ministerio de Asuntos de la Mujer, universidades y firmas privadas de abogados para proporcionar servicios directamente a grupos vulnerables seleccionados por proyectos de justicia comunitaria, con énfasis en zonas con altos índices de delincuencia de Santo Domingo Oeste²⁷ y víctimas de GBV, y continuará identificando nuevos interesados para promover estas iniciativas. Con el fin de mejorar la capacidad y calidad en el sistema educativo, la USAID continuará cooperando con el MINERD, Iniciativa Dominicana para una Educación de Calidad

²⁷ Proyecto para el Fortalecimiento del Sistema de Justicia de USAID/República Dominicana. Seguridad ciudadana, crimen y violencia en cinco comunidades de alto riesgo en la República Dominicana, 2020. Resalta a Santo Domingo Oeste como el segundo municipio más asolado por el delito y deficiente en el sector justicia o en servicios a víctimas de GBV.

(IDEC), el sector privado y organizaciones religiosas, garantizando que los interesados comprendan y busquen impulsar la medición de rendimiento y de autosuficiencia.

2. RI2.2 Aumento de la eficacia de la provisión descentralizada de servicios

Por medio del RI2.2, la USAID aumentará los sistemas de servicios eficaces e inclusivos al mejorar la descentralización de la provisión de servicios en sistemas clave de la República Dominicana. En el sector energético, la USAID fortalecerá las operaciones, gestiones y políticas de proveedores de energía mediante asistencia técnica para una planificación y gestión integrada más sólida, disposición estratégica de infraestructura energética y la expansión de redes locales de entrega de energía, que conlleva a mejorar la calidad y confiabilidad a poblaciones y zonas desatendidas. La USAID también trabajará para modernizar la entrega de servicios y ampliar los sistemas de agua, saneamiento e higiene por medio de asistencia técnica, con el fin de mejorar modelos de diseño participativos de la población local, para la gestión local y comunitaria de los recursos del agua, mejorando así la seguridad del agua inclusiva para zonas altamente vulnerables. Se harán trabajos adicionales con socios municipales y comunitarios con el fin de desarrollar planes para desechos sólidos e infraestructura de reciclaje, así como asistencia técnica para combatir la contaminación del plástico en el océano. Las actividades de desarrollo de las capacidades para municipios y otros interesados se enfocarán en iniciativas de FSD que mejorarán la capacidad de solicitar financiamiento público y diseñará y gestionará iniciativas de la población local, para mejorar el acceso y la calidad de servicios básicos a nivel local.

Los socios del sector privado juegan un rol al garantizar la eficacia y viabilidad a largo plazo de las intervenciones en el RI2.2. El avance en la resiliencia y desempeño del sector energético requerirá de pautas y cercana colaboración de la USAID, entre los proveedores del sector privado y las instituciones reguladoras del GDRD, para garantizar la adopción y ampliación de reformas necesarias. Las actividades de seguridad del agua serán creadas en conjunto con grandes instituciones del sector privado y diseñadas para integrar y desarrollar la capacidad de organizaciones comunitarias y religiosas (*FBO, por sus siglas en inglés*), superponiéndolas con los objetivos de la Iniciativa de Nuevas Alianzas. Al promover la FSR, el IR2.2 también incluye la implementación de un plan de pagos por servicios ambientales (*PES, por sus siglas en inglés*) para avanzar los objetivos de autosuficiencia y medioambiente financiados por el sector privado, y gestión de los recursos naturales.

El trabajo de WASH y seguridad del agua también proporcionarán una oportunidad para involucrarse en la cooperación de donantes de manera significativa, ya que el enfoque de la USAID sobre la asistencia técnica y gestión comunitaria puede complementar proyectos más grandes de infraestructura del agua, financiados por el Banco Mundial y la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD).

3. RI2.3: Mejora en la calidad de los servicios de Salud y VIH

La USAID, mediante el RI2.3, mejorará la calidad de los servicios de salud y VIH en la República Dominicana, para aumentar los servicios de atención y tratamiento, y armonizar la implementación de directrices a proveedores de salud a nivel nacional. El enfoque de la USAID apoya estrategias que se adaptan a las vidas de poblaciones meta y clave para proveer servicios centrados en el cliente y libre de estigma/discriminación, que facilitan el inicio y la adherencia al

tratamiento antirretroviral. Las actividades clínicas desarrollarán mecanismos continuos para mejorar la calidad de las pruebas, el cuidado y el tratamiento para el VIH, con el fin de acelerar el progreso hacia un control epidemiológico, dirigidos en particular a la población haitiana y descendientes de haitianos en la República Dominicana. Fortalecer el monitoreo y la supervisión a nivel clínico adaptará mejor la experiencia del cliente a servicios que se adecúen a las necesidades del objetivo y a las poblaciones clave, a través de una atención continua.

El trabajo en el IR2.3 también apoyará al Ministerio de Salud Pública (MSP), para armonizar los sistemas de supervisión y las herramientas en el sistema de salud, en coordinación con el Servicio Nacional de Salud (SNS), direcciones regionales de salud, oficinas provinciales de salud y direcciones clínicas. Las actividades garantizarán el cumplimiento con las metas nacionales, directrices y protocolos para lograr el control de la epidemia del VIH entre poblaciones meta y clave, incluyendo la gestión de recursos humanos y mejora de la planificación para el personal de la instalación, comunitario y móvil. Desde el RI1.3, la USAID también trabajará con instituciones del GDRD y suplidores del sector privado en el RI2.3 para mejorar el suministro médico y sistemas de mercancías de VIH para garantizar suficientes existencias, facilitarle a la comunidad la dispensación de medicamentos antirretrovirales, y promover la ampliación de dispensación para varios meses (*MMD, por sus siglas en inglés*).

4. Supuestos Críticos y Riesgos

Supuestos

- El GDRD permanece comprometido con las reformas para atraer la inversión del sector privado para el desarrollo.
- Las intervenciones municipales coordinadas aprovechan los impactos en todos los sectores.
- El sector privado, la sociedad civil y/o los gobiernos locales haitianos meta se comprometen con la cooperación transfronteriza.
- El GDRD permanece comprometido con la provisión de servicios descentralizados.
- Los proveedores de salud tienen la capacidad de dictar medidas para mejorar el desempeño.

Riesgos

- El COVID-19 empeora la pobreza.
- El cambio económico, natural/clima o las crisis de salud perjudican el sustento, la infraestructura o el capital humano.
- El cambio climático, los impactos naturales y ambientales o los choques (huracanes, terremotos, sequías, inundaciones, pestes, etc.) continúan agravando y dañando las infraestructuras y el sustento.
- La inestabilidad en Haití evita la colaboración transfronteriza.

C. OD3: MEJORÍA DEL BIENESTAR RESILIENTE E INCLUSIVO DE LA COMUNIDAD

Hipótesis de Desarrollo

La República Dominicana mejorará el bienestar resiliente e inclusivo de la comunidad si la capacidad de resultados sostenibles de la población local mejora, la seguridad ciudadana aumenta por medio de la reducción integrada de la violencia a nivel comunitario y se fortalece la gestión de la salud y el monitoreo a nivel comunitario.

Narrativa de la Hipótesis de Desarrollo

El área de Desarrollo Internacional ha sido criticada por mucho tiempo como paternalista y prescriptiva, reafirmando la falsa narrativa de que los países necesitan ser rescatados porque los actores locales son incapaces de promover su desarrollo. La prosperidad transformativa e intergeneracional debe ser liderada a nivel local para lograr la sostenibilidad y autosuficiencia. A través del OD3, la USAID está priorizando sus relaciones con los actores locales y transfronterizos – individuos, comunidades, redes, organizaciones, instituciones privadas, gobiernos – con el fin de establecer agendas de desarrollo conjuntas, diseñar soluciones, desarrollar capacidades y recursos locales para asumir iniciativas exitosas y dejar un legado de capacidad de desarrollo que permita un progreso de largo plazo más allá del programa de la USAID.

El OD3 aplica un enfoque analítico para abordar la resiliencia comunitaria por medio de condiciones sociales, económicas, ambientales, culturales y políticas, que impacten el bienestar, según lo determinado por individuos y comunidades. El trabajo del OD3 se enfocará en comunidades y organizaciones locales, desarrollando las capacidades para comenzar el desarrollo con enfoque local, aumentar la participación cívica, resolver conflictos locales y abogar por recursos necesarios para fomentar el bienestar de la comunidad resiliente.

Participación del Sector Privado

El trabajo en el OD3 tiene el propósito de desarrollar la capacidad comunitaria rural, marginada de las organizaciones de la frontera para tomar parte en el crecimiento económico a nivel macro de la República Dominicana, y esto requiere de un mayor PSE a nivel comunitario. La integración basada en la seguridad ciudadana, actividades en educación a nivel comunitario y las aptitudes de los trabajadores está directamente relacionada con el sector privado como una fuente de trabajo e inversión local. En el OD3, el PSE también apoya las iniciativas transfronterizas, ya que un comercio transfronterizo contribuye mayormente con las economías en ambos lados de la frontera. La Misión ya ha identificado un potencial grupo de firmas del sector privado que buscan expandir sus inversiones en la República Dominicana y en toda la región fronteriza, y desarrollará dichas relaciones como parte de los esfuerzos de desarrollo de la población local en agua y saneamiento, biodiversidad, y mitigación y gestión del conflicto.

Autosuficiencia Financiera

Los esfuerzos de la FSD en el OD3 se enfocan en aumentar la capacidad de la sociedad civil para que acceda y movilice recursos locales, específicamente en las comunidades fronterizas de la República Dominicana y Haití. Este trabajo, que está estrechamente relacionado con los objetivos de la NPI bajo el OD3, busca anular la inclinación en el financiamiento del GDRD que ha tendido a ignorar algunas de las zonas más marginadas en el país, estimulando la capacidad

de las organizaciones locales para solicitarly administrar los fondos para iniciativas de desarrollo identificadas a nivel local.

Redefiniendo Nuestra Relación

La redefinición de nuestras relaciones en el OD3 significa cambiar las conversaciones y decisiones desde un enfoque distinto de las áreas urbanas hacia las comunidades vulnerables y necesidades locales, y trabajar en el OD3 para así continuar el tema de elevar las organizaciones locales en las zonas vulnerables. Al reforzar los objetivos de la autosuficiencia financiera, la redefinición de nuestras relaciones desarrollará redes de interesados locales que se integrarán de manera exitosa con los responsables nacionales, aumentando el perfil de los desafíos del desarrollo en las comunidades más vulnerables, y creando trayectorias que conlleven a la movilización de mayores recursos locales. Estos podrán incluir organizaciones orientadas a los jóvenes, organizaciones transfronterizas y defensores de la salud comunitaria.

Iniciativa de Nuevas Alianzas

El OD3 es el nexo del enfoque estratégico de la USAID en relación con los socios nuevos o subutilizados para fortalecer el desarrollo de la población local. Los esfuerzos de esta iniciativa en el OD3 ayudarán a crear un consorcio de ONG locales para apoyar los esfuerzos de desarrollo de la capacidad para que los socios nuevos y subutilizados compitan y gestionen convenios con la USAID. Las actividades específicas podrán incluir: capacitación y asistencia técnica en gestión organizacional y financiera para las ONGs, métodos sólidos de M&E para las ONGs y herramientas para estructurar y gestionar pequeñas donaciones.. Este abordaje se basa en esfuerzos más comprensivos en toda la Misión, para integrar el fortalecimiento institucional en todos los convenios y promueve, por ejemplo, la meta de PEPFAR de dirigir el 70 por ciento del financiamiento mundial a las organizaciones locales.

I. RI3.1: Reducción del nivel de violencia en comunidades integradas y aumento de la seguridad ciudadana

La juventud dominicana enfrenta grandes desafíos que no les permiten alcanzar todo su potencial. Setenta y siete por ciento de los jóvenes en edades entre 15 a 29 años han sido víctimas de F/GBV, y los jóvenes representan el porcentaje más alto de víctimas de homicidio en un país con niveles altos de crímenes violentos. Más aún, la mala calidad de la educación y del nivel educativo conlleva al abandono escolar prematuro, lo cual resulta en bajos niveles de aptitudes entre los jóvenes dominicanos que limitan sus posibilidades de tener acceso a empleos y contribuye a la delincuencia juvenil. En respuesta a esto, el RI 3.1 promoverá iniciativas de fortalecimiento de los jóvenes y comunidades locales con el fin de empoderar a los actores locales y fortalecer las organizaciones de la sociedad civil. Las actividades se enfocarán en promover el desarrollo juvenil positivo, el liderazgo juvenil e intervenciones a nivel comunitario para reducir el riesgo del delito y la violencia. En conjunto, otras actividades expandirán el acceso a la justicia formal e informal para las poblaciones vulnerables mediante programas de ayuda legal y asistencia a las víctimas en la comunidad.

Al considerar el marco estratégico de la CBSI y su énfasis en integrar impulsores multifacéticos del crimen y la violencia en lugares de alto riesgo, la USAID empleará abordajes del lugar para la prevención del delito y la violencia a nivel comunitario, enfocando los esfuerzos integrados en los lugares de interés con un alto nivel de delincuencia.²⁸ Sobre la base de datos disponible

²⁸ Eck, John E. & Rob T. Guerette. 2012. "Place-Based Crime Prevention: Theory, Evidence, and Policy." In Brandon C. Welsh & David P. Farrington, eds. *The Oxford Handbook of Crime Prevention*. pp 354-383. New York: Oxford University Press.

relacionados al crimen y la violencia, la selección del lugar se decidirá en conjunto por medio de compromisos de colaboración con el GDRD, la sociedad civil y las partes interesadas del sector privado. En cada lugar identificado, la USAID reforzará la capacidad de las organizaciones comunitarias, tales como, las Casas Comunitarias de Justicia y Mesas de Seguridad Ciudadana con el fin de desarrollar intervenciones basadas en datos y en evidencia, que se enfocan en la seguridad ciudadana y asuntos de género. A nivel comunitario, la USAID apoyará las redes de jóvenes en áreas con elevadas tasas de crimen y violencia a través de un enfoque integrado y multisectorial que proporciona mayores oportunidades en educación, inserción laboral y salud para jóvenes con factores de riesgo ocasionados por la marginalización y privación de derechos.

Para garantizar la continua demanda a nivel comunitario del progreso democrático, los esfuerzos para aumentar la participación cívica complementarán las iniciativas de seguridad juvenil y promoverán comunidades más resilientes. La USAID continuará trabajando con municipios meta que tienen altas tasas de criminalidad, para desarrollar la sociedad civil y la capacidad de los medios independientes con el fin de que demanden espacios de coordinación habituales y que permitan a las poblaciones vulnerables, incluyendo a los jóvenes en riesgo, a que interactúen con los sistemas de gobiernos locales al abordar los problemas de crimen y violencia. Dentro del entorno escolar, la USAID también establecerá redes y capacidades de colaboración para organizaciones comunitarias y de padres, gobiernos locales y la sociedad civil, y organizaciones religiosas para fortalecer los servicios de apoyo para jóvenes vulnerables, y servir como centros de información y referencia para familias que necesitan servicios adicionales. Con el fin de avanzar en la autosuficiencia financiera, la USAID también promoverá alianzas con el sector privado para movilizar recursos con el fin de mejorar las instalaciones escolares, garantizar un currículo laboral pertinente al trabajo y facilitar medios escolares-laborales para los jóvenes.

Con el fin de garantizar una estrategia efectiva e inclusiva la USAID se involucrará en alianzas con el gobierno local, la sociedad civil e interesados del sector privado. Sobre la base de acuerdos existentes con instituciones manufactureras de amplio alcance del sector privado, la USAID promoverá un desarrollo positivo de los jóvenes en comunidades vulnerables, llevando recursos y capacidades para integrar los esfuerzos de desarrollo contra el crimen y la violencia, la educación y fuerza laboral.

2. RI3.2: Mejora de la capacidad para resultados sostenibles de desarrollo local

Los problemas de desarrollo ocurren dentro del contexto de influencias sociales, económicas y políticas y se abordan con más eficacia cuando las prioridades locales y las soluciones de desarrollo se integran a través de redes activas que armonizan los vínculos entre las políticas gubernamentales centralizadas y los planes de implementación local. Las conexiones sólidas entre comunidades, sector privado, sociedad civil, gobiernos locales y nacionales ayudan a garantizar que las intervenciones generen sostenibilidad. Sin embargo, a nivel local, las vías y capacidades para el compromiso productivo y la colaboración, que forman la base del desarrollo de la población local, son limitadas en la República Dominicana. A menudo, las poblaciones y comunidades vulnerables están desconectadas, sin acceso a sistemas o redes de toma de decisiones, y sin los medios para resolver de manera independiente los problemas identificados a nivel local. Por lo tanto, el RI3.2 busca desarrollar la capacidad de los resultados sostenibles de desarrollo local que promueven el bienestar comunitario resiliente e inclusivo y la autosuficiencia en la República Dominicana y en la región fronteriza/transfronteriza.

El RI3.2 amplía el enfoque del pensamiento sistémico con el fin de fomentar resultados para el desarrollo sostenible local y de la población local. El trabajo en el RI3.2 busca vincular los sistemas locales para fortalecer la capacidad de identificar desafíos de desarrollo comunitario y, en colaboración, diseñar e implementar soluciones en sectores claves. Para establecer una base de datos locales relevantes para la toma de decisiones, la USAID busca involucrar a las organizaciones locales y asociaciones como beneficiarios con el propósito de realizar la investigación formativa necesaria para desarrollar e implementar estrategias de cambio de comportamiento social que crean conciencia e incluyen a todos los segmentos de la comunidad - incluidas las mujeres y los jóvenes - en una comunicación participativa y bidireccional. Para las áreas marinas protegidas, esto reunirá a las partes interesadas locales y transfronterizas para apoyar la participación local y la gestión adaptativa en la región norte de la República Dominicana y Haití. De manera similar, las actividades de WASH desarrollarán las capacidades de los interesados locales - comunidades, actores gubernamentales y el sector privado - para tomar acciones colectivas en la gestión sostenible de recursos hídricos y sistemas de saneamiento críticos. Sobre la base del entorno de políticas fortalecidas (RI1.2) y sistemas de servicios (RI2.2), la USAID también ayudará a reforzar la resiliencia de los medios de vida locales y de los agricultores para resistir fenómenos meteorológicos extremos, tales como, sequías, olas de calor e inundaciones que dañan los cultivos y reducen la seguridad alimentaria. El RI3.2 seguirá apoyando el establecimiento de la generación de energía renovable que proporcionará un mayor acceso a energía limpia para comunidades vulnerables y promoverá el uso sostenible de los recursos naturales.

El trabajo en el IR3.2 promoverá nuevas alianzas entre organizaciones locales transfronterizas de la República Dominicana y Haití para abordar los factores de conflicto y los desafíos de mitigación y manejo de conflictos (*CMM, por sus siglas en inglés*), que han obstaculizado la colaboración en la región fronteriza de la República Dominicana y Haití e impedido la reconciliación entre los pueblos. Estos esfuerzos se articularán en propiedades comunitarias compartidas tanto en comunidades de la República Dominicana como de Haití, para mejorar el sustento, generar foros para el diálogo y resolución de conflictos, y facilitar soluciones de desarrollo lideradas a nivel local.

3. RI3.3: Fortalecimiento de la gestión y monitoreo de la salud comunitaria

El trabajo de salud en la USAID/República Dominicana, a través del programa PEPFAR, ha estado al frente del empoderamiento de actores locales y poblaciones vulnerables, e involucrando comunidades para avanzar en su autosuficiencia. En el RI 3.3, las actividades buscan apoyar el desarrollo de la gestión y monitoreo de la salud por parte de la comunidad, en colaboración con la sociedad civil y gobiernos de los países anfitriones. El desafío continuo para la iniciación y retención de antirretrovirales en el tratamiento para lograr el control epidemiológico del VIH – en particular entre la población haitiana y descendiente de haitianos- requiere de una serie de intervenciones encaminadas a proporcionar servicios clínicos, psicosociales y de base amplia a las familias en escenarios receptivos a nivel cultural y lingüístico. Las actividades complementarias mejorarán las capacidades de las organizaciones de la sociedad civil y sirven para que la comunidad abogue y facilite servicios de salud comunitarios inclusivos y de alta calidad. El monitoreo liderado por la Comunidad (*CLM, por sus siglas en inglés*), será una parte integral de las actividades de la USAID para mejorar los resultados de la salud, iniciados, liderados e implementados por organizaciones comunitarias independientes y locales, incluyendo organizaciones comunitarias religiosas y de la sociedad civil, así como las redes para poblaciones clave (PC) y Personas que viven con VIH (*PLHIV, por sus siglas en inglés*). Se espera que el monitoreo liderado por la Comunidad, diseñado para estar orientado a la acción,

ayude a diagnosticar y precisar los retos y las barreras persistentes relacionadas con el uso y retención de servicios de VIH a nivel de la instalación y comunitario, y vincularlo directamente a los procesos de seguimiento y acciones correctivas para mejorar la entrega de servicios a las personas que viven con VIH.

El aprovechamiento de los recursos de la Iniciativa de Nuevas Alianzas y el apoyo a la transición de socios locales, detallada en las actividades de la estrategia de PEPFAR²⁹, en el RI3.3 también proporcionarán asistencia técnica a los beneficiarios indirectos para que manejen de manera eficaz los fondos del gobierno estadounidense y buscará expandir oportunidades para incluir otras organizaciones locales, comunitarias y religiosas como socias. La expansión del trabajo como parte del NPI facilitará el involucramiento directo con nuevos y diversos socios locales que pueden adaptar las intervenciones de manera flexible a las necesidades cambiantes de las poblaciones meta y clave. Además, el RI3.3 avanza en la colaboración transfronteriza, vinculando de manera explícita a PEPFAR/Haití para mejorar y avanzar en los objetivos de HIV a nivel local y comunitario en ambos países.

4. Supuestos Críticos y Riesgos

Supuestos

- Los recursos comunitarios se enfocan en el aprovechamiento y mejoran la eficacia programática.
- La sociedad civil permanece activa en las comunidades meta.
- Los recursos humanos están disponibles para proveer asistencia médica, psicosocial y servicios de apoyo culturalmente adecuados a poblaciones meta en las comunidades seleccionadas.
- El gobierno de la República Dominicana fortalece a los actores locales (MEPyD) para coordinar los recursos del desarrollo local e intervenciones directas de donantes.

Riesgos

- Los impactos de la COVID-19 a la seguridad económica y alimentaria en comunidades vulnerables sobrepasan otras prioridades del desarrollo.
- Los actores locales y transfronterizos son incapaces de colaborar de manera productiva.
- Los desafíos de la cadena de suministros impactan de manera negativa la capacidad de proveer servicios de salud de calidad a nivel comunitario.

V. CONTENIDO DE APOYO

A. Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje (*MEL*)

Robustecer las estrategias del MEL es una parte integrante del abordaje de autosuficiencia de la USAID para la República Dominicana. Como parte del plan de implementación para esta CDCS, USAID/República Dominicana desarrollará abordajes de monitoreo, evaluación y aprendizaje para dar seguimiento, analizar y evaluar el progreso hacia los objetivos estratégicos de la CDCS y promover decisiones que se basen en evidencias para una gestión adaptativa. Las buenas prácticas del MEL suponen involucrar contrapartes del GDRD, la sociedad civil y partes interesadas del sector privado en la planificación y actividades del MEL. Esto incluye compartir datos y usar evidencia para la toma de decisiones, promover el diálogo, acentuar la cultura de decisiones basadas en evidencias y apoyar el progreso hacia la autosuficiencia.

²⁹ PEPFAR/República Dominicana-Plan Operativo del País 2020.

<https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/07/COP-2020-Dominican-Republic-with-Appendix-C.pdf>

La CDCS introduce un nuevo marco de resultados temático, y las estrategias del MEL buscarán captar y destacar las múltiples dimensiones de los objetivos de la CDCS. En particular, los esfuerzos del MEL buscarán captar resultados que se basen en cada uno de los OD – gobernabilidad, sistemas de servicio y resiliencia comunitaria- como el agregado de los resultados a nivel de RI logrado por cada equipo técnico. Al enfocar la dimensión temática de la CDCS, los equipos del OD que hacen revisiones trimestrales coordinarán con los equipos técnicos y el equipo MEL de la Misión con el fin de identificar métricas e indicadores adecuados para monitorear el progreso de manera regular y sintetizar los hallazgos de las evaluaciones y los diagnósticos para dar seguimiento de manera efectiva y atribuir logros a nivel del OD. Las preguntas hipotéticas de aprendizaje también pueden tomar en cuenta los diferentes grados de impacto en todos los sectores técnicos para tipos similares de trabajo. Sin embargo, el enfoque del MEL también captará los impactos de los trabajos que son transversales a los OD, como lo sugieren las Preguntas Hipotéticas de Aprendizaje Transversal a los OD. Normalmente dentro del contexto de una cartera específica del equipo técnico, las preguntas de aprendizaje buscarán abordar las relaciones entre gobernabilidad, sistemas de servicio y resiliencia comunitaria en un sector, para evaluar la magnitud y direccionalidad de cualesquiera impactos transversales. Este tipo de análisis de la cartera podrá ayudar a que los equipos comprendan mejor sus ventajas comparativas, permitiendo ajustes estratégicos para mejorar la eficacia programática.

Al aprobar la CDCS, la Misión comenzará a desarrollar el Plan de Gestión de Desempeño (*PMP, por sus siglas en inglés*), en el cual los enfoques en el monitoreo, planes de evaluación y los planes de colaboración, aprendizaje y adaptación (*CLA, por sus siglas en inglés*) estarán específicamente enunciados. El PMP se enfocará en proporcionar evidencia para documentar los resultados del programa y toma de decisiones sobre el uso programático del aprendizaje a través de las evaluaciones. Como parte de la agenda de aprendizaje, el PMP también identificará oportunidades para avanzar en el desarrollo liderado a nivel local y fortalecer la cultura de decisiones basadas en evidencia en la República Dominicana, por medio de oportunidades de aprendizaje compartidas con contrapartes locales y nacionales del GDRD, la sociedad civil, las comunidades e interesados del sector privado. Debido a los desafíos provocados por el COVID-19, el PMP buscará enfoques innovadores del MEL, adaptados a garantizar una recopilación de datos sólida y comunicación efectiva en el contexto del actual ambiente operativo.

El monitoreo del desempeño sienta las bases del enfoque del MEL de la Misión. Los planes de las actividades del MEL garantizarán que los socios recolecten datos sólidos, consistentes y oportunos que permitan una gestión adaptativa eficaz y promueva el progreso hacia objetivos especificados. Dado el énfasis de la CDCS en las poblaciones vulnerables – niños/niñas y jóvenes, mujeres, poblaciones descendientes de haitianos, personas que viven con VIH y LGBTQI – a los socios implementadores también se les requerirá, según sea factible, que expliquen las disgregaciones pertinentes (como mínimo, edad y sexo), que permitan enfoques seleccionados y análisis significativos. En los lugares en que las actividades operan a nivel institucional, organizativo o de política, el monitoreo asegurará el establecimiento de métricas adecuadas del proceso y medidas consistentes para evaluar los cambios en las capacidades y el progreso hacia un mayor compromiso. Un monitoreo del desempeño activo implica visitas periódicas al terreno, consultas continuas con los socios implementadores y hojas de referencia del indicador de desempeño preparadas con claridad (*PIRS, por sus siglas en inglés*), para garantizar la validez de los datos del desempeño.

Las evaluaciones sirven para validar las hipótesis de desarrollo de la Misión, miden el impacto de factores contextuales sobre la implementación de la actividad e identifica posibilidades de gestión adaptativa que un monitoreo de rutina podría pasar por algo. Las evaluaciones serán planificadas con el mayor tiempo de antelación posible, estableciendo posibles preguntas evaluativas como parte del diseño del proyecto o actividad, y garantizando la recopilación de una

línea basal importante. Las evaluaciones del desempeño y las evaluaciones de impacto (cuando sea factible), utilizarán métodos mixtos para la recopilación de datos y estas podrán incluir análisis de datos secundarios de estudios publicados y datos de terceros, encuestas a interesados o beneficiarios, entrevistas a informantes clave y consultas con la sociedad civil, socios implementadores, grupos de trabajo del sector, y gobiernos locales y nacionales. La Misión articulará un plan de evaluación como parte del PMP y actualizaciones periódicas en el Registro de Evaluaciones de la Agencia. Por ejemplo, la Misión explorará vías para utilizar la evaluación para comprender los cambios relacionados con el tema transversal de resiliencia (RI 1.2, 2.2 y 3.2). La Misión coordinará y colaborará con los colegas de la Oficina de América Latina y el Caribe (*LAC, por sus siglas en inglés*) y especialistas en monitoreo y evaluación, para que estos perfeccionen la agenda de investigación y garanticen que los resultados de la evaluación aborden el desempeño de la USAID y aporte ideas en oportunidades para mejorar la autosuficiencia.

La Misión espera que la colaboración, el aprendizaje y la adaptación sean integradas y priorizadas en todos los equipos técnicos e incorporen el aprendizaje desde múltiples dimensiones en todo el marco de resultados. Las actividades de colaboración, aprendizaje y adaptación (*CLA, por sus siglas en inglés*) garantizarán la colaboración en toda la Misión para identificar brechas en las informaciones, aclaran preguntas de aprendizaje e implementarán medidas adaptativas como sea necesario, con el fin de ayudar a la meta y perfeccionar las intervenciones, y validar las hipótesis de desarrollo. El plan completo del CLA será orientado por un grupo perfeccionado de preguntas de aprendizaje desarrolladas como parte del proceso del PMP, orientará el plan completo del CLA para resaltar las dimensiones únicas del marco de resultados. Además de un grupo de piezas de aprendizaje desconectadas, el plan del CLA buscará un mayor entendimiento de los elementos temáticos de los OD, así como los impactos de las actividades específicas del sector. Por ejemplo, a nivel del OD, las preguntas de aprendizaje relacionadas con la eficacia de las intervenciones de la USAID en la inclusión y eficiencia de los sistemas de entrega de servicios (OD2) podrán identificar correlaciones y puntos de aprovechamiento entre actividades de educación y seguridad ciudadana (RI2.1, Equipo YES), e intervenciones en seguridad del agua y gestión de recursos naturales (RI2.2, Equipo SEED). Otras actividades de aprendizaje podrán abordar un trabajo sectorial en el equipo técnico que sea transversal a los OD. Por ejemplo, el equipo de Salud, podrá intentar entender cómo el fortalecimiento de las capacidades de salud en la comunidad (RI3.3) impactan en la defensa de una mayor gobernabilidad en el sector salud (RI1.3).

OD1 Preguntas Hipotéticas de Aprendizaje

- ¿Cuáles son los mecanismos más sostenibles y efectivos para empoderar a los ciudadanos y a la sociedad civil con el fin de que demanden recursos y reformas relacionadas con la prevención del crimen y la violencia?
- ¿Hasta qué punto la participación del sector privado (PSE) y la movilización de recursos locales (DRM) han apoyado a la República Dominicana en su trayecto de autosuficiencia?
- ¿Cómo la USAID puede apalancar de manera efectiva sus ventajas comparativas para avanzar en actividades de autosuficiencia financiera?
- ¿Cuáles son los impulsores principales de las inversiones del sector privado en los sectores seleccionados?
- ¿Cómo pueden ser incentivadas las comunidades para que contribuyan de manera eficaz con la conservación de los recursos naturales y el manejo sostenible de los recursos naturales?

OD2 Preguntas Hipotéticas de Aprendizaje

- ¿Hasta qué punto las intervenciones de la USAID han mejorado la inclusión y eficiencia de los sistemas de entrega de servicios seleccionados en la República Dominicana?
- ¿En qué medida las intervenciones municipales coordinadas en educación básica y las iniciativas de sustento enfocadas en los jóvenes impactan en el crimen y la violencia en la República Dominicana?
- ¿Hasta qué punto las colaboraciones transfronterizas con el sector privado haitiano, la sociedad civil y/o la autoridad local impactan en la calidad de la entrega de los servicios locales a lo largo de las fronteras nacionales?

OD3 Preguntas Hipotéticas de Aprendizaje

- ¿En qué medida las iniciativas locales impactan el crimen y la violencia comunitaria en la República Dominicana?
- ¿Cómo y hasta qué punto pueden las organizaciones (por ej., organizaciones comunitarias, organizaciones religiosas, interesados del sector privado, etc.) tener acceso y operar de manera efectiva en lugares de interés de comunidades seleccionadas donde el crimen y la violencia es crítico?
- ¿En qué medida las intervenciones informales en justicia afectan la violencia basada en género y la capacidad de grupos vulnerables en la República Dominicana para ejercer esos derechos?
- ¿Hasta qué punto los sistemas locales vinculados afectan la resiliencia comunitaria?
- ¿En qué medida los servicios psicológicos y clínicos en creole impactan en la iniciación y adherencia al tratamiento entre haitianos y dominicanos descendientes de haitianos que son VIH+?

Preguntas Hipotéticas de Aprendizaje Transversales a los OD

- ¿Hasta qué punto las intervenciones para fortalecer a los socios nuevos y subutilizados afectan la participación cívica? (OD1 y OD3)
- ¿En qué medida los cambios en la calidad o inclusión de la provisión de servicios afectan el bienestar o la resiliencia comunitaria? (DO2 y DO3)

B.Libertad Religiosa y Organizaciones Religiosas

Los datos del Centro de Investigaciones Pew³⁰ muestra que el 88 por ciento de la población dominicana se identifica como cristiana (incluye a los católicos), el 11 por ciento no están afiliados y todas las demás religiones comprenden aproximadamente un (1) por ciento de la población. Además, el GDRD casi no impone restricciones a la libertad religiosa, y la religión es un componente amplio de la vida social en la República Dominicana. Como tal, en la República Dominicana existe un gran número de organizaciones religiosas comunitarias, y esta CDCS reconoce el potencial sin explotar para fomentar la autosuficiencia y el desarrollo liderado a nivel local, en parte a través de estas organizaciones. A pesar de que la Misión ha emprendido alianzas exitosas con organizaciones religiosas norteamericanas, más grandes (Visión Mundial, Christian Aid, etc.), la experiencia de la creación conjunta, los convenios o sub-convenios con organizaciones religiosas locales y más pequeñas ha sido mucho más limitada. En particular, en el OD3, como parte de la actividad Trabajos Locales y actividades de monitoreo liderado por la comunidad en Salud, las actividades que fomentan la resiliencia y el bienestar comunitario buscarán involucrar a las organizaciones comunitarias y a las organizaciones religiosas como partes interesadas para ayudar a fortalecer las iniciativas de seguridad ciudadana, promover el

³⁰ Pew Research Center. Pew-Templeton Global Religious Futures Project.
<http://www.globalreligiousfutures.org/countries/dominican-republic>

cambio de comportamiento y el manejo y mitigación de conflictos, y fortalecer los resultados de salud y VIH en las comunidades. Sin embargo, la participación exitosa de las organizaciones comunitarias locales y de las organizaciones religiosas podrán requerir esfuerzos significativos de desarrollo de la capacidad para respaldar sus capacidades administrativas y gerenciales y la sostenibilidad del proyecto.

Anexo Requerido

- A. [Journey to Self-Reliance Country Roadmap](#)