

Descripción

Objetivo de la Asistencia: Gobernando con Justicia y Democracia

Actividad Comunitaria para Jóvenes en Riesgo (CJER)

Objetivo: Fortalecer la capacidad de los actores gubernamentales y no gubernamentales para dar respuesta efectiva a la participación de jóvenes en crímenes, actos violentos, y al pandillerismo en áreas de alto riesgo y promover el desarrollo positivo de los jóvenes.

Enfoque Estratégico en General: La USAID en Panamá enfocará estratégicamente su inversión en abordar las amenazas clave que enfrentan actualmente los jóvenes en riesgo, en comunidades vulnerables, propensas a la violencia, con un alto nivel de criminalidad. Los objetivos comprenderán desde temas de limitaciones de educación y oportunidades de empleo hasta la exclusión social, utilizando una variedad de enfoques promisorios que ofrezcan resultados innovadores, sostenibles y replicables.

Esta Actividad de CJER pretende ofrecer oportunidades para jóvenes en riesgo, en las áreas geográficas específicas, trabajando conjuntamente con la comunidad para mejorar y ampliar el suministro de servicios de parte de instituciones gubernamentales y no gubernamentales. El trabajo se enfocará en los jóvenes en riesgo clase I, II y III, tal y como se describen en la Casilla 1, distinguiendo entre los niveles de riesgo que los jóvenes confrontan durante varias etapas de su desarrollo para que se formulen las políticas más apropiadas. Se utilizarán los principios, enfoques y programas de punta orientado a los jóvenes y a la prevención de violencia de pandillerismo, el desarrollo positivo de la juventud, los enfoques multisectoriales y los modelos de policía comunitaria.

Casilla 1

Clases de Jóvenes en Riesgo

- **Clase I**—Personas jóvenes las cuales enfrentan factores de riesgo en sus vidas pero que no se han iniciado en comportamiento riesgoso (por ejemplo, aquellos que viven en situaciones de desventaja que están propensos a salirse de la escuela o estar desempleados).
- **Clase II**— Personas jóvenes las cuales participan en comportamiento riesgoso pero que aún no han sufrido consecuencias negativas severas (por ejemplo, la juventud que se ausentan frecuentemente de la escuela pero no se han salido del todo, o jóvenes que se involucran en actividades delictivas pero aún no ha sido arrestados, jóvenes miembros de pandillas).
- **Clase III**—Personas jóvenes las cuales están afrontando consecuencias negativas severas debido a su comportamiento riesgoso (por ejemplo, jóvenes que se han salido de la escuela, jóvenes encarcelados).

Además, de trabajar directamente con los jóvenes, la Actividad (CJER) fortalecerá las organizaciones no gubernamentales (ONG), tales como las organizaciones de base comunitaria (OBC) y las organizaciones religiosas (OR), para responder a las necesidades de estos jóvenes mientras abogan por mejores servicios gubernamentales. Tendrá una importancia crítica desarrollar relaciones positivas entre la comunidad, los gobiernos locales y el personal responsable del cumplimiento de las leyes, entre otros. Estas relaciones se establecerán sobre objetivos comunes identificados y actividades específicas que unan a diversos sectores.

Indicadores de Desempeño Comunes: El Buró de América Latina y el Caribe de la USAID, en Washington, ha establecido los siguientes indicadores comunes para las partes de la Iniciativa de Merida que se están ejecutando.

1) Número de comunidades apoyadas en la prevención del crimen por el Gobierno de los Estados Unidos

Linea de base: Cero

Meta: 26

2) Número de comunidades donde conjuntamente, ciudadanos y policía, participan activamente para reducir la actividad delictiva

Linea de base: Cero

Meta: 5

Para alcanzar los Indicadores de Desempeño Comunes de la Iniciativa de Merida de la USAID, la USAID en Panamá ha identificado dos áreas de enfoque estratégicas interrelacionadas para sus actividades con jóvenes en riesgo:

1. Oportunidades ampliadas de desarrollo de los jóvenes en riesgo en áreas geográficas específicas
2. Mejor capacidad sectorial de respuesta integral y coordinada a los jóvenes en riesgo

Área de Enfoque Estratégico 1: Oportunidades ampliadas para el desarrollo de los jóvenes en riesgo en áreas geográficas específicas

Aunque el gobierno de Panamá se encuentra relativamente bien posicionado para atender las necesidades de su numerosa población de jóvenes, los esfuerzos han sido entorpecidos por varias limitantes, tales como la falta de oportunidades de educación técnica o secundaria, pocas facilidades para la recreación y actividades después de clases, niveles altos de desempleo y subempleo, instituciones de bienestar social y salud infantil, juvenil y de la familia escasamente desarrolladas y niveles altos de exclusión social. En las áreas geográficas específicas, más vulnerables, el suministro de servicios es particularmente escaso, ya que es difícil atraer y mantener proveedores profesionales (por ejemplo, maestros y trabajadores de atención médica) y la movilidad dentro de las comunidades es frecuentemente limitada debido a los enfrentamientos territoriales. Los jóvenes en riesgo deben tener acceso a más oportunidades, dentro de sus barrios, para participar en comportamientos productivos y positivos que le brindan una alternativa al imán de las actividades ilícitas.

Área de Enfoque Estratégico 2: Mejor capacidad sectorial de respuesta integral y coordinada a los jóvenes en riesgo

Las iniciativas coordinadas e integrales dirigidas a los jóvenes en riesgo requieren de la participación de actores e instituciones múltiples, incluyendo, pero no limitando al gobierno central y local (coacción de la Ley, servicios sociales, de salud, educación, justicia para menores de edad), las organizaciones no gubernamentales (por ejemplo, OBC y OR, grupos de incidencia y análisis) y los representantes del sector privado (por ejemplo, grupos de interés organizados tales como cámaras de comercio, dueños de negocios, los medios, etc.). La inclusión de actores no gubernamentales, como las asociaciones del sector privado y de la sociedad civil, constituyen un elemento clave para alcanzar resultados sostenibles.

La USAID priorizará tres sectores clave, cuyo potencial para atender las necesidades de los jóvenes en riesgo es subutilizado: i) ONG y OBC; ii) el sector privado, incluyendo los medios; e, iii) iniciativas de policía orientadas a la comunidad y los jóvenes.

Enfoque Geográfico: La USAID en Panamá enfocará actividades en tres áreas urbanas prioritarias dentro de Panamá con una alta criminalidad y violencia, y un número significativo de jóvenes en riesgo. Además, la USAID en Panamá iniciará actividades determinadas en la región rural de Darién como parte del enfoque programado para trabajos futuros en esta área geográfica. Esto permitirá un uso más estratégico de los recursos limitados disponibles, y fomentar mayor integración sectorial cruzada y sinergias al ubicar actividades en comunidades altamente vulnerables. Dentro de las áreas geográficas específicas, el programa propuesto incluirá la combinación más estratégica de acciones en todos los niveles geográficos partiendo desde lo local (barrios, municipalidades/corregimientos) hasta el nivel sectorial (sociedad civil,

incluyendo el sector privado), e incluyendo las intervenciones a nivel nacional, según lo amerite. Conforme a la disponibilidad de fondos, prevemos un programa que se expandirá a la Provincia de Chiriquí e incorporará comunidades adicionales en el interior del Darién.

Marco del Programa: Esta asistencia iniciará una nueva área de programación para la USAID en Panamá, haciendo hincapié tanto en el suministro de servicios para jóvenes en riesgo y en el fortalecimiento de instituciones y redes para asegurar un impacto continuo a través del tiempo. Esta Actividad se dirigirá específicamente a los factores de riesgo ambiental e individual más fuertemente relacionados con la participación de jóvenes en la criminalidad y en pandillas, al promover acciones coordinadas y efectivas por actores gubernamentales y no gubernamentales (por ejemplo servicios sociales, educación, policía, ONG, organizaciones comunitarias y el sector privado) y al incorporar principios, enfoques y programas de punta para jóvenes, y en la prevención de la violencia en pandillas.

Ref. Merida Assistance Objective (Spanish translation, 6/21/2009)

Drafted by: PROG, NVarela Date 05/11/2009

Clearances:

DG, CBlandon: In Draft Date 06/02/2009 (with edits)

Supervisory PROG, CCushing: In Draft Date 06/05/2009

Doc.: P:/USAID Public Folders/Program Office/PROG/Merida/Assistance Objective Description_May 11, 2009.SPANISH.doc